ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive

Analizând proicctul dc **Ordonanţă de urgenţă pentru modificarea şi completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive,** transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.30 din 5 martie 2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanţă de urgenţă, cu următoarele observaţii şi propuneri :

1. Prin proiect se propune reglementarea mai strictă a faptelor de comercializare a obiectelor artizanale şi de distracţie, fabricate sau confecţionate pe bază de amestecuri pirotehnice şi contravenţionalizarea încălcării legii în acest domeniu, ţinându-se seama că în cursul lunii decembrie 2000 s-a constatat o folosire excesivă a acestor obiecte, înregistrându-se numeroase accidente care au produs vătămări corporale, uneori grave, unui număr însemnat de persoane.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, aceea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituţie, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă **urgenţa şi situaţia excepţională** care motivează această procedură, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curţii Constituţionale, potrivit cărora ordonanţa de urgenţă se legitimează pe **necesitatea şi urgenţa unei situaţii care, datorită circumstanţelor sale excepţionale impune adoptarea dc soluţii imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.**

Reconfirmând această poziţie de principiu, Curtea Constituţională a arătat prin Decizia nr.15/2000 că motivele invocate într-o anumită situaţie nu justifică o reglementare prin ordonanţă de urgenţă dacă nu

există **"elementele necesare definirii unui caz excepțional, în sensul constatării unui pericol public major și care să nu poată fi evitat decât pe calea emiterii ordonanței de urgență"**.

Din acest punct de vedere, este necesar ca rațiunile care evocă urgența și necesitatea reglementării avute în vedere la elaborarea prezentului proiect să fie menționate și dezvoltate în Nota de fundamentare, **astfel încât să capete semnificația pe care legiuitorul constituant o conferă "cazurilor excepționale" la care face referire art.114 alin.(4) din Constituție**.

Dacă avem în vedere perioada de timp - menționată și în Nota de fundamentare - în care faptele ce urmează a fi contravenționalizate se săvârșesc cu precădere, până la sfârșitul lunii decembrie 2001 ar exista condițiile necesare ca reglementarea din proiect să fie promovată printr-un **proiect de lege** pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995.

3. În ce privește **conținutul normativ** propriu-zis al dispozițiilor din proiect, supunem atenției următoarele aspecte:

a) În **art.29^1, 29^2 și 32^1** din proiect se vorbește despre **comercializarea** obiectelor de distracții și artizanale, în timp ce **art.29^3** se referă la **vânzare**. În genere, **comercializarea unui bun presupune o vânzare-cumpărare**, ceea ce ar putea duce, prin interpretare, la concluzia că, în afara art.29^3, potrivit celorlalte dispoziții pot fi sancționați **și cumpărătorii.** Din acest punct de vedere, considerăm că este necesar ca proiectul să utilizeze o terminologie unitară, pentru a nu da loc la interpretări și aplicări care nu ar corespunde voinței inițiatorului.

b) Textul din **art.32^1** este impropriu plasat după art.32 **care fixează tratamentul tuturor contravențiilor din lege**. Ipoteza faptică ar putea fi tratată în continuarea dispozițiilor din noile articole 29^1 - 29^3 (printr-un text marcat cu 29^4) care să **interzică vânzarea acelor obiecte de către persoane neautorizate sau în alte locuri decât cele autorizate,** urmând ca sancțiunea să fie introdusă (prin litera d)) în art.32 din lege, după modelul de redactare al literelor a)-c).

c) În ce privește sancțiunea amenzii pentru contravenția propusă **în art.32^1,** semnalăm că aceasta, fiind alternativă cu închisoarea contravențională, n-ar putea avea limite (minimă și maximă) mai reduse decât cele prevăzute la lit.b) și c) privind fapte considerate oricum mai ușoare având în vedere că pentru ele nu s-a prevăzut și sancțiunea privativă de libertate. Prin urmare, apare necesară

reexaminarea limitelor sancţiunilor contravenţionale pentru a se asigura logica interioară a reglementării.

4. Din punct de vedere al redactării şi al normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele:

a) având în vedere marcarea alineatelor din cuprinsul articolelor din Constituţie, este necesară scrierea între paranteze a cifrei 4 care marchează alineatul din textul **formulei introductive**;

b) partea dispozitivă a pct.1 trebuie reformulată astfel:

"1. După articolul 29 se introduc trei articole noi, 29^1, 29^2 şi 29^3, cu următorul cuprins:".

c) în **art.29^1,** în loc de "se realizează" apare mai propriu să se scrie "**se face**";

d) în **art.29^3**, în loc de sintagma "este permisă doar ..." sensul imperativ al interdicţiei ar fi mai bine realizat prin formularea "este permisă **numai ...**"; sugerăm ca data de "01 ianuarie" să se scrie sub forma "**1 ianuarie**";

e) deoarece prin proiect se propune atât modificarea cât şi completarea unor texte, tipul intervenţiilor legislative trebuie menţionat explicit. Este deci necesar ca în partea dispozitivă a pct.2 şi 4 să se includă sintagma "se modifică şi";

f) la **pct.4**, propunem ca în noul cuprins al alin.(1) din art.33, între persoanele abilitate să constate contravenţiile şi să aplice sancţiunile, să fie incluse şi cele prevăzute la art.35 lit.c) din lege;

g) în **art.II,** succesiunea logică a ideilor şi corecta redactare a textului ar cere următoarea reformulare:

"Art.II. În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, Ordinul ministrului muncii şi protecţiei sociale nr.225/1996 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deţinerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânuirea şi folosirea materiilor explozive utilizate în activităţile deţinătorilor şi autorizarea **artificierilor pirotehnişti**, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.126 din 18 iunie 1996, se va modifica şi completa în mod corespunzător".

p. PREŞEDINTE
Dragoş ILIESCU

București
Nr. 182/6.03.2001