

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

Comisia pentru buget, finante si banci

XIV/ 84 / 21.02.2002

RAPORT

**la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului
nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor
publice, stabilite prin titluri executorii**

Cu scrisoarea L42/2002, Comisia pentru buget, finante si banci a fost sesizata in fond cu proiectul de lege mentionat, iar in urma dezbatelor a retinut urmatoarele:

- Proiectul de lege are ca obiect de reglementare obligarea institutiilor bugetare la plata voluntara a sumelor stabilite prin titluri executorii din creditele bugetare aferente titlurilor de cheltuieli la care se incadreaza obligatiile de plata respective, fara a exclude celelalte modalitati de executare silita.
- Consiliul Legislativ, cu avizul nr.133/2002, a avizat favorabil proiectul de ordonanta.
- Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari a luat in dezbatare proiectul de lege si a hotarat in unanimitate sa adopte aviz favorabil cu amendamente (aviz nr. XXIII/114/13.02.2002).
- Domnii senatori Vasile Horga si Maria Ciocan au propus amendarea proiectului de lege prin reformularea prevederilor de la art.2 si art.3.

Comisia a examinat propunerile de modificare a proiectului de lege si a hotarat:

- acceptarea partiala a propunerilor Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari, prin care se completeaza proiectul de lege cu doua noi articole, art.4 si art.5, care se regasesc in anexa 2 la prezentul raport.
- respingerea amendamentelor formulate la art.2 si art.3, motivat de faptul ca prin continutul lor acestea incalca prevederile legislatiei in domeniul finantelor publice si determina modificarea destinatiei creditelor bugetare, care este permisa numai in cazuri prevazute expres si limitativ de lege. De asemenea, acceptarea amendamentelor ar fi in contradictie cu principiile generale ale proiectului de act normativ (anexa 2).

Adoptarea proiectului de lege de catre comisie s-a facut cu doua voturi impotriva, din partea domnilor senatori Horga Vasile si Ciocan Maria.
Comisia pentru buget, finante si banci, in baza prevederilor art. 89 alin. (1) din Regulamentul Senatului, propune Plenului Senatului dezbaterea si adoptarea proiectului de lege, cu amendamentele prevazute in anexa nr.1.
Mentionam ca legea are caracter ordinar, urmand a fi adoptata in conformitate cu art. 74 (2) din Constitutie.



Președinte,
Senator Viorica Stefan

Secretar,
Senator Maria Ciocan

Anexa 1

Amendamente admise la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Amendamente	Motivatie
Dupa art.3, se introduce un articol nou, art.4, cu urmatorul continut: “Art.4 – Persoanele care efectueaza operatiuni de plati prin trezoreria statului cu incalcarea prevederilor prezentei ordonante, sunt pedepsite potrivit legii.”	Continutul acestui articol a rezultat prin reformularea art.5 propus de Comisia juridica. Comisia pentru buget, a fost de acord ca pentru a da eficienta necesara legii, este necesar sa fie introduse sanctiuni legale privind valabilitatea actelor si raspunderea autorilor acestora, dar a eliminat sanctiunea legii penale care ar fi trebuit sa se aplice pentru toate faptele, indiferent daca acestea erau sau nu infractiuni apreciind ca pedeapsa “potrivit legii” are o aplicabilitate in concordanta cu natura faptelor savarsite.

Anexa 2

Amendamente respinse la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Amendamente propuse de Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari	Motivatia initiatorului	Motivatia comisiei pentru respingerea amendamentului
Dupa art.3, se introduc doua noi articole art.4 si art.5 cu urmatorul cuprins: “Art.4. – Operatiunile privind plati prin trezoreria statului efectuate fara dispozitia expresa a ordonatorilor de credite, in limita creditelor bugetare si a destinatiei aprobate, potrivit legii, sunt nule de drept.”	Proiectul de lege nu prevede sanctiunea legala privind valabilitatea actelor si raspunderea autorilor acestora, iar prin introducerea acestor completari, se da eficienta necesara legii	Amendamentul nu a fost admis deoarece din punct de vedere practic este inaplicabil: - nici o operatiune nu se efectueaza fara acceptul ordonatorului si nimeni nu dispune o plata in trezorerie fara a fi verificata din punct de vedere al limitei de creditare, a destinatiei creditului si sub toate aspectele. - o operatiune de plata este de fapt un transfer bancar, care odata efectuat este ireversibil. - spiritul ordonantei este acela de a reglementa situatia considerata abuziva atat de initiatorul acesteia cat si de unii membri ai comisiei, aceea prin care executarea obligatiilor pe baza de titluri executorii se realiza fara respectarea limitei de creditare si a titlului de cheltuieli in care se incadra obligatia respectiva.

“Art.5. – Persoanele vinovate de efectuarea de operatiuni de plata prin trezoreria statului cu incalcarea prevederilor prezentei ordonante, sunt pedepsite potrivit legii penale”.		Art.5 s-a reformulat si se regaseste in lista amendamentelor admise, ca art.4. Reformularea a fost ceruta pornind de la principiul ca nu toate faptele pot fi incadrate ca infractiuni.
---	--	--

Text proiect de lege/ordonanta	Amendamente propuse Autori: Senator Maria Ciocan Senator Vasile Horga	Motivatia respingerii
“Art.2 – Ordonatorii principali de credite bugetare au obligatia de a dispune toate masurile ce se impun, inclusiv virari de credite bugetare, in conditiile legii, pentru asigurarea in bugetele proprii si ale institutiilor din subordine a creditelor bugetare necesare pentru efectuarea platii sumelor stabilite prin titluri executorii.	1. Art.2 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Art.2 – Ordonatorii principali de credite bugetare au obligatia de a dispune toate masurile ce se impun, inclusiv virari de credite bugetare, in conditiile legii, pentru asigurarea in bugetele proprii si ale institutiilor din subordine a creditelor bugetare necesare pentru efectuarea platii sumelor stabilite prin titluri executorii, in termenul dispus prin titlul executoriu respectiv.”	Prin continutul lor amendamentele sunt in contradictie cu principiile generale ale proiectului de act normativ, incalca prevederile legislatiei in domeniul finantelor publice si determina modificarea destinatiei creditelor bugetare, care

“Art.3 – In procesul executarii silite a sumelor datorate de catre institutiile publice in baza unor titluri executorii, trezoreria statului poate efectua numai operatiuni privind plati dispuse de catre ordonatorii de credite in limita creditelor bugetare si destinatiilor aprobate potrivit legii.	2. Art.3 se reformuleaza astfel: “Art.3 – In procesul executarii silite a sumelor datorate de catre institutiile publice in baza unor titluri executorii, trezoreria statului poate efectua plati din contul institutiei publice, daca la expirarea termenului prevazut in titlul executoriu pentru efectuarea platii, ordonatorul principal de credite nu a luat masurile prevazute la art.2.”	este permisa numai in cazuri prevazute expres si limitativ de lege.
--	---	--