ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind protecţia minorilor şi a tinerilor aflaţi în dificultate

Analizând **propunerea legislativă privind protecţia minorilor şi a tinerilor aflaţi în dificultate**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L421 din 19.09.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare protecţia minorilor şi a tinerilor aflaţi în dificultate, iniţiatorii considerând că actuala legislaţie în domeniu este ambiguă sub aspectul stabilirii resurselor financiare necesare, precum şi al asigurării şi promovării condiţiilor necesare dezvoltării copiilor aflaţi în dificultate.

Semnalăm însă că soluţiile legislative din cuprinsul proiectului se regăsesc într-o serie de acte normative, cum ar fi: Ordonanţa Guvernului nr.26/1997 privind protecţia copilului aflat în dificultate, republicată, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.12/2001 privind înfiinţarea Autorităţii Naţionale pentru Protecţia Copilului şi Adopţie, aprobată cu modificări prin Legea nr.252/2001, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.123/2001 privind reorganizarea comisiei pentru protecţia copilului, aprobată cu modificări prin Legea nr.71/2002, Legea nr.116/2002 privind prevenirea şi combaterea marginalizării sociale ş.a.

Din reglementările cuprinse în aceste acte normative rezultă că legislaţia actuală referitoare la drepturile minorilor şi tinerilor aflaţi în dificultate cuprinde numeroase măsuri pentru integrarea educaţională, ocupaţională şi socială a acestora, cele mai multe din soluţiile legislative prezentate în propunerea legislativă regăsindu-se în legislaţia în domeniu.

Soluții noi propuse în prezentul proiect sunt cele referitoare la organizarea a patru categorii de centre de ocrotire a minorilor şi tinerilor aflați în dificultate, în funcție de nivelul pregătirii educaționale, a unor cercuri de pregătire suplimentară pentru cei cu aptitudini deosebite, accesul gratuit la spectacole, simpozioane, biblioteci şi alte manifestări culturale.

Totodată, semnalăm că în proiectul Legii copilului promovat de către Guvern, este reglementată situația copilului aflat în dificultate, precum şi cea a copilului cu handicap, fiind propusă spre abrogare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/1997.

De aceea, pentru evitarea paralelismelor în reglementare este recomandat ca soluțiile noi din cuprinsul proiectului să fie analizate o dată cu dezbaterea proiectului de lege sus-menționat, iar aspectele privind tinerii defavorizați să fie promovate prin proiecte de modificare şi completare a reglementărilor deja existente în acest domeniu.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte, potrivit art.72 alin.(3) lit.l) din Constituție, din categoria legilor organice.

3. Din punct de vedere al redactării şi al respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații şi propuneri:

a) Pentru un plus de rigoare normativă, la **art.5** textul trebuie să facă trimitere la **anexă,** nu la anexa **nr.1**, deoarece fiind singura anexă, aceasta nu necesită numerotare.

În aceste condiții, în finalul textului, este necesară introducerea sintagmei "potrivit modelului prevăzut în anexă", renunțându-se la inserarea parantezei.

b) La **art.7**, din considerente gramaticale, este necesară scrierea cu literă mică a cuvântului "centru" din debutul enumerărilor de la **lit.a) - d).** Propunerea este valabilă şi pentru **art.16 şi art.21.**

c) Potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este recomandabilă scrierea în paranteză a unor detalieri sau explicații, motiv pentru care propunem eliminarea acesteia din **art.8**. La acelaşi text, pentru mai multă precizie, sugerăm reformularea expresiei "cea de-a 4-a categorie de centre de ocrotire" sub forma "în centrul de ocrotire prevăzut la art.7 lit.d)".

d) La **art.9 alin.(2)**, sugerăm eliminarea expresiei "asemeni celorlalți minori", superfluă în context.

e) La **art.10 alin.(1)**, pentru unitate terminologică, propunem introducerea după cuvântul "centre" a expresiei "de ocrotire". Propunerea este valabilă şi pentru **art.12 alin.(1) şi (2), art.13, art.14, art.17 alin.(1) şi art.23.**

Totodată, propunem eliminarea, ca fiind de prisos în context, a sintagmei "asemenea unor minori aflați în grija părinților biologici".

La **alin.(2), teza întâi**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm introducerea, înainte de sintagma "până la 25 de ani", a expresiei "în vârstă de".

La **teza a doua** a aceluiaşi alineat, inițiatorul trebuie să aibă în vedere tot vârsta de 25 de ani, nu aceea de 24, fiind necesară deci indicarea corectă a cifrei.

f) La **art.12 alin.(1)**, pentru o exprimare mai reuşită, propunem înlocuirea expresiei "la nivelul local (județean sau de sector)" cu sintagma "la nivel județean sau al sectoarelor municipiului Bucureşti".

La **alin.(2)**, sugerăm reformularea expresiei "(responsabilul zonal/sector)", în sensul exprimării clare a ceea ce se doreşte reglementat, renunțându-se şi la folosirea parantezei.

g) La **art.16 lit.b) şi c)**, pentru unitate terminologică în cuprinsul proiectului de lege, adjectivul "defavorizați", din finalul textelor, urmează să se înlocuiască cu expresia "aflați în dificultate".

h) La **art.17 alin.(1)**, pentru un spor de precizie în redactare, sugerăm înlocuirea expresiei "a persoanelor instituționalizate", cu expresia "a minorilor şi tinerilor aflați în dificultate instituționalizați".

i) La **art.20 lit.c),** după cuvântul "tinerii", sugerăm introducerea expresiei "aflați în dificultate", pentru unitate terminologică.

j) La **art.23**, propunem înlocuirea expresiei "se referă" cu "se aplică", pentru o exprimare proprie limbajului normativ.

k) La **art.25 alin.(1)**, pentru redarea completă a denumirii publicației, recomandăm introducerea expresiei "al României", după expresia "Monitorul Oficial", iar la **alin.(2)**, pentru o exprimare proprie limbajului normativ, cuvântul "interval" trebuie înlocuit cu "termen".

l) Pentru asigurarea rigorii normative necesare, **la art.26** trebuie să fie menționate expres dispozițiile avute în vedere a fi abrogate.

PREŞEDINTE

Dragoş ILIESCU

Bucureşti

Nr. 1248/30.09.2002