2648
16 X 2002

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr.293/2002 privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.93/2001 pentru modificarea şi completarea Legii nr.73/2000 privind Fondul de mediu,* iniţiată de domnul senator Zoltan V. Puskas, aparţinând Grupului parlamentar al UDMR.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *articolului 9 alin.(1) lit.d) din Legea nr.73/2000 privind Fondul de mediu*, în sensul exceptării producătorilor şi importatorilor de la plata

cotei de 3% *şi pentru ambalajele confecţionate din carton ondulat biodegradabil 100%.*

În *Expunerea de motive*, iniţiatorul arată că *„ambalajele care sunt biodegradabile, fără efect nociv, trebuie să fie scutite de această taxă, având în vedere faptul că în primul rând nu sunt poluante, corespund pe deplin cerinţelor Directivei Europene nr.94/62 EC care reglementează condiţiile de folosire a ambalajelor şi deşeurilor de ambalaje, iar în al doilea rând investiţiile în aceste tehnologii nepoluante sunt mari, producătorii fiind afectaţi negativ de obligativitatea plăţii unei cote din producţie"*.

II. Observaţii şi propuneri

1. Prevederile *Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 93/2001 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 73/2000 privind Fondul pentru mediu, aprobată prin Legea nr.293/2002*, sprijină interesul naţional al României privind asigurarea resurselor materiale pentru rezolvarea obiectivelor majore din Planul de Acţiune pentru Protecţia Mediului.

Reglementările în vigoare sunt în spiritul legislaţiei Uniunii Europene, respectiv al *Directivei 94/62/EC privind ambalajele şi deşeurile din ambalaje,* care stipulează:

„Este esenţial ca toţi cei implicaţi în producerea, folosirea, importul sau distribuirea de ambalaje şi produse ambalate să conştientizeze că ambalajele devin deşeuri şi, în concordanţă cu principiul <poluatorul plăteşte>, să accepte că sunt responsabili pentru ele".

Textul actelor normative menţionate mai sus este armonizat şi cu obligaţiile asumate de România în procesul de pregătire a aderării la Uniunea Europeană, evitând barierele în calea comerţului, distorsiunile şi restricţiile în calea liberei concurenţe, în conformitate cu prevederile Acordului de asociere a României la Uniunea Europeană.

Astfel, introducerea cotei de 3% pentru ambalaje nu poate produce discriminări legate de tipul de ambalaj.

Potrivit *Hotărârii Guvernului nr.349/2002 privind gestionarea ambalajelor şi deşeurilor de ambalaje*, prin ambalaj se înţelege *„orice*

produs, indiferent de materialul din care este confecţionat ori de natura acestuia, destinat să cuprindă bunuri în scopul reţinerii, protejării, manipulării, distribuţiei şi prezentării acestora, de la materii prime la produse procesate, de la producător până la utilizator sau consumator. Produsul nereturnabil destinat aceloraşi scopuri este, de asemenea, considerat ambalaj". Acest act normativ stabileşte în art.2 că principiile privind gestionarea ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje se aplică tuturor ambalajelor introduse pe piaţă „*indiferent de materialul din care au fost realizate şi de modul lor de utilizare în activităţile economice, comerciale, în gospodăriile populaţiei sau în orice alte activităţi*", precum şi tuturor „*deşeurilor de ambalaje care nu mai corespund scopului pentru care au fost fabricate, indiferent de modul de generare, de recuperare, de depozitare, de reciclare sau de valorificare*".

2. Dispoziţia introdusă prin textul *art.9 alin.(1) lit.d)* al Legii nr.73/2000 privind Fondul de mediu, cu modificările şi completările ulterioare, are ca scop *stimularea măsurilor de recuperare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje*. Acest fapt este relevat şi de prevederea cuprinsă la *alineatul (3)* al aceluiaşi articol, conform căreia „*în cazul colectării şi reciclării deşeurilor, prevăzute la alin. (1) lit. d), de către producători şi importatori, nu se va plăti această cotă decât pe diferenţa dintre cantităţile produse sau importate şi cantităţile colectate şi reciclate*".

Recuperarea în cazul cartonului ondulat este posibilă, aşa cum se afirmă şi în *Expunerea de motive*: „*...la fabricarea cartonului ondulat, materia primă cu cea mai mare pondere este tot cartonul ondulat, acest produs fiind 100% reciclabil*".

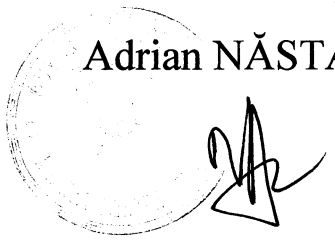
3. Menţionăm că, în conformitate cu art.58 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, „*dispoziţiile de modificare şi de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervenţiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*". Prin urmare, în cazul de faţă, titlul propunerii legislative trebuia să facă referire la Legea nr.73/2000 privind Fondul de mediu.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului