

EXPUNERE DE MOTIVE

Alinierea la practica Uniunii Europene și a unor state din Estul Europei, candidate la aderare, cu privire la fluidizarea traficului și simplificarea procedurilor de control la trecerea frontierei determină înființarea unui *Ghișeu unic* la care să se încaseze taxele și alte drepturi cuvenite bugetului de stat și bugetelor locale.

Înființarea *Ghișeului unic* este în concordanță cu principiile și practicile privind controlul trecerii frontierei de stat introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, armonizate cu cele existente în cadrul Uniunii Europene.

Scopul înființării *Ghișeului unic* îl reprezintă simplificarea procedurilor controlului la trecerea frontierei, creșterea rapidității acestuia, corelarea acțiunilor autorităților care acționează în punct și eliminarea paralelismelor.

Sistemul actual de încasare a taxelor afectează operativitatea și desfășurarea eficientă a controlului, prezentând următoarele dezavantaje:

- a) participantul la trafic este nevoit să staționeze succesiv la fiecare reprezentant autorizat să încaseze taxe;
- b) ghișeele încasatorilor sunt amplasate în tot perimetrul punctului, generând o circulație haotică a persoanelor în punct;
- c) favorizează aglomerări nejustificate în incinta punctului de trecere, cu implicații directe asupra securității personalului și a participanților la trafic;
- d) favorizează apariția unor factori generatori de corupție;
- e) generează blocaje de trafic.

În vederea punerii în practică a acestui proiect și pentru a se evita ca acesta să genereze un plus de birocrație, concepția de trecere a frontierei trebuie fundamentată pe următoarele principii, care vizează alinierea la practicile comunitare:

- a) numărul de opriri să nu fie mai mare de două;
- b) quantumul taxelor fixe să fie același la nivel național;
- c) încasarea taxelor fixe numai pe fluxul de intrare în țară;
- d) eliminarea unor servicii specifice și redistribuirea responsabilităților acestora;

- e) delimitarea fluxurilor (intrare/ieșire; persoane/marfă);
- f) efectuarea controlului de către poliția de frontieră și vamă la o singură oprire a mijlocului de transport;
- g) asigurarea unei strategii comune de informare a participanților la trafic privind controlul de frontieră.

Taxele percepute în punctele de trecere se clasifică în taxe fixe la nivel național (ecologice și dezinfecție) și la nivel local (trecere pod, folosire drum privat, etc.) și taxe specifice, care se încasează în funcție de anumite criterii (consulare, vamale, de drum, sanitare-veterinare, etc). Din acestea, numai taxele fixe se percep la toți participanții la trafic. Trebuie menționat faptul că, majoritatea taxelor vamale pentru mărfuri se plătesc la vămile de interior, iar Administrația Națională a Drumurilor percepe taxe numai participanților la trafic care depășesc greutatea maximă admisă pentru circulația pe drumurile publice.

În contextul existent, încasarea tuturor taxelor datorate la trecerea frontierei este indicat să se efectueze de către autoritatea vamală, nefiind necesară introducerea unor alte instituții pentru încasarea acestora.

Funcționarul stabilit să deservească ghișeul unic va elibera chitanțe fiscale (format unic, electronic) participanților la trafic. Acestea trebuie să includă atât taxele fixe, care să fie încasate direct, cât și taxele specifice datorate (dacă este cazul), în baza adeverințelor primite de la organele constatatoare.

La Ghișeul unic urmează să se încaseze și sumele ce reprezintă sancțiuni contravenționale.

Instituția stabilită să deservească Ghișeul unic încasează toate taxele și drepturile datorate la trecerea frontierei și asigură distribuirea acestora în conturile instituțiilor abilitate să perceapă taxe la frontieră.

Taxele pentru salubritate reprezintă o sursă de finanțare în vederea creării unor condiții civilizate în punctele de trecere prin amenajarea spațiului public (iluminare corespunzătoare, întreținerea spațiilor verzi, a căilor de acces, salubritate etc.).

Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului reprezintă un pas înainte în modernizarea controlului la trecerea frontierei de stat în beneficiul participantului la trafic, dar și un plus de imagine țării, prin *“prima impresie”* pe care și-o formează la intrarea în România călătorul străin. În alte țări, cum ar fi Slovacia, Slovenia, Polonia, Ungaria, Austria și Germania, această formă de colectare a taxelor încurajează turismul și circulația mărfurilor pe teritoriul lor.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Ghișeului unic în punctele de trecere a frontierei de stat a României, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

Adrian Năstase