

EXPUNERE DE MOTIVE

Dreptul cetățenilor români la libera circulație este garantat în România, în conformitate cu prevederile art. 25 din Constituție iar condițiile exercitării acestui drept în afara granițelor țării sunt reglementate în Ordonanța Guvernului nr. 65/1997 privind regimul pașapoartelor în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 216/1998. Acest act normativ reglementează totodată și condițiile concrete în care dreptul la libera circulație în străinătate poate fi restrâns, instituind în acest sens un sistem sancționator aplicabil cetățenilor români aflați într-una din situațiile expres enunțate în textul legal. Restrângerea dreptului se poate realiza prin refuzul eliberării sau retragerea pașaportului dacă acesta a fost eliberat, ori suspendarea dreptului de folosință a acestui document, pentru o perioadă determinată de timp.

Măsura restrângerii acestui drept se subsumează eforturilor concrete ale României, de integrare cât mai rapidă în structurile Uniunii Europene. Unul din scopurile instituirii acestui tratament sancționator a fost acela de prevenire a migrației ilegale din România spre statele Uniunii Europene, fenomen care prezintă una din cauzele majore ale deteriorării imaginii țării noastre pe plan internațional.

Pe fondul condițiilor socio-economice precare cât și a tendințelor unor persoane de a-și mări profiturile pe căi ilicite, se constată o accentuare a fenomenului de cerșetorie, atât în țară cât și în străinătate prin constituirea unor grupuri bine organizate care dirijează rețele de cerșetori.

Semnalele primite pe cale diplomatică, prin mass-media și prin intermediul unor organisme internaționale evidențiază faptul că, în marile aglomerări urbane atât din țările europene dezvoltate cât și din Statele Unite ale Americii acționează grupuri de cerșetori români, ceea ce a determinat ca autoritățile acestor state să ia măsuri de returnare față de persoanele depistate, activități ce au fost larg mediatizate creând o imagine defavorabilă țării noastre.

Deși Ordonanța Guvernului nr.65/1997 privind regimul pașapoartelor în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 216/1998 cu modificările completărilor ulterioare, prevede la art. 14 alin. (1) lit. e) faptele pentru care cetățeanului român i se poate refuza temporar, eliberarea pașaportului, ori i se poate suspenda dreptul de folosire al acestuia, precum și durata de suspendare, se impune introducerea faptei de practicare a cerșetoriei precum și mărirea perioadei de suspendare de la o durată cuprinsă între 6 luni și 3 ani la o durată cuprinsă între 1 an și 5 ani.

Față de cele prezentate mai sus a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 14 alin. (1) lit. e) din Ordonanța Guvernului nr. 65/1997 privind regimul pașapoartelor în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

