

EXPUNERE DE MOTIVE

În legislația Uniunii Europene, prin Rezoluția nr.92/86 CEE se prevede existența și extinderea unui sistem de observare a pieței privind transportul de mărfuri feroviar, rutier și pe căi navigabile interioare. Conform acestei rezoluții, starea pieței transporturilor este direct influențată de oferta de transport, cererea de transport, precum și de aspectele legate de costuri și tarife, ceea ce impune existența și funcționarea sistemului de observare (monitorizare).

Regulamentul Consiliului nr.3916/90 CEE stabilește, de asemenea, cadrul instituțional al măsurilor ce trebuie luate în cazul în care, ca urmare a monitorizării pieței transporturilor, se constată apariția unor situații de criză, precum și procedura ce trebuie urmată pentru adoptarea acestor măsuri.

Stabilirea existenței sau inexistenței situațiilor de criză, precum și măsurile ce se impun a fi adoptate în cazul apariției unei situații de criză, reprezintă etape ale unui proces desfășurat în timp, ce se caracterizează prin continuitate.

În prezent, prin instituțiile cu atribuții specifice domeniului transporturilor rutiere, aflate în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței se monitorizează și se realizează statistici privind caracteristicile tehnice ale vehiculelor deținute de către operatorii de transport, dimensiunea și structura parcului auto, realizându-se efectiv situații statistice privind tipurile de licențe de execuție eliberate pentru vehicul.

Particularitățile pieței românești de transport rutier și necesitatea armonizării legislației naționale în domeniu cu legislația europeană, au impus adoptarea Ordonanței Guvernului alăturată, prin care să fie reglementată posibilitatea monitorizării activității de transport rutier în vederea stabilirii existenței unei situații de criză, aspectele procedurale și limitele măsurilor ce pot fi aplicate, pentru diminuarea sau eliminarea efectelor unei astfel de situații.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind monitorizarea pieței transporturilor rutiere și măsurile ce trebuie luate în situații de criză în domeniul transportului rutier de mărfuri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE


TABEL DE CONCORDANȚĂ

Actul normativ comunitar

Regulamentul Consiliului nr. 3916/1990 (CEE) privind măsurile care trebuie luate în caz de criză pe piața transporturilor rutiere de mărfuri

Actul normativ național

Regulamentul Consiliului nr. 3916/1990 (CEE) privind măsurile care trebuie luate în caz de criză pe piața transporturilor rutiere de mărfuri		Actul normativ național		Diferențe	Instituția responsabilă (inițiator)	Calendar
Art./ Alin./ Lit.	Prevederi	Art./ Alin./ Lit.	Prevederi			
1	2	3	4	5	6	7
1	Acest Regulament se aplică pieței transporturilor rutiere internaționale de marfă efectuate contra plată pe teritoriul Comunității, între Statele Membre.					
2	În sensul acestui Regulament o criză reprezintă existența unor probleme specifice pieței definite la Articolul 1 cum ar fi un excedent important, și care riscă să fie de durată, al ofertei față de cerere și care determină o amenințare serioasă la adresa stabilității financiare și a supraviețuirii unui număr important de întreprinderi de transport rutier de marfă, în cazul în care prognozele pe termen scurt și mediu privind piața în discuție nu indică nici o îmbunătățire importantă și de durată.	2/1	Prin "criză", în sensul prezentei ordonanțe, se înțelege apariția unor probleme specifice acestui domeniu de activitate, de natură a crea un excedent important al ofertei față de cerere, fapt care determină o amenințare serioasă la adresa stabilității financiare și a desfășurării activității unui număr important de operatori de transport care efectuează transport rutier de mărfuri, iar prognozele pe termen scurt și mediu privind piața transporturilor rutiere nu indică nici o îmbunătățire importantă și de durată.			
3	Comisia va strânge datele necesare monitorizării pieței și detectării unei posibile crize. În acest scop, Statele membre vor coopera cu Comisia în domeniul schimbului de și al procesării datelor disponibile sau care pot fi obținute cu ușurință.					
4/1	În cazul în care un Stat Membre consideră că s-a produs o criză, acesta poate cere Comisiei să întreprindă o investigație.	5	Dacă în urma monitorizării se constată posibilitatea apariției unei situații de criză în domeniul transporturilor rutiere de mărfuri, susceptibilă a persista, Ministerul Lucrărilor Publice Transporturilor și Locuinței convoacă Comitetul Consultativ.			
4/2	Pentru a permite evaluarea situației de către Comisie, Statul Membre implicat va furniza informații clare și măsurabile.					
4/3	În urma unei astfel de cereri din partea unui Stat Membre Comisia va intra imediat în consultări cu Comitetul la care se face referire în Articolul 5.					

4/4	Dacă în urma consultării Comitetului Comisia determină existența unei crize aceasta poate, printr-o hotărâre, să întreprindă măsuri pentru a preveni dezvoltarea pe mai departe a ofertei de capacitate pe piața afectată prin limitarea dezvoltării activității transportatorilor rutieri de marfă existenți și prin restrângerea accesului la piață pentru noi transportatori rutieri de marfă. Această hotărâre va fi luată în decurs de 30 de zile de la primirea cererii din partea unui Stat Membru. Măsurile întreprinse în conformitate cu acest Articol pot rămâne în vigoare pentru o perioadă de cel mult șase luni, care poate fi reînnoită o singură dată pentru o nouă perioadă cu aceeași valabilitate.	7/1	(1) În baza datelor furnizate de Comitetul Consultativ, Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, va propune Guvernului măsurile necesare pentru soluționarea situației de criză. (2) Măsurile adoptate prin hotărâre a Guvernului, emisă cu avizul Consiliului Concurenței, vor viza limitarea accesului la piață al unor noi operatori de transport și/sau a celor deja existenți și se vor aplica pentru o perioadă de cel mult 6 luni, aceasta putând fi prelungită pentru cel mult încă două intervale succesive de 3 luni, prin ordin al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței.		
4/5	Comisia va aduce la cunoștința Statelor Membre și a Consiliului, fără întârziere, orice hotărâre luată în baza paragrafului 4 sau, dacă este cazul, hotărârea sa de a nu lua măsuri.				
4/6	Un Stat sau State Membre pot, în decurs de 30 de zile de la data la care s-a făcut notificarea, înainta Consiliului hotărârea Comisiei la care s-a făcut referire în paragraful 5. Consiliul, acționând cu o majoritate calificată, poate, în perioada de valabilitate prevăzută la paragraful 4, subparagraful 3, și în decurs de 30 de zile de la cererea Statului sau Statelor interesate, să ia o hotărâre diferită.	6	(1) În termen de 30 zile de la convocare, Comitetul Consultativ prezintă Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței un raport care va cuprinde: a) motivarea constatării situației de criză ; b) măsurile propuse pentru diminuarea sau înlăturarea situației de criză. (2) De asemenea, Comitetul Consultativ va consilia Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței ori de câte ori este solicitat cu privire la aplicarea măsurilor propuse.		
4/7	În cazul în care Comisia consideră că: - aplicarea măsurilor la care se face referire la paragraful 4 trebuie prelungită și/sau - sunt necesare măsuri suplimentare distincte, va înainta Consiliului o propunere acesta urmând să ia o hotărâre cu majoritate calificată.				
5	Comisia va fi asistată de un Comitet Consultativ format din reprezentanți ai Statelor Membre și prezidat de un reprezentant al Comisiei. Sarcinile Comitetului vor fi: - să urmărească situația pieței de transporturi la care s-a făcut referire în Articolul 1 și să informeze Comisia asupra acesteia;	4	(1) Pentru rezolvarea posibilelor situații de criză, prin ordin al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței se numește Comitetul Consultativ și se aprobă Regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. (2) Comitetul Consultativ este un organism fără personalitate juridică care funcționează pe lângă Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.		

	- să informeze Comisia, la cererea acesteia, asupra colectării datelor la care se face referire la Articolul 3, - să informeze Comisia, la cererea acesteia, asupra oricărei cereri din partea unui Stat Membru conform Articolului 4(1), - să informeze Comisia asupra măsurilor propuse pentru rezolvarea crizei, în special asupra aplicării în practică a acestor măsuri. În plus, Comitetul poate, în cadrul stabilit de această Regulament, fi consultat de către Comisie asupra oricărei probleme care are legătură cu implementarea acestui Regulament. Comitetul își va stabili propriile reguli de procedură.			(3) Comitetului Consultativ va avea un Secretariat tehnic care își desfășoară activitatea permanent și care va fi asigurat de către Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței. (4) Comitetul Consultativ este compus din membri desemnați de către: a) Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței; b) Oficiul Concurenței; c) Institutul Național de Statistică.			
6	În cazul în care se utilizează procedura definită în acest Articol Comisia va prezenta Comitetului un proiect de măsuri intermediare pentru rezolvarea crizei. Comitetul își va prezenta opinia asupra proiectului într-o perioadă pe care Președintele o poate stabili în funcție de urgența problemei, dacă este necesar prin supunere la vot. Opinia va fi inclusă în minută; în plus, fiecare Stat Membru va avea dreptul să ceară ca poziția sa să fie inclusă în minută. Comisia va ține cont în cea mai mare măsură cu putință de opinia prezentată de Comitet. Aceasta va informa Comitetul asupra modului în care s-a ținut cont de poziția sa.						
7	Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului, nu mai târziu de 31 decembrie 1995, un raport privind aplicarea acestui Regulament, însoțit de orice propuneri necesare.						
8	Acest Regulament va intra în vigoare la 1 ianuarie 1991. Acest Regulament este obligatoriu în totalitate și direct aplicabil în toate Statele Membre.						