

EXPUNERE DE MOTIVE

În data de 31 octombrie 2001, Consiliul Directorilor Executivi al Fondului Monetar Internațional a aprobat acordarea unui credit stand-by pentru România în sumă de 300 milioane DST (aproximativ 383 milioane USD), pe o perioadă de 18 luni. Prima tranșă în sumă de 52 milioane DST a fost eliberată imediat după luarea deciziei, următoarele fiind condiționate de încheierea favorabilă a analizelor periodice convenite în cadrul aranjamentului, cu privire la realizarea criteriilor de performanță.

În perioada martie - iulie 2002, reprezentanții Guvernului și ai Băncii Naționale a României au purtat discuții cu misiunea Fondului Monetar Internațional, în contextul primei și celei de a doua analize a Aranjamentului Stand-by.

Astfel, în implementarea programului convenit, de la aprobarea Aranjamentului Stand-by pe 31 octombrie 2001, s-au făcut progrese semnificative în direcția realizării principalelor obiective macroeconomice. Totuși, în domeniul cvasi-fiscal și al politicilor structurale, au apărut o serie de obstacole, a căror depășire a necesitat adoptarea de măsuri suplimentare.

În acest scop, Guvernul și respectiv Banca Națională a României pentru capitolul de Politică monetară și aspecte bancare, au negociat pe parcursul lunii iulie un Memorandum Suplimentar de Politici Economice și Financiare (MSPEF), care include măsuri destinate să sprijine progresul în stabilizarea macroeconomică și să accelereze reformele structurale.

Astfel, **principalele obiective macroeconomice** ale programului suplimentar sunt reducerea în continuare a inflației (la 22 procente în 2002 și la 15 procente în 2003), consolidând în același timp creșterea economică (la 5 procente în 2003, față de aproximativ 4-4½ procente în 2002); limitarea deficitului contului curent (la aproximativ 5 procente din PIB în 2002 și reducerea sa în continuare în 2003); creșterea rezervelor oficiale (la 4 luni de importuri în 2003).

Politica fiscal-bugetară are, în continuare, ca obiectiv sprijinirea procesului de dezinflație și limitarea deficitului contului curent, prin consolidarea poziției fiscale la 2,9% din PIB în 2002, urmând ca în 2003, deficitul bugetului general consolidat să se situeze la 2,65% din PIB.

De asemenea, sunt avute în vedere următoarele măsuri de politică fiscal-bugetară:

- reducerea contribuțiilor pe salarii în 2003 cu 5 puncte procentuale, din care 2,33 puncte procentuale pentru angajat și 2,67 pentru angajator;
- nerecurgerea la alte reduceri de impozite în 2003, în particular, neintroducerea de cote reduse de TVA sau de impozit pe venit;
- asigurarea unei creșteri medii a fondului de salarii net, aferent sectorului bugetar, de 3 procente în termeni reali în 2003;
- întărirea capacității administrației fiscale în vederea îmbunătățirii colectării veniturilor bugetare;

- implementarea măsurilor cuprinse în Programul Social al Guvernului pentru perioada 2002-2003, și anume: ajustarea peste rata inflației a ajutoarelor pentru încălzire; majorarea cu 17%, de la 1 ianuarie 2003, a ajutoarelor sociale și a plafoanelor de venituri pentru schema venitului minim garantat, precum și a alocațiilor pentru copii și menținerea acestora constante la acest nivel pe parcursul anului 2003.

Politica salarială în cele 82 de întreprinderi de stat monitorizate vizează, în continuare, limitarea costurilor salariale și reduceri de personal. Astfel, la aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli, pe anul 2003, ale acestor companii, creșterea fondului brut de salarii, față de 2002 va fi de cel mult 14 procente, ceea ce ar implica o reducere medie de personal de 3% în vederea menținerii salariilor constante în termeni reali. De asemenea, noile angajări vor fi limitate la nu mai mult de 30 de procente din posturile vacante în fiecare companie.

Reforma sectorului energetic va continua, având ca obiectiv central reducerea deficitelor cvasi-fiscale din acest sector și îmbunătățirea gradului de încasare a facturilor la utilități, inclusiv prin întreruperea furnizării către utilizatorii de energie industriali și distribuitorii de energie termică, cu situații de plăți nesatisfăcătoare.

De asemenea, prețurile la energia electrică și gaze naturale vor fi menținute constante, în dolari SUA, la nivelul existent la 1 iulie 2002 (prețul la gaze este prevăzut, ca țintă indicativă, să crească de la 1 ianuarie 2003), în timp ce, la energie termică, atât prețul de producător al societății Termoelectrica, cât și Prețul Național de Referință, vor fi menținute constante în lei pe parcursul programului.

Accelerarea procesului de privatizare este considerată ca având o importanță crucială în cadrul programului suplimentar, în vederea consolidării procesului de stabilizare macroeconomică și ajustare structurală.

Astfel, principalele obiective stabilite în procesul de privatizare sunt:

- privatizarea a 8 companii mari, cu peste 1000 de salariați în perioada iunie-septembrie 2002;
- pregătirea și accelerarea procesului de privatizare a două societăți distribuitoare de gaze naturale, respectiv a două societăți distribuitoare de energie electrică; aprobarea strategia de privatizare pentru S.N. Petrom;
- restructurarea și privatizarea unor întreprinderi mari producătoare de pierderi, care au și arierate mari la furnizorii de energie;
- pregătirea privatizării BCR și finalizarea acestui proces prin semnarea contractului cu un investitor strategic, până la sfârșitul lunii februarie 2003.

În domeniul politicii monetare și valutare, Banca Națională a României va continua să sprijine obiectivul de dezinflație, asigurând, în același timp, menținerea viabilității externe, prin prevenirea unei aprecieri reale nejustificate a monedei naționale. De asemenea, se are în vedere consolidarea cadrului legislativ și de reglementare a sectorului financiar.

În data de 28 august 2002, Consiliul Directorilor Executivi al Fondului Monetar Internațional a aprobat finalizarea primei și celei de a doua analize în cadrul Aranjamentului Stand-by, precum și tragerea simultană, din suma creditului stand-by rămasă de 248 milioane DST, a doua tranșe din credit în sumă totală de 82,67 mil. DST, echivalent al aproximativ 109 milioane USD. De asemenea, s-au aprobat completările și modificările aduse Aranjamentului Stand-by prin Memorandumul Suplimentar de Politici Economice și Financiare și Memorandumul Tehnic de Înțelegere, atașate scrisorii din partea ministrului finanțelor publice și guvernatorului Băncii Naționale a României, datată 12 august 2002.

În urma eliberării celor două tranșe, Aranjamentul Stand-by a fost rescadentat, cea de a patra cumpărare fiind redistribuită proporțional la nivelul cumpărărilor rămase în cadrul aranjamentului. Astfel, următoarele cumpărări vor putea fi efectuate astfel:

1. noiembrie 2002 – 55,111 milioane DST, condiționată de îndeplinirea criteriilor de performanță stabilite pentru sfârșitul lunii septembrie 2002 și încheierea celei de a treia analize;
2. februarie 2003 – 55,111 milioane DST, condiționată de îndeplinirea criteriilor de performanță stabilite pentru sfârșitul lunii decembrie 2002 și încheierea celei de a patra analize;
3. aprilie 2003 – 55,112 milioane DST, condiționată de îndeplinirea criteriilor de performanță stabilite pentru sfârșitul lunii martie 2003 și încheierea celei de a cincea analize.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru ratificarea amendamentelor aduse la Aranjamentul stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea Părții române din 17 octombrie 2001 și Decizia Consiliului Directorilor Executivi al Fondului Monetar Internațional din 31 octombrie 2001, precum și pentru ratificarea Memorandumului suplimentar de politici economice și financiare și a Memorandumului tehnic de înțelegere, convenite prin Scrisoarea Părții române din 12 august 2002 și Decizia Consiliului Directorilor Executivi al Fondului Monetar Internațional din 28 august 2002, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

