

526 5/122002

PARLAMENTUL ROMANIEI
SENAT
Comisia pentru buget, finante si banci

XIV/ 423/ 5, XII. 2002

RAPORT
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr.119/1999 privind auditul public intern și controlul
financiar preventiv

Cu adresa L526/2002, Comisia pentru buget, finante si banci a fost sesizata pentru dezbateri in fond asupra proiectului de lege mentionat.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea si completarea Ordonantei Guvernului nr.119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv, dupa eliminarea prevederilor referitoare la auditul intern, care constituie obiectul unui proiect de lege distinct cu titlul Proiect de lege privind auditul public intern. La elaborarea proiectului de lege s-au avut in vedere directiile strategice specifice dezvoltarii viitoare a controlului financiar preventiv in conformitate cu Strategia dezvoltarii controlului financiar public intern.

Comisia a examinat proiectul de lege in contextul evenimentelor legislative din cuprinsul Proiectului de lege privind auditul public intern, referitoare la abrogarea unor dispozitii din Ordonanța Guvernului nr.119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv si a decis cu majoritate de voturi adoptarea acestuia, cu amendamente.

La dezbaterile in comisie a proiectului de lege au participat reprezentantii Ministerului Finantelor Publice, care si-au insusit punctul de vedere al comisiei.

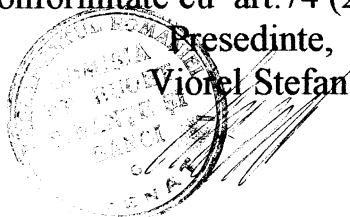
Comisia juridica, de numiri, disciplina, imunitati si validari a avizat favorabil proiectul de lege, fara amendamente.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.1399/2002, a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia pentru buget, finante si banci, in baza prevederilor art. 89 alin. (1) din Regulamentul Senatului, propune Plenului Senatului dezbaterile si adoptarea proiectului de lege, cu amendamentele din anexa.

Mentionam ca legea are caracter ordinar, urmand a fi adoptata in conformitate cu art.74 (2) din Constitutie.

Presedinte,
Viorel Stefan



Secretar,
Maria Ciocan



Anexa

Amendamente admise

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.119/1999 privind auditul public intern și controlul financiar preventiv

Nr. crt.	Textul initial al proiectului de lege	Text adoptat de comisie	Motivație
1.	LEGE pentru modificarea si completarea Ordonantei Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv	LEGE pentru modificarea si completarea Ordonantei Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv	
2.	Art. I. - Ordonanta Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 430 din 31 august 1999, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 301/2002, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:	Art. I. - Ordonanta Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern si controlul financiar preventiv, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 430 din 31 august 1999, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 301/2002, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:	
3.		1. Titlul ordonantei se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Ordonanța privind controlul intern si controlul financiar preventiv”	Modificarea titlului este in concordanta cu concepția generala a actului normativ.

4.	1. In cuprinsul ordonantei denumirea de “contabil-sef” se va inlocui cu “persoana desemnata cu exercitarea controlului financiar preventiv propriu”, iar sintagma “angajamente bugetare” se va inlocui cu sintagma “credite bugetare sau credite de angajament, dupa caz”.		Textul propus de initiator la pct. 1 a fost preluat la finalul art. I, pct. 25.
5.		2. Articolul 1 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Articolul 1 Scopul ordonantei Prezenta ordonanta reglementeaza controlul intern si controlul financiar preventiv la entitatile publice si cu privire la utilizarea fondurilor publice si administrarea patrimoniului public.”	Modificarea art. 1 este in concordanta cu titlul ordonantei si conceptia generala a actului normativ.
6.	2.Literele d), f) si g) ale articolului 2 se abroga.	3. Articolul 2 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Articolul 2 Definitii In intelesul prezentei ordonante, termenii si expresiile de mai jos se definesc dupa cum urmeaza: a) angajament legal: orice act cu efect juridic din care rezulta sau ar	Art. 2 al ordonantei a fost reformulat integral, avand in vedere atat propunerile in varianta initiatorului (pct. 2, 3,4,5) cat si modificarile

	putea rezulta o obligatie pe seama fondurilor publice sau a patrimoniului public; b) conformitate: caracteristica unei operatiuni, a unor acte sau fapte administrative produse in cadrul unei entitati publice de a corespunde politicii asumate in mod expres in domeniul respectiv de catre entitatea in cauza sau de catre o autoritate superioara acesteia, potrivit legii; c) control financiar preventiv: activitate prin care se verifica legalitatea si regularitatea operatiunilor efectuate pe seama fondurilor publice sau a patrimoniului public, inainte de aprobarea acestora; d) control intern: ansamblul formelor de control exercitate la nivelul entitatii publice, inclusiv auditul intern, stabilite de conducere in concordanta cu obiectivele acesteia si reglementarile legale, in vederea asigurarii administrarii fondurilor	survenite in procesul legislativ.

3. Literele k), m) si n) ale articolului 2 se modifica si vor avea urmatorul cuprins:	in mod economic, eficient si eficace; include, de asemenea, structurile organizatorice, metodele si procedurile; e) controlor delegat: functionar public al Ministerului Finantelor Publice, care exercita atributii de control financiar preventiv delegat, in mod independent, potrivit prezentei ordonante; f) credit de angajament: limita maxima a cheltuielilor ce pot fi angajate, in timpul exercitiului bugetar, in limitele aprobate; g) credit bugetar: suma aprobata prin buget, reprezentand limita maxima pana la care se pot ordonanta si efectua plati in cursul anului bugetar pentru angajamentele contractate in cursul exercitiului bugetar si/sau din exercitii anterioare pentru actiuni multianuale, respectiv se pot angaja, ordonanta si efectua plati din buget pentru celelalte actiuni;	
--	---	--

“k) economicitate: minimizarea costului resurselor alocate, pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activitati, cu mentinerea calitatii corespunzatoare a acestor rezultate;”	h) economicitate: minimizarea costului resurselor alocate pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activitati, cu mentinerea calitatii corespunzatoare a acestor rezultate; i) eficacitate: gradul de indeplinire a obiectivelor programate pentru fiecare dintre activitati si raportul dintre efectul proiectat si rezultatul efectiv al activitatii respective; j) eficienta: maximizarea rezultatelor unei activitati in relatie cu resursele utilizate; k) fonduri publice: sume alocate din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului, bugetele institutiilor publice autonome, bugetele institutiilor publice finantate integral sau partial din bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetele fondurilor speciale, dupa caz, bugetele institutiilor publice	
“m) eficienta: maximizarea rezultatelor unei activitati, in relatie cu resursele utilizate.” “n) fonduri publice: sume alocate din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului, bugetele institutiilor publice autonome, bugetele institutiilor publice finantate integral sau partial din bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat si bugetele fondurilor speciale, dupa caz, bugetele institutiilor publice finantate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite		

externe contractate sau garantate de stat si a caror rambursare, dobanzi si alte costuri se asigura din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, credite externe contractate sau garantate de autoritatile administratiei publice locale, imprumuturi interne contractate de autoritatile administratiei publice locale, precum si din bugetele institutiilor publice finantate integral sau partial din bugetele locale.”	finantate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat si a caror rambursare, dobanzi si alte costuri se asigura din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, credite externe contractate sau garantate de autoritatile administratiei publice locale, imprumuturi interne contractate de autoritatile administratiei publice locale, precum si din bugetele institutiilor publice finantate integral sau partial din bugetele locale; 1) inspectie: verificare efectuata la fata locului in scopul constatarii unor eventuale abateri de la legalitate si al luarii de masuri pentru protejarea fondurilor publice si a patrimoniului public si pentru repararea prejudiciului produs, dupa caz; m) entitate publica: autoritate publica, institutie publica, companie/societate	
4. La articolul 2, dupa litera m) se introduce litera m¹) cu urmatorul cuprins: “m¹) entitate publica: autoritate publica, institutie publica, companie/societate		

nationala, regie autonoma, societate comerciala la care statul sau o unitate administrativ-teritoriala este actionar majoritar, cu personalitate juridica, care utilizeaza/administreaza fonduri publice si/sau patrimoniu public;”	companie/societate nationala, regie autonoma, societate comerciala la care statul sau o unitate administrativ-teritoriala este actionar majoritar, cu personalitate juridica, care utilizeaza/administreaza fonduri publice si/sau patrimoniu public; n) institutie publica: Parlamentul, Administratia Prezidentiala, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administratiei publice, alte autoritati publice, institutiile publice autonome, precum si institutiile din subordinea acestora, indiferent de modul de finantare a acestora; o) legalitate: caracteristica unei operatiuni de a respecta toate prevederile legale care ii sunt aplicabile, in vigoare la data efectuării acesteia; p) operatiune: orice actiune cu efect financiar pe seama fondurilor publice sau a patrimoniului public, indiferent de natura acesteia;	
--	--	--

5. La articolul 2, după litera u) se introduce litera u¹), cu urmatorul cuprins: “u¹) persoana desemnata cu exercitarea controlului financiar preventiv propriu: persoana din cadrul compartimentelor de specialitate numita de conducatorul entitatii publice pentru exercitarea	q) oportunitate: caracteristica unei operatiuni de a servi, in mod adecvat, in circumstante date, realizarii unor obiective ale politicilor asumate; r) ordonator de credite: persoana imputernicita prin lege sau prin delegare potrivit legii, sa dispuna si sa aprobe operatiuni; s) patrimoniu public: totalitatea drepturilor si obligatiilor statului, unitatilor administrativ-teritoriale sau ale entitatilor publice ale acestora, dobandite sau asumate cu orice titlu; drepturile si obligatiile statului si ale unitatilor administrativ teritoriale se refera atat la bunurile din domeniul public, cat si la cele din domeniul privat al statului si al unitatilor administrativ-teritoriale; t) persoana desemnata cu exercitarea controlului financiar preventiv propriu: persoana din cadrul compartimentelor de specialitate numita de conducatorul entitatii	
--	---	--

	controlului financiar preventiv propriu, sau persoana care indeplinește aceasta atribuită pe baza de contract, în condițiile legii.”	publice pentru exercitarea controlului financiar preventiv propriu, sau persoana care indeplinește aceasta atribuită pe baza de contract, în condițiile legii; u) proiect de operațiune: orice document prin care se urmărește efectuarea unei operațiuni, în forma pregătită în vederea aprobării sale de către autoritatea competentă potrivit legii; v) regularitate: caracteristica unei operațiuni de a respecta sub toate aspectele ansamblul principiilor și regulilor procedurale și metodologice care sunt aplicabile categoriei de operațiuni din care face parte.”	
7.	6. La alineatul (1) al articolului 10 litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: “d) ordonantarea cheltuielilor;”	4. La alineatul (1) al articolului 10, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: “d) ordonantarea cheltuielilor;”	Text nemodificat.
8.	7. La alineatul (1) al articolului 10, după litera e) se introduc literele e ¹ – e ⁴) cu următorul cuprins: “e ¹) constituirea veniturilor publice, în	5. La alineatul (1) al articolului 10, după litera e) se introduc literele e ¹) – e ⁴) cu următorul cuprins: “e ¹) constituirea veniturilor publice, în	Text nemodificat.

	privinta autorizarii si stabilirii titlurilor de incasare; “e ²) reducerea, esalonarea sau anularea titlurilor de incasare; “e ³) constituirea resurselor proprii ale bugetului Ununii Europene, reprezentand contributia viitoare a Romaniei la acest organism;” “e ⁴) recuperarea sumelor avansate si care ulterior au deveni necuvenite.”	privinta autorizarii si stabilirii titlurilor de incasare; “e ²) reducerea, esalonarea sau anularea titlurilor de incasare; “e ³) constituirea resurselor proprii ale bugetului Ununii Europene, reprezentand contributia viitoare a Romaniei la acest organism;” “e ⁴) recuperarea sumelor avansate si care ulterior au deveni necuvenite.”	
9.	8. La alineatul (2) al articolului 10 sintagma “instituti publice” se inlocuieste cu sintagma “entitati publice”.	6. Alin. (2) al art. 10, se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(2) In functie de specificul entitatii publice, conducatorul acesteia poate decide exercitarea controlului financiar preventiv si asupra altor tipuri de proiecte de operatiuni decat cele prevazute la alin. (1).”	Fata de textul propus de initiator, s-a procedat la reformulara in intregime a alineatului respectiv.
10.	9. Articolul 12 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(1) Ministerul Finantelor Publice este autoritatea de coordonare si reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitatile publice.” “(2) Controlul financiar preventiv se organizeaza si se exercita de catre	7. Articolul 12 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(1) Ministerul Finantelor Publice este autoritatea de coordonare si reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitatile publice.” “(2) Controlul financiar preventiv se organizeaza si se exercita de catre	La alin. (4) s-a introdus termenul la care urmeaza a se finaliza procesul de integrare a controlului financiar

autoritati competente, in mod unitar, potrivit prevederilor prezentei ordonante si ale actelor normative emise in aplicarea acesteia.” “(3) Controlul financiar preventiv se organizeaza si se exercita in urmatoarele forme: a) controlul financiar preventiv propriu, la toate entitatile publice si asupra tuturor operatiunilor cu impact financiar asupra fondurilor publice si a patrimoniului public; b) controlul financiar preventiv delegat, la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, precum si ai bugetului oricarui fond special, la Fondul national si la agentile de implementare a fondurilor comunitare, precum si la alte entitati publice cu risc ridicat, prin controlori delegati ai Ministerului Finantelor Publice.” “(4) Controlul financiar preventiv se va integra in mod treptat in sfera raspunderii manageriale, pe masura ce controlul managerial va asigura	autoritati competente, in mod unitar, potrivit prevederilor prezentei ordonante si ale actelor normative emise in aplicarea acesteia.” “(3) Controlul financiar preventiv se organizeaza si se exercita in urmatoarele forme: a) controlul financiar preventiv propriu, la toate entitatile publice si asupra tuturor operatiunilor cu impact financiar asupra fondurilor publice si a patrimoniului public; b) controlul financiar preventiv delegat, la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, precum si ai bugetului oricarui fond special, la Fondul national si la agentile de implementare a fondurilor comunitare, precum si la alte entitati publice cu risc ridicat, prin controlori delegati ai Ministerului Finantelor Publice.” “(4) Controlul financiar preventiv se va integra in mod treptat in sfera raspunderii manageriale, proces ce trebuie finalizat pana la data aderarii	preventiv in sfera raspunderii manageriale. Autori: senator Viorel Stefan si senator Vasile Horga.
--	--	--

	eliminarea riscurilor in administrarea fondurilor publice; atingerea acestui nivel va fi evaluata de auditul public intern din cadrul Ministerului Finantelor Publice.”	Romaniei la Uniunea Europeana, pe masura ce controlul managerial va asigura eliminarea riscurilor in administrarea fondurilor publice; atingerea acestui nivel va fi evaluata de auditul public intern din cadrul Ministerului Finantelor Publice.”	
11.	10. La alineatele (1) si (2) ale articolului 13 sintagma “institutiile publice” se inlocuieste cu sintagma “entitatile publice” si sintagma “institutiilor publice” se inlocuieste cu sintagma “entitatilor publice”. 11. Alineatele (5), (6) si (7) ale articolului 13 se abroga.	8. Articolul 13 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Articolul 13 Organizarea controlului financiar preventiv propriu (1) Entitatile publice, prin conducatorii acestora, au obligatia de a organiza controlul financiar preventiv propriu si evidenta angajamentelor in cadrul compartimentului contabil. (2) Conducatorii entitatilor publice au obligatia sa stabileasca proiectele de operatiuni supuse controlului financiar preventiv potrivit art. 10, documentele justificative si circuitul acestora, cu respectarea dispozitiilor legale. (3) Evidenta angajamentelor se organizeaza, se tine, se actualizeaza si se raporteaza conform normelor	Fata de textul propus de initiator la pct. 10, 11, 12, s-a procedat la reformularea in intregime a prevederilor art.13. La alin. (1) si (2) s-au inlocuit sintagmele respective. S-a introdus un alineat nou, alineatul (7) cu referire la sporul de complexitate pentru persoanele desemnate cu efectuarea

12. La articolul 13 se introduc alineatele (8)-(12) cu urmatorul cuprins: (8) Controlul financiar preventiv propriu se exercita, prin viza, de persoane din cadrul compartimentelor de specialitate, desemnate in acest sens de catre conducatorul entitatii publice. Actul de numire va cuprinde si limitele de competenta in exercitarea controlului financiar preventiv propriu. Persoanele desemnate cu efectuarea acestei activitati sunt altele decat cele care initiaza operatiunea supusa vizei.” “(9) Numirea, suspendarea, destituirea, sau schimbarea personalului care desfasoara activitati de control financiar preventiv propriu se fac de catre conducatorul entitatii publice, cu acordul entitatii publice superioare, iar	metodologice aprobate prin ordin al ministrului finantelor publice. (4) Ministerul Finantelor Publice organizeaza controlul financiar preventiv propriu si pentru operatiunile privind bugetul trezoreriei statului, operatiunile privind datoria publica si alte operatiuni specifice Ministerului Finantelor Publice. (5) Controlul financiar preventiv propriu se exercita, prin viza, de persoane din cadrul compartimentelor de specialitate, desemnate in acest sens de catre conducatorul entitatii publice. Actul de numire va cuprinde si limitele de competenta in exercitarea controlului financiar preventiv propriu. Persoanele desemnate cu efectuarea acestei activitati sunt altele decat cele care initiaza operatiunea supusa vizei. (6) Numirea, suspendarea, destituirea, sau schimbarea personalului care desfasoara activitati de control financiar preventiv propriu se fac de catre conducatorul entitatii publice, cu acordul entitatii publice superioare, iar	controlului financiar preventiv propriu. La alin. (8) s-a precizat ca evaluarea activitatii persoanei care desfasoara activitati de control financiar preventiv propriu se face cu acordul entitatii publice care a avizat numirea, in vederea eliminarii subiectivismului in aprecierea data de conducatorul entitatii publice. Autori: senator Vasile Horga si senator Viorel Stefan.
---	--	---

in cazul entitatilor publice in care se exercita functia de ordonator principal de credite al bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat sau al bugetului oricarui fond special, cu acordul Ministerului Finantelor Publice. Persoanele desemnate cu exercitarea activitatii de control financiar preventiv propriu trebuie sa aibe competentele profesionale solicitate de aceasta activitate. Ele vor respecta un cod specific de norme profesionale elaborat de Ministerul Finantelor Publice, care va cuprinde si conditiile si criteriile unitare pe care entitatile publice trebuie sa le respecte in cazul numirii, suspendarii, destituirii sau schimbarii personalului care desfasoara aceasta activitate.”	in cazul entitatilor publice in care se exercita functia de ordonator principal de credite al bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat sau al bugetului oricarui fond special, cu acordul Ministerului Finantelor Publice. Persoanele desemnate cu exercitarea activitatii de control financiar preventiv propriu trebuie sa aibe competentele profesionale solicitate de aceasta activitate. Ele vor respecta un cod specific de norme profesionale elaborat de Ministerul Finantelor Publice, care va cuprinde si conditiile si criteriile unitare pe care entitatile publice trebuie sa le respecte in cazul numirii, suspendarii, destituirii sau schimbarii personalului care desfasoara aceasta activitate. (7) Prin decizie interna a conducatorului entitatii publice, persoanele desemnate cu efectuarea controlului financiar preventiv propriu, pot beneficia de un spor pentru complexitatea muncii de pana la 25% aplicat la salariul de baza brut lunar.”	
--	---	--

“(10) Evaluarea activitatii persoanei care desfasoara activitati de control financiar preventiv propriu se face de catre conducatorul entitatii publice, anual, prin calificate, pe baza informatiilor cuprinse in rapoartele auditului public intern si rapoartele Curtii de Conturi, unde este cazul.”	(8) Evaluarea activitatii persoanei care desfasoara activitati de control financiar preventiv propriu se face de catre conducatorul entitatii publice, cu acordul entitatii publice care a avizat numirea, anual, prin calificate, pe baza informatiilor cuprinse in rapoartele auditului public intern si rapoartele Curtii de Conturi, unde este cazul.	
“(11) Ministerul Finantelor Publice va elabora Norme metodologice privind cadrul general al atributiilor si exercitarii controlului financiar preventiv propriu. De asemenea, Ministerul Finantelor Publice va aviza Norme metodologice specifice privind organizarea si exercitarea controlului financiar preventiv propriu, elaborate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, ai bugetului oricarui fond special, precum si pentru operatiunile Fondului national si ale agentilor de implementare care deruleaza fonduri comunitare.”	(9) Ministerul Finantelor Publice va elabora Norme metodologice privind cadrul general al atributiilor si exercitarii controlului financiar preventiv propriu. De asemenea, Ministerul Finantelor Publice va aviza Norme metodologice specifice privind organizarea si exercitarea controlului financiar preventiv propriu, elaborate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, ai bugetului oricarui fond special, precum si pentru operatiunile Fondului national si ale agentilor de implementare care deruleaza fonduri comunitare.”	
“(12) Ministerul Finantelor Publice va	(10) Ministerul Finantelor Publice va	

	coordona sistemul de pregătire profesionala a persoanelor desemnate sa efectueze controlul financiar preventiv.”	coordona sistemul de pregătire profesionala a persoanelor desemnate sa efectueze controlul financiar preventiv.”	
12.	Art. 14 alin. (5). (5) Persoanele in drept sa exercite controlul financiar preventiv propriu raspund solidar pentru legalitatea, pentru regularitatea si pentru incadrarea in limitele angajamentelor bugetare aprobate, in privinta operatiunilor pentru care au acordat viza de control financiar preventiv propriu.	9. Alin. (5) al art. 14 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(5) Persoanele in drept sa exercite controlul financiar preventiv propriu raspund potrivit legii, in raport de culpa lor pentru legalitatea, pentru regularitatea si pentru incadrarea in limitele angajamentelor bugetare aprobate, in privinta operatiunilor pentru care au acordat viza de control financiar preventiv propriu.”	Raspunderea juridica trebuie stabilita si individualizata in functie de atribuțiile si competentele concrete care aparțin fiecărei persoane dintre cele care au initiat, certificat, avizat, aprobat sau efectuat respectivele operatiuni. Autori: senator Viorel Stefan si senator Vasile Horga.
13.	13. Alineatul (2) al articolului 15 se abroga.	10. Alineatul (2) al articolului 15 se elimina.	
14.	14. La litera a) a alineatului (3) al articolului 16 se elimina sintagma “ale ordonatorilor principali de credite.”	11. Litera a) a alineatului (3) al articolului 16 se modifica si va avea urmatorul cuprins:	Fata de textul propus de initiator, s-a reformulat in

		“a) tipurile de operatiuni ale caror proiecte se supun controlului financiar preventiv delegat.”	intregime dispozitia in cauza.
15.	15. La alineatul (6) al articolului 16, sintagma “celui din compartimentul contabil” se va inlocui cu sintagma “personalului desemnat cu exercitarea controlului financiar preventiv propriu.”	12. Alineatul (6) al articolului 16 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(6) Controlorii delegati isi desfasoara activitatea la sediul institutiilor publice la care au fost numiti. Institutiile publice prevazute la alin. (2) asigura controlului/controlorilor delegati spatiul de lucru si dotarea necesara, precum si cooperarea personalului propriu, indeosebi a personalului desemnat cu exercitarea controlului financiar preventiv propriu, pentru indeplinirea in bune conditii a atributiilor de control financiar preventiv delegat.”	Fata de textul propus de initiator, s-au reformulat in intregime prevederile in cauza.
16.	16. La alineatul (1) al articolului 17 sintagma “ordonatorului principal de credite” se inlocuieste cu sintagma “ordonatorului de credite.” 17. Alineatul (3) al articolului 17 se abroga.	13. Articolului 17 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Articolul 17 Viza de control financiar preventiv delegat (1) Operatiunile care, potrivit art. 16 alin. (3) si (4), fac obiectul	Fata de textul propus de initiator la pct. 16, 17, 18, s-au reformulat in intregime dispozitiile art.17. La alin. (3) s-a

	18. La articolul 17 se introduc alineatele (4) - (7) cu urmatorul cuprins: “(4) Persoanele in drept sa exercite controlul financiar preventiv delegat raspund solidar cu factorii decizionali ai entitatii publice pentru legalitatea, pentru regularitatea si pentru incadrarea in limitele creditelor de angajament si creditelor bugetare aprobate, in privinta operatiunilor pentru care au acordat viza.” “(5) Inainte de a emite un refuz de viza, controlorul delegat are obligatia sa informeze, in scris, in legatura cu intentia sa, pe ordonatorul de credite, precizand motivele refuzului.”	controlului financiar preventiv delegat se supun aprobarii ordonatorului de credite numai insotite de viza de control financiar preventiv delegat. (2) Viza de control financiar preventiv delegat se acorda sau se refuza in scris, pe formular tipizat, si trebuie sa poarte semnatura si sigiliul personal al controlorului delegat competent. (3) Persoanele in drept sa exercite controlul financiar preventiv delegat raspund potrivit legii, in raport de culpa lor, cu factorii decizionali ai entitatii publice pentru legalitatea, pentru regularitatea si pentru incadrarea in limitele creditelor de angajament si creditelor bugetare aprobate, in privinta operatiunilor pentru care au acordat viza.” (4) Inainte de a emite un refuz de viza, controlorul delegat are obligatia sa informeze, in scris, in legatura cu intentia sa, pe ordonatorul de credite, precizand motivele refuzului.	introdus notiunea raspunderii in raport de culpa persoanelor respective. Raspunderea juridica trebuie stabilita si individualizata in functie de atributiile si competentele concrete care apartin fiecarei persoane dintre cele care au initiat, certificat, avizat, aprobat sau efectuat respectivele operatiuni. Autori: senator Viorel Stefan si senator Vasilie Horga.
--	--	--	--

	“(6) Daca ordonatorul de credite prezinta in scris argumente in favoarea efectuarii operatiunii pentru care se intentioneaza refuzul de viza, controlorul delegat poate consulta, inainte de a inregistra oficial refuzul de viza, opinia neutra asupra cazului. Pentru formularea opiniei neutre se constituie ad-hoc o comisie formata din 3 membri ai Corpului controlorilor delegati, prin decizia controlorului financiar sef.” “(7) Opinia neutra se motiveaza si se formuleaza in scris si are rol consultativ, solutia finala fiind de competenta exclusiva a controlorului delegat, potrivit principiului exercitarii in mod independent a atributiilor de control financiar preventiv delegat.”	(5) Daca ordonatorul de credite prezinta in scris argumente in favoarea efectuarii operatiunii pentru care se intentioneaza refuzul de viza, controlorul delegat poate consulta, inainte de a inregistra oficial refuzul de viza, opinia neutra asupra cazului. Pentru formularea opiniei neutre se constituie ad-hoc o comisie formata din 3 membri ai Corpului controlorilor delegati, prin decizia controlorului financiar sef. (6) Opinia neutra se motiveaza si se formuleaza in scris si are rol consultativ, solutia finala fiind de competenta exclusiva a controlorului delegat, potrivit principiului exercitarii in mod independent a atributiilor de control financiar preventiv delegat.”	
17.	19. La alineatul (4) al articolului 18 sintagma “ordonatorului principal de credite” se inlocuieste cu sintagma “ordonatorului de credite.”	14. Alineatul (3) si (4) al articolului 18 se modifica si vor avea urmatorul cuprins: “(3) Perioada prevazuta la alin.(2) este suspendata de la inregistrarea informarii prevazute la art. 17 alin.(4) pana la	Fata de textul propus de initiator, s-a procedat la formularea in intregime a dispozitiilor in

		primirea raspunsului ordonatorului de credite. Perioada de suspendare se aplica si pentru intervalul necesar in vederea formularii opiniei neutre, care insa nu poate depasi 3 zile lucratoare.” “(4) In cazuri exceptionale, controlorul delegat are dreptul sa prelungeasca perioada prevazuta la alin. (2) cu maximum 5 zile lucratoare, pe baza unui referat de justificare pe care are obligatia sa il transmita de indata spre informare controlorului financiar sef si ordonatorului de credite.”	cauza, iar la alin. (3) s-a inlocuit trimiterea catre art. 17.
18.	20. La literele a) si d) ale alineatului (1) al articolului 21 sintagma “ordonatorului principal de credite” se inlocuieste cu sintagma “ordonatorului de credite.”	15. Literele a) si d) ale alin. (1) al art. 21 vor avea urmatoarul cuprins: “a) exercitarea controlului financiar preventiv delegat asupra proiectelor de operatiuni ale ordonatorului de credite, in conformitate cu ordinul de numire si cu normele metodologice aprobate potrivit prezentei ordonante;” “d) formularea de avize cu caracter consultativ, la solicitarea ordonatorului de credite pe langa care este numit sau la cererea ministrului finantelor publice, precum si din initiativa proprie, in	Fata de textul propus de initiator, s-a procedat la formularea in intregime a dispozitiilor in cauza.

		privinta conformitatii, economicitatii, eficacitatii sau eficientei unor operatiuni sau proiecte de acte normative;”	
19.		16. La alineatul (1) al art. 21, dupa lit. d) se introduce lit. d ¹) cu urmatorul cuprins: “d ¹) monitorizarea si indrumarea metodologica a controlului financiar preventiv propriu.”	S-a introdus aceasta prevedere in scopul crearii procedurilor pentru integrarea controlului financiar preventiv in sfera controlului managerial. Autori: senator Viorel Stefan si senator Vasile Horga.
20.	21. La alineatul (6) al articolului 21, sintagma „auditului intern” se va inlocui cu sintagma „structurilor de audit public intern ale Ministerului Finantelor Publice.”	17. Alineatul (6) al art. 21 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(6) Evaluarea activitatii controlorului delegat se face anual prin calificate, pe baza informatiilor cuprinse in rapoartele anuale privind activitatea controlorilor delegati, rapoartele structurilor de audit public intern ale Ministerului Finantelor Publice si rapoartele Curtii de Conturi. Calificativele anuale primate	Fata de textul propus de initiator, s-a procedat la formularea in intregime a alin. (6).

		de fiecare controlor delegat se pastreaza pe toata durata exercitarii de catre acesta a atributiilor functiei. Ministrul finantelor publice demite de indata controlorul delegat care a inregistrat un calificativ "insuficient" sau, de trei ori consecutiv, calificativul "satisfactor".	
21.	22. Alineatul (1) al articolului 23 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(1) Corpul controlorilor delegati se organizeaza ca un compartiment distinct in structura Ministerului Finantelor Publice, la nivel central si teritorial si cuprinde ansamblul controlorilor delegati.”	18. Alineatul (1) al articolului 23 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(1) Corpul controlorilor delegati se organizeaza ca un compartiment distinct in structura Ministerului Finantelor Publice, la nivel central si teritorial si cuprinde ansamblul controlorilor delegati.”	Text nemodificat.
22.		19. La lin. (8) al art. 23, lit. c) se modifica si va avea urmatorul cuprins: “(c) asigura formularea de opinii neutre, potrivit prevederilor art. 17 alin. (5);”	
23.	“(c) asigura formularea de opinii neutre, potrivit prevederilor art. 17 alin. (3);”	20. La alin. (8) al art. 23, dupa lit. g) se introduce litera g ¹) cu urmatorul cuprins: “g ¹) elaboreaza raportul national	S-a introdus aceasta prevedere ca o cerinta in conceptia de ansamblu a art.23.

		anual privind controlul preventiv, pe care il prezinta spre dezbateri Guvernului.”	Autori: senator Vasile Horga si senator Vioarel Stefan.
24.	23. Articolul 25 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Articolul 25 Autorizarea efectuării unor operatiuni pentru care se refuza viza de control financiar preventiv	21. Articolul 25 se modifica si va avea urmatorul cuprins: “Articolul 25 Autorizarea efectuării unor operatiuni pentru care se refuza viza de control financiar preventiv	Text nemodificat.
	(1) O operatiune pentru care s-a refuzat viza de control financiar preventiv se poate efectua de catre ordonatorul de credite pe proprie raspundere, numai daca prin aceasta nu se depaseste creditul bugetar aprobat. Ordonatorul de credite poate decide efectuarea operatiunii numai in baza unui act de decizie interna emis in forma scrisa prin care dispune, pe proprie raspundere, efectuarea operatiunii. O copie a actului de decizie interna se transmite compartimentului de audit public intern al entitatii publice, precum si controlorului delegat, dupa caz.	(1) O operatiune pentru care s-a refuzat viza de control financiar preventiv se poate efectua de catre ordonatorul de credite pe proprie raspundere, numai daca prin aceasta nu se depaseste creditul bugetar aprobat. Ordonatorul de credite poate decide efectuarea operatiunii numai in baza unui act de decizie interna emis in forma scrisa prin care dispune, pe proprie raspundere, efectuarea operatiunii. O copie a actului de decizie interna se transmite compartimentului de audit public intern al entitatii publice, precum si controlorului delegat, dupa caz.	

	(2) In toate cazurile in care, ca urmare a unui refuz de viza de control financiar preventiv propriu, conducatorii persoanelor juridice dispun, in conditiile prevazute de prezenta ordonanta, efectuarea operatiunii pe proprie raspundere, persoana desemnata sa efectueze controlul financiar preventiv propriu are obligatia sa informeze, in scris, Curtea de Conturi, Ministerul Finantelor Publice si, dupa caz, organul ierarhic superior al institutiei publice, numai in aceasta situatie persoana respectiva fiind exonerata de raspundere. (3) Pentru operatiunile care se supun si controlului financiar preventiv delegat al Ministerului Finantelor Publice, refuzul vizei de control financiar preventiv propriu face ca proiectul de operatiune sa nu poata fi supus controlului preventiv delegat. In aceste conditii, ordonatorul de credite va solicita controlorului delegat formularea unui aviz consultativ. Ordonatorul de credite va analiza punctul de vedere al	
	(2) In toate cazurile in care, ca urmare a unui refuz de viza de control financiar preventiv propriu, conducatorii persoanelor juridice dispun, in conditiile prevazute de prezenta ordonanta, efectuarea operatiunii pe proprie raspundere, persoana desemnata sa efectueze controlul financiar preventiv propriu are obligatia sa informeze, in scris, Curtea de Conturi, Ministerul Finantelor Publice si, dupa caz, organul ierarhic superior al institutiei publice, numai in aceasta situatie persoana respectiva fiind exonerata de raspundere. (3) Pentru operatiunile care se supun si controlului financiar preventiv delegat al Ministerului Finantelor Publice, refuzul vizei de control financiar preventiv propriu face ca proiectul de operatiune sa nu poata fi supus controlului preventiv delegat. In aceste conditii, ordonatorul de credite va solicita controlorului delegat formularea unui aviz consultativ. Ordonatorul de credite va analiza punctul de vedere al	

	controlorului delegat exprimat în avizul consultativ și va decide în condițiile prevăzute la alin.(1). (4) În toate cazurile în care, ca urmare a unui refuz de viza de control financiar preventiv delegat, conducătorii persoanelor juridice dispun, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță, efectuarea operațiunii pe proprie răspundere, controlorul delegat are obligația să informeze, în scris, Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor Publice. (5) Documentele privind proiectele de operațiuni supuse controlului financiar preventiv, care nu au fost vizate, nu pot fi aprobate decât cu asumarea răspunderii ordonatorului de credite. (6) Operațiunile efectuate pe propria răspundere a ordonatorului de credite se înregistrează și într-un cont în afara bilanțului.”	controlorului delegat exprimat în avizul consultativ și va decide în condițiile prevăzute la alin.(1). (4) În toate cazurile în care, ca urmare a unui refuz de viza de control financiar preventiv delegat, conducătorii persoanelor juridice dispun, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță, efectuarea operațiunii pe proprie răspundere, controlorul delegat are obligația să informeze, în scris, Curtea de Conturi și Ministerul Finanțelor Publice. (5) Documentele privind proiectele de operațiuni supuse controlului financiar preventiv, care nu au fost vizate, nu pot fi aprobate decât cu asumarea răspunderii ordonatorului de credite. (6) Operațiunile efectuate pe propria răspundere a ordonatorului de credite se înregistrează și într-un cont în afara bilanțului.”	
25.	24. Literele m) și n) ale articolului 32 se modifică și vor avea următorul cuprins: “m) nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (2).”	22. Articolul 32 se modifică și va avea următorul cuprins: “Articolul 32 Contravenții	Fata de textul propus de initiator, s-a procedat la reformularea în

“n) nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (6).”	a) neindeplinirea obligatiei, de catre conducatorul entitatii publice, de a organiza controlul financiar preventiv propriu si evidenta angajamentelor, conform prevederilor art. 13 alin. (1); b) nerespectarea obligatiei privind stabilirea proiectelor de operatiuni supuse controlului financiar preventiv, precum si omisiunea de evidentiere a angajamentelor, conform art. 13 alin. (2) si (3); c) prezentarea spre aprobare ordonatorului de credite a proiectelor de operatiuni fara viza de control financiar preventiv; d) depasirea termenului prevazut la art. 18 alin. (2) – (4); e) nerespectarea prevederilor art. 21 alin. (5); f) emiterea unui refuz de viza fara motivare, conform art. 24 alin. (2); g) nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (5); h) nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (2);	intregime a art. 32, tinand cont de toate modificarile legislative.
---	--	---

		i) nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (6)."	
26.	25. Articolul 33 se modifica si va avea urmatorul cuprins: "Articolul 33 Sanctionarea contravențiilor Contravențiile prevazute la art. 32 lit.a)-c), e-g), i)-n) se sancționează cu amenda de la 30.000.000 lei la 50.000.000 lei, cea prevazuta la lit. d), cu amenda de la 10.000.000 lei la 30.000.000 lei, si cea prevazuta la lit.h) cu amenda de la 10.000.000 lei la 20.000.000 lei."	23. Articolul 33 se modifica si va avea urmatorul cuprins: "Articolul 33 Sanctionarea contravențiilor Contravențiile prevazute la art. 32 lit.a), b), d)-i) se sancționează cu amenda de la 30.000.000 lei la 50.000.000 lei, iar contravenția prevazuta la lit. c) cu amenda de la 10.000.000 lei la 20.000.000 lei."	Art. 33 a fost reformulat tinand cont de toate modificarile care au operat in continutul actului normativ.
27.	26. La alineatul (4) al articolului 34 denumirea „Ordonanta Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor” se va inlocui cu denumirea „Ordonanta Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările ulterioare.”	24. Articolul 34 se modifica si va avea urmatorul cuprins: "Articolul 34 Constatarea contravențiilor, stabilirea și aplicarea amenzilor, cai de atac, actualizarea nivelului amenzilor (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se face de către: a) persoanele cu atribuții de inspecție din cadrul Ministerului Finantelor	Deoarece art. 34 a suferit mai multe intervenții legislative s-a procedat la reformularea în întregime a acestuia, păstrând prevederile care au rămas în vigoare.

		Publice, pentru contravențiile prevăzute la art. 32 lit. a) - i); b) controlorii din cadrul Corpului controlorilor delegați, pentru contravențiile prevăzute la art. 32 lit. a) și g). (2) Nivelul amenzilor prevăzute la art. 33 se actualizează prin hotărâre a Guvernului în raport cu rata inflației. (3) Amenzile prevăzute ca sancțiuni pentru săvârșirea contravențiilor menționate la art. 32 pot fi aplicate atât persoanelor fizice cât și persoanelor juridice. (4) Împotriva procesului verbal de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor, întocmit conform competențelor stabilite la alin. (1), se poate face plângere în termen de 15 zile de la data înmânării sau a comunicării acestuia. Plângerea, însoțită de copia procesului verbal de constatare a contravenției, se depune la organul din care face	
--	--	---	--

		parte agentul constator, potrivit prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare. Plângerea, împreună cu dosarul cauzei, se trimite de îndată judecătoriei în a cărei circumscriptie a fost savarsita contravenția.”	
28.	27. Alineatul (2) al articolului 37 se abroga.	25. Alineatul (2) al articolului 37 se elimina.	
29.	1. În cuprinsul ordonanței denumirea de “contabil-sef” se va înlocui cu “persoana desemnată cu exercitarea controlului financiar preventiv propriu”, iar sintagma “angajamente bugetare” se va înlocui cu sintagma “credite bugetare sau credite de angajament, după caz”.	26. În cuprinsul ordonanței, sintagma “angajamente bugetare” se va înlocui cu sintagma “credite bugetare sau credite de angajament, după caz.”	Punctul 1 al art. 1 din textul initial, a fost preluat la finele art. 1 în varianta propusa de comisie.
30.	Art.II. - Prezenta lege intra în vigoare la 1 ianuarie 2003.		S-a renunțat la dispoziția expresă privind intrarea în vigoare a legii, care

			potrivit art. 78 din Constituție poate fi data publicării în Monitorul Oficial al României sau data prevăzută în textul ei.
31.	Art. III. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice va elabora Norme metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv.	Art. II. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice va elabora Norme metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv.	S-au renumărotat art. III și IV din textul inițialului, ca o consecință a eliminării art. II.
32.	Art. IV. - Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern și controlul financiar preventiv, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 430 din 31 august 1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 301/2002, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege se va republica dându-se textelor o nouă numerotare”.	Art. III.- Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind auditul public intern și controlul financiar preventiv, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 430 din 31 august 1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 301/2002, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege se va republica dându-se textelor o nouă numerotare.	S-au renumărotat art. III și IV din textul inițialului, ca o consecință a eliminării art. II.