GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 4716/DRP
București, 08.07.2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 24.07.2003
L196

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în şedința de Guvern din data de 3 iulie 2003, referitoare la:

1. Propunerea legislativă *pentru modificarea art. 61 din Legea nr. 7/13.03.1996 a cadastrului şi publicității imobiliare,* inițiată de un grup de 11 senatori din Grupul parlamentar al PNL;

2. Propunerea legislativă *pentru modificarea şi completarea Legii nr.416/18 iulie 2001 privind venitul minim garantat,* inițiată de domnul senator Iuliu Păcurariu din Grupul parlamentar al PD.

Cu stimă,
Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul
Acsinte GASPAR

Domnului Constantin SAVA
Secretarul general al Senatului

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *pentru modificarea art. 61 din Legea nr. 7/13.03.1996 a cadastrului şi publicităţii imobiliare,* iniţiată de un grup de 11 senatori din Grupul parlamentar al PNL.

I. Principalele reglementări

Propunerea de modificare a art. 61 din Legea nr. 7/1996 are în vedere o problemă de actualitate referitoare la modalitatea de înscriere în cartea funciară a titlurilor de proprietate emise în temeiul Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi al Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului

de proprietate asupra terenurilor agricole şi celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările şi completările ulterioare.

Se propune ca înscrierea acestor titluri să se efectueze în mod gratuit, pe baza măsurătorilor şi a schiţelor rezultate la momentul punerii în posesie. În cazul în care măsurătorile şi schiţele nu au fost efectuate, ele se vor realiza, în maxim 15 zile, cu titlu gratuit, de către specialiştii Oficiilor Judeţene de Cadastru, Geodezie şi Cartografie sau de către alte persoane autorizate pentru aplicarea legilor funciare, pe baza documentelor existente în arhivele acestor instituţii.

Se are în vedere preluarea acestor titluri de proprietate ca date definitive ale cadastrului general pentru o unitate administrativ-teritorială numai dacă ele corespund normelor metodologice de cadastru elaborate de către Oficiul Naţional de Cadastru, Geodezie şi Cartografie.

II. Observaţii şi propuneri

1. Art. 61 trebuie privit în legătură şi cu alte articole ale Legii nr. 7/1996 care se referă la domeniul de aplicare a legii (art. 72, art. 58-60, art. 68), modificarea sa neputând fi promovată independent de acestea.

De altfel, propunerea legislativă conţine şi o necorelare în cadrul alin. (6) şi (7). Astfel, după ce se prevede înscrierea gratuită a titlurilor de proprietate pe baza măsurătorilor şi a schiţelor întocmite cu ocazia punerii în posesie a celor îndreptăţiţi (alin. 6), în alin.(7) se menţine prevederea din actualul alin. (2), potrivit căreia datele din titlurile de proprietate se preiau doar dacă ele corespund normelor metodologice de cadastru elaborate de Oficiul Naţional de Cadastru, Geodezie şi Cartografie. Deci, menţinându-se alin. (7) se ajunge în situaţia în care prevederea din alin. (6) nu va fi aplicabilă, întrucât, de la data la care au fost efectuate măsurătorile în vederea emiterii titlurilor de proprietate şi până în prezent, normele metodologice de cadastru au fost modificate în mod substanţial, astfel încât datele cuprinse în aceste titluri nu vor mai fi în nici un caz corespunzătoare noilor norme.

2. Beneficiind de asistență din partea Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare în cadrul Proiectului cadastrului general și publicității imobiliare, Ministerul Justiției, împreună cu fostul Minister al Administrației Publice - în subordinea căruia funcționează Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie, au elaborat un proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996.

Acest proiect de lege are în vedere, printre altele, și modificarea art. 61 din Legea nr. 7/1996, în sensul preluării fără taxe, cu caracter nedefinitiv, în câte o carte funciară, a măsurătorilor cadastrale efectuate atât în cadrul acțiunilor de aplicare a Legii fondului funciar nr. 18/1991, a Legii nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, a Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cât și a Hotărârii Guvernului nr. 834/1991 pentru stabilirea terenurilor aflate în patrimoniul societăților comerciale cu capital de stat, republicată, cu modificările ulterioare.

Prin urmare, măsurătorile vor fi preluate ca atare, fără plata unor taxe suplimentare, însă înscrierea lor se va face tot cu caracter nedefinitiv - ca și în cazul celorlalte acte și fapte juridice privitoare la imobile. Aceasta întrucât, în sistemul Legii nr. 7/1996, înscrierile definitive se vor efectua numai după încheierea măsurătorii oficiale de introducere sau întreținere a cadastrului și pe un anumit teritoriu administrativ.

În proiectul de lege menționat, alin. (2) al art. 61 a fost reformulat, în sensul că titlurile de proprietate emise în temeiul legilor funciare se vor înscrie, ca atare, la cererea proprietarilor sau a deținătorilor legali, numai după identificarea și evidențierea acestora în planurile index cadastrale sau în planurile cadastrale și în registrele cadastrale, pe baza fișelor de punere în posesie, a planurilor parcelate și a altor documente legale existente. De fapt, prin această prevedere, se dă eficiență măsurătorilor efectuate cu ocazia emiterii titlurilor de proprietate, deținătorii acestora nemaifiind obligați să repete măsurătorile cadastrale.

3. Propunerea făcută de inițiatori la alin. (2) al art. 61 ignoră obligația persoanelor autorizate care întocmesc documentații tehnice de a le depune la OJCGC pentru recepție, verificare și avizare, organ care

îşi asumă răspunderea asupra exactităţii informaţiilor din aceste documentaţii. De asemenea, sunt împuterniciţi să execute documentaţii cadastrale experţii tehnici din cadrul unui organ care nu este abilitat prin lege pentru această operaţiune şi anume: Corpul Experţilor Tehnici Autorizaţi.

Dispersarea răspunderii în ceea ce priveşte recepţia, verificarea şi avizarea documentaţiilor tehnice cadastrale de către un alt organ decât cele ale statului este de natură să prolifereze ilegalităţi care nu pot fi preluate şi înscrise ca atare în Cartea Funciară.

4. La alin. (4) al art. 61, considerăm că atestarea clasei de calitate şi a clasei de producţie sunt operaţiuni extrem de complexe care ar îngreuna foarte mult procesul de emitere a titlurilor de proprietate. Asemenea informaţii sunt necesare numai în cazul scoaterii terenurilor din circuitul agricol pentru investiţii, construcţia de locuinţe sau cu alte scopuri, iar acest lucru se face contra cost de către oficiile de studii pedologice şi agrochimice sau ocoalele silvice.

5. Referitor la textul alineatului (6) al propunerii legislative, prin care se propune înscrierea gratuită în cartea funciară a titlurilor de proprietate prevăzute la alineatul (5), având în vedere exigenţele etapei actuale de perfecţionare a legislaţiei fiscale, se impune ca reglementările de natură fiscală să fie integrate în legile fiscale, pentru a respecta prevederile legii fundamentale privind sistemul fiscal.

În acest sens, menţionăm dispoziţiile imperative ale art. 11 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, care se referă la necesitatea integrării organice a propunerii legislative în sistemul legislaţiei, scop în care aceasta trebuie corelată cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de acelaşi nivel, cu care se află în conexiune.

6. De asemenea, precizăm că dispoziţiile Legii nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, la Capitolul 5, prevăd taxele pentru eliberarea titlurilor de proprietate asupra terenurilor dobândite în baza Legii fondului funciar nr. 18/1991. Începând cu data de 1 ianuarie 2003, aceste taxe sunt de natura impozitelor şi taxelor locale, în conformitate cu art. 74 alin. 1 litera d) din Ordonanţa Guvernului nr. 36/2002 privind impozitele şi taxele locale, republicată, cu completările ulterioare.

Propunerile inițiatorilor conduc la micşorarea veniturilor bugetelor locale fără să prevadă sursele financiare suplimentare necesare acoperirii golului de venituri creat, astfel cum prevăd dispozițiile art. 15 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, potrivit cărora „după depunerea proiectului legii bugetare anuale la Parlament pot fi aprobate acte normative numai în condițiile prevederilor alin. (1), dar cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare, aferente exercițiului bugetar pentru care s-a elaborat bugetul".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, Guvernul **nu susține această inițiativă legislativă în forma prezentată de inițiatori, ci propune dezbaterea acesteia împreună cu proiectul de lege ce va fi inițiat de Guvern.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului