



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003, personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2003, personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.202 din 05.12.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare creșterile salariale ce vor fi acordate în anul 2003 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, precum și persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică alese sau numite

ori asimilate funcțiilor de demnitate publică salariate potrivit anexelor II și III la Legea nr.154/1998.

2. Semnalăm faptul că, între normele cuprinse la art.1-4 și susținerea din Nota de fundamentare potrivit căreia “salariile de bază individuale situate între limitele prevăzute în anexele la prezenta ordonanță vor fi majorate începând cu data de 1 ianuarie 2003 ...” există o anumită necorelare. Astfel, din textele articolelor menționate ca și din mențiunea inserată la fiecare anexă – “valabil la 1.01.2003” ar rezulta că limitele salariale respective cuprind și creșterea acordată, deși din Nota de fundamentare rezultă că majorările urmează a fi aplicate limitelor prevăzute în anexe.

Pentru eliminarea oricăror erori în aplicare sugerăm inițiatorului reanalizarea textelor în vederea punerii lor de acord.

3. În ce privește creșterile salariale acordate persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică, semnalăm că actualul sistem de stabilire a salariilor prevăzut în proiect este diferit față de cel utilizat de Legea nr.154/1998 (respectiv folosirea coeficienților de multiplicare și a valorii de referință sectorială) astfel încât apreciem că este necesară înlocuirea expresă a anexelor din lege sau abrogarea acestora.

4. La **titlu**, pentru concizia enunțului obiectului de reglementare, propunem a se renunța la menționarea celor două acte normative, care încarcă inutil textul și a se folosi o formulare sintetică, similară celei uzitate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2001 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2001 personalului din sectorul bugetar și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.187/2001 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2002 personalului din sectorul bugetar.

Totodată, textul respectiv necesită a fi îmbunătățit sub aspectul preciziei.

Propunem ca titlul să fie redactat, după cum urmează:

“Ordonanță de urgență privind creșterile ce se vor aplica în anul 2003 salariilor de bază și indemnizațiilor de conducere ale personalului contractual din sectorul bugetar, precum și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică sau funcții asimilate acestora”.

5. Pentru respectarea cerințelor prevăzute la art.39 alin. (3) din Legea nr.24/2000, recomandăm ca prima parte din **formula introductivă** să fie redactată astfel:

“În temeiul art.114 alin. (4) din Constituție”.

6. La **art.1**, apreciem că normele prevăzute la alin.(1) și (2) sunt contradictorii, în sensul că alin.(1) se referă **la toate** categoriile salariaților bugetari ale căror salarii de bază sunt stabilite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000, în timp ce la alin.(2) sunt prevăzute alte procente de majorare pentru personalul salarizat în baza anexei nr.I la aceeași ordonanță de urgență. Această normă apare ca o excepție de la prevederile art.1, fără să fie făcută o astfel de precizare.

De aceea, pentru a se înlătura contradictorialitatea din cuprinsul art.1, sugerăm ca alin.(1) să se refere doar la personalul bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000, iar alin.(2) să se refere exclusiv la indemnizațiile personalului care ocupă funcții de demnitate publică.

În plus, la actualul **alin.(2)**, pentru o terminologie unitară cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000 și pentru o completă identificare a acestui act normativ, urmează ca expresia “personalul bugetar” din partea introductivă să fie reformulată sub forma “personalul contractual din sectorul bugetar” iar după menționarea respectivului act normativ, să se introducă sintagma “aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit.a) și b)** din cuprinsul alin.(1) și (2), pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm inserarea prepoziției “cu” în debutul textului.

7. La **art.2 alin.(2)** se prevede numai majorarea limitei **maxime** a salariilor de bază stabilite potrivit anexei I la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000, ceea ce contravine prevederilor art.1 alin.(2) potrivit cărora majorarea se referă la întreg personalul bugetar salarizat potrivit acestei anexe, nu doar la cel aflat la limita maximă.

Totodată, apreciem că s-ar crea o discriminare între personalul al cărui salariu de bază este stabilit la limita minimă și care nu beneficiază de nici o majorare și cel salarizat între limite sau la limita maximă, care beneficiază de majorare potrivit art.2 alin.(2) și art.4 alin.(1) din proiect.

Tot la alin.(2), pentru un plus de rigoare normativă, propunem introducerea, după expresia “limita maximă”, a sintagmei “a salariilor de bază”.

8. La **art.3 alin.(1)**, propunem înlocuirea cuvântului “stabilite”, prin cuvântul “majorate”, mai potrivit în contextul dat, reformularea mențiunilor “ianuarie-septembrie 2003” și “octombrie-decembrie 2003”, sub forma “1 ianuarie - 30 septembrie 2003” și, respectiv, “1

octombrie - 31 decembrie 2003” și introducerea în finalul normei a sintagmei “la prezenta ordonanță de urgență”.

Inserarea cifrelor respective și completarea finalului normei cu sintagma susmenționată sunt valabile și pentru **alin.(2)** al acestui articol.

La **alin.(3)**, pentru o exprimare corectă, este necesară introducerea particulei “în” după sintagma “precum și” din primul rând.

9. La alin.(1) al art.4, pentru redarea completă a evenimentelor legislative care au avut loc în existența actului normativ la care se face trimitere, recomandăm ca după menționarea acestuia să se introducă sintagma “aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările și completările ulterioare”.

10. La art.5 alin.(1), considerăm că expresia “personalul salarizat între limite” limitează posibilitatea acordării unor creșteri salariale prin evaluarea performanțelor profesionale individuale, numai la acest personal, împiedicând acordarea unor astfel de creșteri persoanelor ale căror salarii de bază sunt stabilite la limita minimă înainte de 1 ianuarie 2003 și se păstrează această încadrare și după aplicarea majorărilor prevăzute prin prezentul proiect.

Pentru înlăturarea acestei limitări discriminatorii, sugerăm ca sintagma “personalul salarizat între limitele prevăzute ...” să fie înlocuită cu sintagma “... personalul salarizat sub limita maximă prevăzută”.

11. La art.9, propunem ca primul alineat să fie marcat cu “(1)”, iar enumerările de la lit.a) și b) să constituie alineate distincte, respectiv alin.(2) și (3) ale acestui articol, având în vedere cuprinsul normelor respective.

12. La art.10, pentru un plus de rigoare normativă, propunem menționarea expresă a legii, respectiv “Legea bugetului de stat pe anul 2003 nr.631/2002”.

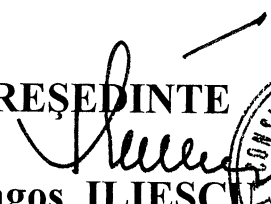
13. Norma de la art.11 este lipsită de precizia necesară, motiv pentru care propunem a se proceda la identificarea personalului salarizat potrivit legilor speciale, precum și la menționarea acestor acte normative.

14. Proiectul de ordonanță de urgență necesită a fi completat în final cu un articol care să prevadă că anexele la prezenta ordonanță de urgență modifică și înlocuiesc, începând cu data de 1 ianuarie 2003, anexele corespunzătoare (care se vor menționa explicit), la Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000, aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările și completările ulterioare, în care sens menționăm anexele nr.I, II, III/1, III/3, IV/1 - IV/10, V/1, V/2, VI/1 și VI/2.

Același articol final este necesar să prevadă modificarea și înlocuirea prin anexele nr.VII/1a, VII/2a, VIIIa), și respectiv, prin anexele nr.VII/1b), VII/2b și VIIIb, a anexelor nr.II/1, II/2 și III din Legea nr.154/1998, cu modificările ulterioare.

15. Referitor la notele de subsol în care sunt menționate inutil, anexele la Legea nr.154/1998 în baza cărora a fost salarizat anterior personalul nominalizat în anexele la prezentul proiect, respectiv în anexele nr.Ia (pag.1), IIa (pag.2), III/1a, III/3a, IV/1a (pag.5), IV/2a, IV/3a (pag.5), IV/4a, IV/5a, IV/6a (pag.4), IV/7a (pag.2), IV/8a (pag.2), IV/9a, IV/10a, IV/11a (pag.2), V/1a (pag.4), V/2a (pag.2) și, respectiv, sub nr.I b (pag.5), II b (pag.2), III/1b, III/3b, IV/1b (pag.5), IV/2b, IV/3b (pag.5), IV/4b, IV/5b, IV/6b (pag.4), IV/7b (pag.2), IV 8b (pag.2), IV/9b, IV/10b, IV/11b (pag.2), V/1b (pag.4) și V/2 b (pag.2), recomandăm să se menționeze anexele la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000, aprobată prin Legea nr.383/2001, cu modificările ulterioare, în baza cărora s-au stabilit salariile de bază ale personalului contractual din sectorul bugetar, act normativ care a abrogat anexele nr.IV/1-IV/3, V, VI, VII/2 - VII/12, VIII/A, VIII/2, IX/1 și IX/2 la Legea nr.154/1998.

16. Referitor la **anexele** la care fac trimitere normele de la alin.(1) și (2) ale art.3, propunem ca mențiunile “valabil la 01.01.2003” și, respectiv “valabil la 01.10.2003”, redactate în colțul din dreapta sus al acestor anexe, să fie înlocuite cu mențiunile “valabil pentru perioada 1 ianuarie - 30 septembrie 2003” și, respectiv, “valabil pentru perioada 1 octombrie - 31 decembrie 2003”, pentru un plus de precizie.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1542/7.12.2002