ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 135/18.04.2003

SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Constantin SAVA

Urmare adresei Dumneavoastră nr.L135 din 12.04.2003, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă privind susținerea financiară a producătorilor agricoli care exploatează terenuri agricole cu suprafețe de culturi calamitate, în vederea efectuării însămânțărilor din primăvara anului 2003.**

PREȘEDINTE
Dragoş ILIESCU

București
Nr.153 /17.04.2003

ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind susținerea financiară a producătorilor agricoli care exploatează terenuri agricole cu suprafețe de culturi calamitate, în vederea efectuării însămânțărilor din primăvara anului 2003

Analizând **propunerea legislativă privind susținerea financiară a producătorilor agricoli care exploatează terenuri agricole cu suprafețe de culturi calamitate, în vederea efectuării însămânțărilor din primăvara anului 2003**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L135 din 12.04.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații şi propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare susținerea financiară a producătorilor agricoli care exploatează terenuri agricole cu suprafețe de culturi calamitate, în vederea efectuării însămânțărilor din primăvara anului 2003.

Deoarece instituie infracțiuni, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.72 alin.(3) lit.f) din Constituție.

2. Întrucât prin proiect se propune susținerea financiară a producătorilor agricoli ale căror culturi au fost calamitate în anul 2003, fapt ce va necesita cheltuieli bugetare, se impune solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art.110 din Constituție.

Totodată, semnalăm că potrivit Legii nr.500/2002, inițiatorii actelor normative trebuie să elaboreze fișa financiară în care să se prevadă efectele financiare asupra bugetului general consolidat (art.15).

3. În ceea ce privește sancțiunile, este necesară eliminarea **alin.(1) al art.6**, din următoarele motive:

a) În situațiile în care solicitarea și primirea ajutorului a fost realizată prin mijloace frauduloase, răspunderea penală a persoanei vinovate va fi angajată, în funcție de modalitatea de săvârșire a faptei, fie pentru infracțiunea de înșelăciune, fie pentru infracțiunea de fals în declarații, ambele prevăzute de Codul penal, independent de reluarea incriminării în propunerea legislativă.

b) Infracțiunea de înșelăciune contra avutului public la care textul face trimitere nu poate fi avută în vedere, întrucât art.229 din Codul penal, care cuprindea incriminarea acestei fapte, a fost abrogat prin Legea nr.140/1996.

Întrucât formularea utilizată în **art.6 alin.(2)** este specifică răspunderii contravenționale, este necesar ca și această normă să fie eliminată.

Totodată, precizăm că în cazul răspunderii penale constatarea săvârșirii unei infracțiuni nu poate fi făcută decât de instanța de judecată, iar nu de organe ale unei autorități administrative.

4. La titlu, având în vedere că prin proiect se preconizează acordarea, cu **titlu gratuit,** pentru producătorii agricoli, a semințelor certificate necesare însămânțărilor, precum și a 20 de litri de motorină, pentru fiecare hectar de cultură calamitată, apreciem că natura juridică a acestei măsuri este aceea a unui **sprijin direct** acordat de către stat, motiv pentru care propunem reformularea părții de debut a acestuia, astfel:

"Lege **privind sprijinul direct acordat de stat** producătorilor agricoli ... ".

5. La **art.1 alin.(1),** pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca cele două enumerări distincte să fie marcate prin literele a) şi b).

La **alin.(2),** în acord cu cerinţele stilului normativ, propunem următoarea formulare:

"(2) Beneficiază de sprijinul direct al statului, conform prevederilor alin.(1), producătorii agricoli, persoane fizice sau juridice care exploatează ...".

Totodată, propunem eliminarea sintagmei "**în condiţiile prezentei legi**" din finalul textului, deoarece "producătorii agricoli deţin sau administrează exploataţii agricole" în temeiul Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.108/2001 privind exploataţiile agricole, aprobată cu modificări prin Legea nr.166/2002.

6. Întrucât, potrivit prevederilor **art.5,** direcţiile generale pentru agricultură şi industrie alimentară efectuează mai întâi **constatări prealabile** asupra suprafeţelor de culturi declarate ca fiind calamitate iar apoi **întocmesc situaţiile centralizatoare** în baza cărora Ministerul Agriculturii, Alimentaţiei şi Pădurilor va contracta cantităţile de seminţe şi motorină necesare, ar trebui să se reanalizeze termenele fixate pentru livrările în regim de urgenţă, prevăzute la **art.4**.

7. La **art.5 alin.(1)**, semnalăm că denumirea exactă a direcţiilor menţionate în text este următoarea: "direcţiile generale pentru agricultură şi **industrie alimentară** judeţene şi a municipiului Bucureşti".

La **alin.(2),** pentru precizia şi claritatea normei, propunem înlocuirea sintagmei "producătorii agricoli **aflaţi în condiţiile prezentei legi**" cu expresia "producătorii agricoli prevăzuţi la art.1 alin.(2)".

8. La **art.7**, deoarece Legea nr.308/2002 reprezintă actul de aprobare al Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.21/2002 care, aceasta este actul normativ de bază, iar trimiterile la alte acte normative au întotdeauna în vedere actul normativ de bază, este necesar ca textul să debuteze, astfel:

"**Art**.7. - Prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.21/2002 privind acordarea unor facilităţi furnizorilor de îngrăşăminte chimice, pesticide, seminţe şi material săditor certificate,

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.159 din 5 martie 2002, **aprobată prin Legea nr.308/2002** ... , ale Hotărârii ... ".

Totodată, propunem ca trimiterile la celelalte două acte normative să fie completate prin redarea tuturor elementelor de identificare ale Monitorului Oficial al României în care acestea au fost publicate.

Precizăm, totodată că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2002, aprobată prin Legea nr.308/2002, Hotărârea Guvernului nr.109/2003 şi Hotărârea Guvernului nr.187/2003, nu au fost acordate facilități **pentru refacerea culturilor calamitate în iarna anului 2003**, ci numai pentru însămânțările inițiale din acest an.

PREŞEDINTE

Dragoş ILIESCU

CONSILIUL LEGISLATIV * PREŞEDINTE *

București
Nr. 627/17.04.2003