GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 3887/MRP
București, 30.05.2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L 139, 2.05.2003

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului, aprobat în ședința de Guvern din data de 29 mai 2003, referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea unei pensii suplimentare cu titlul de a XIII-a pensie pensionarilor ce primesc pensii în sistemul asigurărilor sociale de stat*, inițiată de domnul senator Ionel Alexandru aparținând Grupului parlamentar al PRM.

Cu stimă,
Ministru pentru relația cu Parlamentul
Acsinte GASPAR

Domnului Constantin SAVA
Secretarul general al Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea unei pensii suplimentare cu titlul de a XIII-a pensie pensionarilor ce primesc pensii în sistemul asigurărilor sociale de stat*, iniţiată de domnul senator Ionel Alexandru aparţinând Grupului parlamentar al PRM.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect sprijinirea pensionarilor din sistemul public de pensii prin acordarea unei pensii anuale suplimentare denumită „a XIII-a pensie".

După cum se menționează în Expunerea de motive, măsura este necesară ținând seama de faptul *"că şi salariații de stat primesc cel de al XIII-lea salariu"* conform unor prevederi ale legislației în vigoare.

Inițiativa legislativă parlamentară este motivată prin faptul că indexările acordate la pensiile existente nu acoperă creşterea prețurilor, precum şi prin situația precară din punct de vedere material a pensionarilor afectați de rata inflației, creşterea prețurilor şi scăderea puterii de cumpărare, care transformă pensionarii într-o categorie socială defavorizată.

II. Observații şi propuneri

1. Soluțiile legislative propuse de inițiator trebuie examinate în raport cu dispozițiile Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii şi alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările şi completările ulterioare, care constituie cadrul normativ general în materie şi care reprezintă prima etapă în realizarea reformei sistemului public de pensii în România, în concordanță cu aquis-ul comunitar.

Această lege se bazează pe două principii fundamentale şi anume:

- principiul contributivității;
- principiul egalității de tratament.

Astfel, în raport cu cadrul legislativ actual, apreciem că eliminarea dificultăților financiare cu care se confruntă în prezent generațiile de pensionari poate fi soluționată numai prin

recorelarea/actualizarea pensiilor de asigurări sociale de stat în condițiile Legii nr. 19/2000, cu modificările şi completările ulterioare, pe baza obiectivelor din Programul de guvernare pe perioada 2001 – 2004.

Pentru susținerea măsurilor de indexare şi recorelare a pensiilor din sistemul public, efortul financiar suplimentar pentru bugetul asigurărilor sociale de stat este semnificativ.

2. Dreptul de pensie, fiind individual, se determină pe baza unor elemente specifice fiecărui titular de drept, respectiv salariul de bază, sporurile cu caracter permanent, precum şi vechimea în muncă.

Propunerea legislativă nu prevede în mod explicit formula de calcul a dreptului la pensia ce urmează a fi acordată, ceea ce face dificil demersul de aplicare, putând conduce la erori în stabilirea dreptului.

3. Considerăm că reglementarea printr-o altă lege a unei categorii distincte de pensie contravine prevederilor art.14 alin.(1) şi (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora „în procesul de legiferare trebuie evitată instituirea aceloraşi reglementări în două sau mai multe acte normative", pentru sublinierea unor conexiuni legislative utilizându-se norme de trimitere, iar „în cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice". Or, propunerea legislativă nu face trimiteri explicite la prevederile Legii nr. 19/2000, ceea ce face ca această inițiativă legislativă să nu fie funcțională din punct de vedere al tehnicii legislative.

4. După cum rezultă din fişa financiară, eventuala aplicare a acestei inițiative legislative ar ocaziona în perioada 2003-2007 un necesar anual de fonduri estimat între 9,5-12,5 mld. lei.

Efortul financiar determinat de instituirea celei de a XIII-a pensii, având drept sursă de finanțare bugetul asigurărilor sociale de stat ar fi prea mare, conducând astfel la dezechilibre în ceea ce priveşte sustenabilitatea sistemului public de pensii.

Având în vedere dificultățile financiare cu care se confruntă în prezent bugetul asigurărilor sociale de stat, cât şi criteriile de performanță convenite cu organismele financiare internaționale în ceea ce priveşte cheltuielile şi respectiv deficitul bugetului general consolidat, considerăm că promovarea propunerii legislative nu este oportună, în situația în care nu sunt specificate resursele financiare de acoperire a plusului de cheltuieli pe care l-ar presupune eventuala aplicare a măsurii preconizate prin aceasta.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului