

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT**

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

Nr. XIV/.....
247 / 04.03.2004

RAPORT

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările
în România**

Cu adresa nr. **L 67/2004**, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată în fond cu proiectul de lege menționat.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare, în scopul corelării acestui act normativ cu directivele europene în domeniu.

Principalele modificări și completări constau în:

- extinderea noțiunii de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru pagubele produse terților prin accidente de autovehicule, atât pe teritoriul României, cât și în afara lui;
- asigurarea concordanței legii în vigoare cu prevederile celorlalte acte normative, îndeosebi cu cele ale Legii nr. 32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor;
- dezvoltarea atribuțiilor Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor;
- eliminarea restricției prin care persoanele fizice și juridice române erau obligate să încheie contracte de asigurare cu societăți stabilite în România;
- introducerea unor prevederi referitoare la clasele de asigurare privind asigurările de credite și garanții și a asigurărilor de pierderi financiare, și altele.

Consiliul Legislativ, cu adresa nr. 1635/2003, a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia juridică, de numiri, indisciplină și validări, cu adresa nr. XXIII/ 211/2004 a transmis aviz favorabil, fără amendamente.

În ședința din data de 3 martie 2004, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a examinat proiectului de lege și amendamentele prezentate, care se regăsesc în cuprinsul anexei la raport. Atât proiectul de lege cât și amendamentele au fost votate cu votul majorității membrilor comisiei.

Menționăm că, toate amendamentele din anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile asupra proiectului de lege, au participat reprezentanți ai Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

Cu majoritate de voturi, comisia a hotărât să întocmească raport favorabil cu amendamente, și propune Plenului Senatului dezbateră și adoptarea proiectului de lege, în forma prezentată de Guvernul României cu amendamentele din anexă.

Menționăm că legea are caracter **organic**.

Președinte,

Senator Viorel Ștefan



Secretar,

Senator Maria Ciocan

A handwritten signature in black ink, belonging to Senator Maria Ciocan.

A M E N D A M E N T E

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România

Nr	Text inițial	Amendamente	Motivație
1.	4. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins : „Art. 5. - Asigurarea obligatorie se practică numai de asigurătorii autorizați de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor. Asigurătorii care au primit autorizarea prevăzută la alin.1 au obligația sa	1. La articolul I, punctul 4 va avea următorul cuprins: 4. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins : „Art. 5. - Asigurarea obligatorie se practică numai de asigurătorii autorizați de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, care încheie această asigurare eliberând un înscris probator. În cazul în care asigurătorul refuză încheierea asigurării obligatorii de răspundere civilă a autovehiculelor pentru un proprietar de autovehicul, acesta se va adresa unuia dintre asigurătorii desemnați de către Comisia de Supraveghere a Asigurărilor pentru aceste situații. Asigurătorii care au primit autorizarea	Precizarea modului de încheiere a asigurării de răspundere civilă a autovehiculelor și a modului de soluționare a cererilor de despăgubiri în străinătate.

	încheie asigurarea, eliberând un înscris probator al asigurării.”	prevăzută la alin.1 au obligația să numească câte un reprezentant de despăgubiri în fiecare stat membru, așa cum este definit acesta prin Legea nr. 32/2000, cu modificările și completările ulterioare. Reprezentantul de despăgubiri va avea în sarcină tratarea și soluționarea cererilor de despăgubiri, consecință a unui accident de autovehicule.”	
2.	38. Alineatele 1 si 2 ale articolului 48 se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art. 48. - Persoanele fizice si juridice care au în proprietate autovehicule supuse înmatriculării în România, precum si tramvaie, sunt obligate să le asigure pentru cazurile de răspundere civilă ca urmare a pagubelor produse prin accidente de autovehicule pe teritoriul României și să mențină valabilitatea contractului de asigurare prin plata primelor de asigurare. Persoanele care intră pe teritoriul României cu autovehicule înmatriculate în străinătate se consideră asigurate, în condițiile prezentei legi, dacă îndeplinesc	2. La articolul I, punctul 38 va avea următorul cuprins: 38. Alineatele 1 si 2 ale articolului 48 se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art.. 48. - Persoanele fizice si juridice care au în proprietate autovehicule supuse înmatriculării în România, precum si tramvaie, sunt obligate să le asigure pentru cazurile de răspundere civilă ca urmare a pagubelor produse prin accidente de autovehicule și să mențină valabilitatea contractului de asigurare prin plata primelor de asigurare. Persoanele care intră pe teritoriul României cu autovehicule înmatriculate în străinătate se consideră asigurate, în condițiile prezentei legi, dacă îndeplinesc una dintre următoarele condiții :	S-a extins obligația încheierii asigurării pentru răspundere civilă produse prin accidente de autovehicule și pentru autovehiculele

	una dintre următoarele condiții : a) posedă documente internaționale de asigurare valabile pe teritoriul României ; b) numărul de înmatriculare atesta încheierea asigurării potrivit legii sau acordurilor internaționale la care România este parte.”	a) numărul de înmatriculare atestă încheierea asigurării potrivit legii sau acordurilor internaționale la care România este parte; b) posedă documente internaționale de asigurare valabile pe teritoriul României. ”	care circulă în afara teritoriului țării.
3.	40. Articolul 50 se modifica și va avea următorul cuprins: „Art. 50. - Despăgubirile se acorda pentru sumele pe care asiguratul este obligat să le plătească cu titlu de dezdăunare și cheltuielile de judecată persoanelor păgubite prin vătămare corporală sau deces, precum și prin avarierea sau distrugerea de bunuri. În caz de vătămare corporală sau deces, despăgubirile se acordă pentru persoanele aflate în afara autovehiculului care a produs accidentul, iar pentru persoane aflate în acel autovehicul, numai dacă acestea nu erau transportate în baza unui raport contractual existent cu proprietarul autovehiculului respectiv. Se acordă despăgubiri și în cazul în care persoanele care formulează pretenții	3. La articolul I, punctul 40, alineatul 2 al articolului 50 se modifică și va avea următorul cuprins: „În caz de vătămare corporală sau deces, despăgubirile se acordă pentru persoanele aflate în afara autovehiculului care a produs accidentul și pentru persoanele aflate în acel autovehicul, cu excepția conducătorului auto al acestuia și a pasagerului care a călătorit de bună voie și în cunoștință de cauză cu un autovehicul furat. “	S-a introdus prevederea restrictivă, de a nu se acorda despăgubiri conducătorului auto și pasagerilor unui autoturism furat când aceștia sunt în cunoștință de cauză.

	de despăgubiri sunt soțul (soția) sau persoane care se află în întreținerea proprietarului sau conducătorului autovehiculului asigurat, răspunzător de producerea accidentului. Pentru avarierea sau distrugerea bunurilor, despăgubirile se acordă pentru bunurile aflate în afara autovehiculului care a produs accidentul, iar pentru bunurile aflate în acel autovehicul, numai dacă acestea nu erau transportate în baza unui raport contractual existent cu proprietarul autovehiculului respectiv, precum și dacă nu aparțineau proprietarului ori conducătorului autovehiculului, răspunzător de producerea accidentului.”		
4.	44. Alineatele 2 si 3 ale articolului 56 se modifică și vor avea următorul cuprins:	4. La articolul I, punctul 44 se modifică și va avea următorul cuprins: „ 44. Articolul 56 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 56. - Persoanele care utilizează pe teritoriul României autovehicule înmatriculate în străinătate și nu sunt asigurate sau ale căror asigurări expiră în timpul aflării pe teritoriul României, sunt obligate să încheie asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse terților	Se asigură egalitatea de tratament cu privire la asigurarea autovehiculelor înmatriculate în țară sau în

	„La intrarea și ieșirea din țară, organele poliției de frontieră de la punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României vor controla documentele de asigurare și vor solicita proprietarului, împuternicitului acestuia sau conducătorului autovehiculului, dovada plății primei de asigurare datorate. Persoanele neasigurate sau care nu pot face, la control, dovada asigurării ori a plății acesteia, vor fi îndrumate să achite primele de asigurare la reprezentanții asigurătorilor autorizați în acest sens.”	prin accidente de autovehicule în condițiile legii. La intrarea și ieșirea din țară, organele poliției de frontieră de la punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României vor controla documentele de asigurare și vor solicita proprietarului, împuternicitului acestuia sau conducătorului autovehiculului, dovada plății primei de asigurare datorate. Persoanele neasigurate sau care nu pot face, la control, dovada asigurării ori a plății acesteia, vor fi îndrumate să achite primele de asigurare la reprezentanții asigurătorilor autorizați în acest sens. “	străinătate.
5.	48. Articolul 61 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 61. - Se constituie Fondul de protecție a victimelor străzii în vederea protejării celor păgubiți prin evenimentele rutiere produse de autovehicule supuse înmatriculării, precum și tramvaie, în care autorul a rămas neidentificat sau autovehiculul, respectiv tramvaiul, nu este asigurat pentru răspundere civilă auto. Asigurătorii autorizați să încheie	5. La articolul I, punctul 48 va avea următorul cuprins: „Articolul 61 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 61. - Se constituie Fondul de compensare în vederea: a) Protejării celor păgubiți prin accidente provocate de autovehicule supuse înmatriculării, precum și tramvaie, în care autorul a rămas neidentificat sau autovehiculul, respectiv tramvaiul, nu este asigurat pentru răspundere civilă auto. Fondul este destinat plăților de despăgubiri	

	asigurarea de răspundere civilă auto sunt obligați să contribuie la constituirea fondului, proporțional cu volumul de prime încasate pentru aceasta asigurare, până la acoperirea obligațiilor de plată ale acestuia. Aceasta contribuție nu va depăși 5% din volumul primelor brute încasate pentru aceasta asigurare. Fondul este destinat plăților de despăgubiri pentru vătămări corporale sau decese, dacă autorul a rămas neidentificat, respectiv plăților de despăgubiri pentru avarierea sau distrugerea de bunuri și vătămări corporale sau decese, dacă autovehiculul, respectiv tramvaiul, a fost neasigurat. În cazul avarierii sau distrugerii bunurilor prin evenimente rutiere produse de autovehicule, respectiv tramvaie neasigurate, se poate stabili, prin norme, o franșiză care să rămână în sarcina victimei. Fondul de protecție a victimelor străzii se va constitui, administra, utiliza și prelua, în condițiile normelor emise de Comisia de Supraveghere a Asigurarilor.”	pentru vătămări corporale sau decese, dacă autorul a rămas neidentificat, respectiv plăților de despăgubiri pentru avarierea sau distrugerea de bunuri si vătămări corporale sau decese, dacă autovehiculul, respectiv tramvaiul, a fost neasigurat. În cazul avarierii sau distrugerii bunurilor prin accidente provocate de autovehicule, respectiv tramvaie neasigurate, se poate stabili, prin norme, o franșiză care să rămână în sarcina victimei. b) Compensării sumelor datorate părții prejudiciate, rezidente în România, dacă în termen de trei luni de la data la care partea prejudiciată și-a depus cererea de despăgubire către asiguratorul autovehiculului a cărei folosință a cauzat accidentul sau către reprezentantul de despăgubiri, asiguratorul sau reprezentantul de despăgubiri nu au răspuns argumentat la punctele specificate în cererea de despăgubire sau asiguratorul nu a reușit să numească un reprezentant de despăgubiri în România. Asigurătorii autorizați să încheie asigurarea de răspundere civilă auto	Reglementare mai eficientă a fondului destinat despăgubirilor în cazul accidentelor produse de autovehicule.
--	--	--	---

		sunt obligați să contribuie la constituirea fondului, proporțional cu volumul de prime încasate pentru această asigurare, până la acoperirea obligațiilor de plată ale acestuia. Această contribuție nu va depăși 6% din volumul primelor brute încasate pentru această asigurare. Fondul de compensare se constituie, administrează, utilizează și se preia, în condițiile normelor emise de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor. ”	
6.	51. Articolul 63 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 63. - Constituie contravenții, dacă, potrivit condițiilor în care au fost săvârșite nu constituie infracțiuni potrivit legii penale, săvârșirea următoarelor fapte: a) refuzul asiguratorului autorizat de a încheia asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto, la cererea asiguratului; b) neplata la termen, a sumelor destinate fondurilor de protecție, precum și a contribuției procentuale din valoarea	6. La articolul I, punctul 51 va avea următorul cuprins: 51. Articolul 63 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 63. - Constituie contravenții săvârșirea următoarelor fapte: a) neplata la termen, a sumelor destinate fondurilor de protecție, precum și a contribuției procentuale din valoarea primelor brute încasate aferente asigurărilor obligatorii; b) nedepunerea de către intermediarii în asigurări, la asiguratari, a sumelor încasate cu titlu de prime de asigurare; c) neplata la termen a despăgubirilor	S-a pus de acord cu amendamentul de la art. 5.

primelor brute încasate aferente asigurărilor obligatorii ; c) nedepunerea de către intermediarii în asigurări, la asigurator, a sumelor încasate cu titlu de prime de asigurare; d) neplata la termen a despăgubirilor datorate din asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse prin accidente de autovehicule, către terțele persoane păgubite sau către asigurați în condițiile art. 55 alin 3 ; e) lipsa notificării asiguratorului către asigurat despre obligația de plata a primei, cu 20 de zile înainte de împlinirea termenului de plata pentru cazul prevăzut la art. 17 alin. 2; f) necomunicarea de către brokerul de asigurare către asigurator, a producerii riscului asigurat, in termenul prevăzut in contractul de asigurare, in condițiile art.19 alin.3; Contravențiile prevăzute la alin. 1 se sancționează după cum urmează: a) pentru faptele asiguratorilor prevăzute la alin. 1 lit. a), b), d) si e), cu avertisment scris sau cu amendă de la 5.000.000 lei la 50.000.000 lei și cu limitarea operațiunilor, cu interzicerea temporară sau definitivă pentru	datorate din asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse prin accidente de autovehicule, către terțele persoane păgubite sau către asigurați în condițiile art. 55 alin. 3; d) lipsa notificării asiguratorului către asigurat despre obligația de plată a primei, cu 20 de zile înainte de împlinirea termenului de plată pentru cazul prevăzut la art. 17 alin. 2; e) necomunicarea de către brokerul de asigurare către asigurator, a producerii riscului asigurat, în termenul prevăzut în contractul de asigurare, în condițiile art. 19 alin. 3. Contravențiile prevăzute la alin. 1 se sancționează după cum urmează: a) pentru faptele asiguratorilor prevăzute la alin.1 lit. a), c), si d), cu avertisment scris sau cu amendă de la 5.000.000 lei la 50.000.000 lei și cu limitarea operațiunilor, cu interzicerea temporară sau definitivă pentru	
--	--	--

asigurători a exercitării activității de asigurare pentru una sau mai multe categorii de asigurări, sau cu suspendarea ori retragerea autorizației asigurătorilor; b) pentru faptele administratorilor, directorilor sau directorilor executivi, prevăzute la alin. 1 lit. a), b), d) și e), cu amendă între 1 - 6 salarii medii pe societate, din luna precedentă, la data constatării faptei; c) pentru faptele agenților de asigurare, prevăzute la alin. 1 lit. c), cu amenda de la 1.000.000 lei la 5.000.000 lei; d) pentru faptele brokerilor prevăzute la alin.1 lit. c) și f), cu avertisment scris sau amendă de la 1.000.000 lei la 5.000.000 lei și cu interzicerea temporară sau definitivă a activității definite la art. 2 pct. 6 din Legea nr. 32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare sau cu suspendarea ori retragerea autorizației. Sanțiunile pentru faptele prevăzute la alin.1 lit. a), b) d) și e) se aplică fie asigurătorilor prevăzuți la alin. 2 lit. a), fie persoanelor prevăzute la alin. 2 lit. b). Încălcarea dispozițiilor prezentei legi și	asigurători a exercitării activității de asigurare pentru una sau mai multe categorii de asigurări, sau cu suspendarea ori retragerea autorizației asigurătorilor; b) pentru faptele administratorilor, directorilor sau directorilor executivi, prevăzute la alin.1 lit. a), c), și d), cu amendă între 1 - 6 salarii medii pe societate, din luna precedentă, la data constatării faptei; c) pentru faptele agenților de asigurare, prevăzute la alin. 1 lit. b), cu amendă de la 1.000.000 lei la 5.000.000 lei; d) pentru faptele brokerilor prevăzute la alin.1 lit. b) și e), cu avertisment scris sau amendă de la 1.000.000 lei la 5.000.000 lei și cu interzicerea temporară sau definitivă a activității definite la art. 2 pct. 6 din Legea nr. 32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare sau cu suspendarea ori retragerea autorizației. Sanțiunile pentru faptele prevăzute la alin.1 lit. a), c) și d) se aplică fie asigurătorilor prevăzuți la alin. 2 lit. a), fie persoanelor prevăzute la alin. 2 lit. b). Încălcarea dispozițiilor prezentei legi și	
---	--	--

	a normelor adoptate în aplicarea acestora se constată de către persoanele anume împuternicite de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și se sancționează de Consiliul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor. Decizia de sancționare este semnată de președintele Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și produce efecte la data comunicării sale persoanei sancționate.”	a normelor adoptate în aplicarea acestora se constată de către persoanele anume împuternicite de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și se sancționează de Consiliul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor. Decizia de sancționare este semnată de președintele Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și produce efecte la data comunicării sale persoanei sancționate. ”	
7.	Art. II - În termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și Ministerul Administrației și Internelor vor crea o bază unică de date la nivel național, care va cuprinde informații privind încheierea asigurărilor obligatorii de răspundere civilă pentru pagube produse terților prin accidente de autovehicule, atât pe teritoriul României, cât și în afara ei. Baza de date prevăzută la alin.1 va fi utilizată pentru: a) identificarea autovehiculelor care nu au încheiat asigurarea de răspundere civilă auto, lista acestora urmând a fi comunicată organelor competente pentru a fi luate măsurile prevăzute în legislația	7. La Art. II – se introduce un alineat 3 cu următorul cuprins:	

	care reglementează circulația pe drumurile publice; b) identificarea asiguratorului la care a fost contractată asigurarea obligatorie prevăzută la art. 4 pentru autovehiculele implicate în accidente; c) stocarea altor informații necesare reglementării și controlului acestei asigurări.	„Părțile prejudiciate din accidente de autovehicule vor putea solicita informații din baza de date, referitoare la partea vinovată (numele și adresa asiguratorului acestuia, numărul poliței de asigurare, numele și adresa reprezentantului de despăgubiri a asiguratorului pe teritoriul României), prin intermediul Centrului de Informare. ”	Nominalizarea organismului care gestionează baza unică de date la nivel național.
8.		8. După articolul III se introduce un nou articol III¹ cu următorul cuprins: „Art. III¹. Prevederile art. 5 alin 3, art.61 alin 1 lit. b intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2006.”	