



COMISIA ECONOMICĂ
Nr.XII/52/10.03.2004

RAPORT la proiectul Legii Petrolului

Comisia Economică a fost sesizată, cu adresa **L 77/2004**, pentru dezbateră în fond a proiectului de lege, analiză care s-a desfășurat în ședințele din 3 și 9 martie a.c. în prezența inițiatorului.

Din expunerea de motive și din informațiile prezentate de reprezentanții Guvernului au rezultat următoarele aspecte principale:

În anul 1995 a fost adoptată Legea petrolului, prin care a fost reglementat regimul de punere în valoare a acestor resurse situate în subsolul țării și al platoului continental românesc al Mării Negre și care, potrivit prevederilor constituționale, fac obiectul exclusiv al proprietății publice, aparținând statului român.

Pe parcursul perioadei de aplicare a legii au apărut ca necesare o serie de modificări și completări atât ca urmare a experienței acumulate cât și a cerințelor de armonizare cu legislația în domeniu din cadrul Uniunii Europene.

Astfel, s-au stabilit noi reglementări care au în vedere următoarele:

- introducerea unor prevederi care reglementează accesul la sistemul național de transport și de tranzit al petrolului, precum și regimul proprietății asupra unor investiții noi în domeniile menționate;
- introducerea unor obligații exprese privitoare la refacerea mediului și la constituirea unor provizioane destinate acestui scop;
- o mai mare flexibilitate în ceea ce privește regimul concesiunilor și organizarea rundelor de licitație;
- eliminarea unor prevederi percepute ca discriminatorii sau restrictive, cum ar fi folosirea cu precădere a forței de muncă autohtone;

dreptul de preemțiune al statului în achiziționarea unor cantități de petrol și acordarea unor concesiuni în baza unor acte administrative;

- definirea atribuțiilor și responsabilităților transportatorului comun;
- introducerea unor definiții noi și clarificarea unor noțiuni existente în actuala formă a Legii petrolului;
- precizări ale modului în care se face accesul la terenurile necesare efectuării unor operațiuni petroliere.
- eliminarea taxei de exploatare percepută ca o impunere de aceeași natură cu redevența petrolieră.

În vederea creșterii ponderii redevențelor în bugetul de stat a fost efectuată modificarea modului de plată al acestora prin înlocuirea plății în natură cu plata printr-o sumă de bani, prevedere menită a elimina dificultățile legate de întârzierile înregistrate la încasarea de la beneficiari, de către titularii acordurilor petroliere, a contravalorii cantităților de petrol livrate drept redevență și virarea acesteia către bugetul de stat.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât în unanimitate întocmirea raportului de aprobare a legii, cu amendamente.

În anexa nr.2 sunt prezentate amendamentele domnului senator Constantin Bîciu care au fost respinse de comisie, cu majoritate de voturi pentru și un vot împotriva.

Menționăm că există avizul favorabil al Consiliul Legislativ și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului **adoptarea proiectului de lege cu amendamentele din Anexa nr.1.**

Camera decizională este Camera Deputaților.

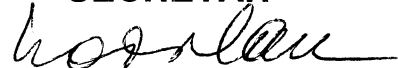
Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(1) și alin.(3) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE



Doru Laurian BĂDULESCU

SECRETAR



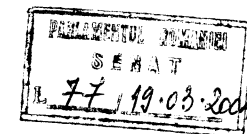
Traian NOVOLAN

AMENDAMENTE ADMISE
la proiectul Legii Petrolului

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art. 12 - (2) Excepțiile de la prevederile alin.(1) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, cu avizul autorităților competente în domeniu și cu stabilirea de despăgubiri și alte măsuri compensatorii.	Art. 12 - (2) Excepțiile de la prevederile alin.(1) se stabilesc prin lege , cu stabilirea de despăgubiri și alte măsuri compensatorii.	Se înlocuiește sintagma "hotărâre a Guvernului" cu "lege" pentru a reduce cât mai mult excepțiile de la regulă. Camera decizională este Camera Deputaților
2.	Art. 48 - (2) Abandonarea sau dezactivarea unui sector din sistemul național de transport al petrolului se poate face numai cu acordul Autorității competente și cu obligația titularului de a asigura preluarea și transportul petrolului din sectorul respectiv.	Art. 48 - (2) Dezactivarea unui sector din sistemul național de transport al petrolului se poate face numai cu acordul Autorității competente și cu obligația titularului de a asigura preluarea și transportul petrolului din sectorul respectiv, și realizarea lucrărilor de refacere și reabilitare a mediului.	S-au extins obligațiile titularului pentru refacerea și reabilitarea mediului. Camera decizională este Camera Deputaților
3.	Art. 49 - (5) Pentru cantitățile de petrol destinate constituirii stocului strategic nu se datorează redevență.	Art. 49 - (5) Pentru cantitățile de petrol destinate constituirii stocului minim de siguranță nu se datorează redevență.	Propunem înlocuirea sintagmei "stoc strategic" cu sintagma consacrată în legislația în vigoare "stoc minim de siguranță".

			(Constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și gaze sunt reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002, aprobată prin Legea nr.677-2002.) Camera decizională este Camera Deputaților
4.	Art. 54 -	Art. 54 - m) avizează planul de abandonare și aprobă încetarea concesiunii în baza îndeplinirii prevederilor planului de refacere a mediului aprobat de autoritățile abilitate prin legislația privind protecția mediului.	Se completează atribuțiile A.N.R.M. prin introducerea un nou text notat cu litera m) pentru corelare cu prevederile art.2 pct.28 și 29. Camera decizională este Camera Deputaților
5.	Art. 56 - d) realizarea de către persoane juridice, române sau străine, de operațiuni petroliere în cadrul altor perimetre decât cele stabilite în acest scop de către Autoritatea competentă – cu amendă de la 700.000.000 lei la 1.000.000.000 lei.	Art. 56 - d) realizarea de către persoane juridice, române sau străine, de operațiuni petroliere în cadrul altor perimetre decât cele stabilite în acest scop de către Autoritatea competentă – cu amendă de la 700.000.000 lei la 1.000.000.000 lei. Totodată, în această situație se confiscă instalațiile și echipamentele cu care se efectuează operațiunile petroliere și cantitățile de petrol extrase din cadrul altor	Se propune înasprirea contravenției cu confiscarea instalațiilor și a petrolului extras ilicit, valoarea amenzii de la pct.d) fiind insuficientă. Camera decizională este Camera Deputaților

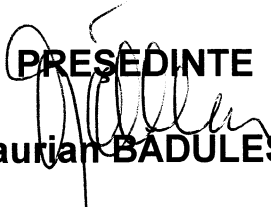
		perimetre decât cele stabilite în acest scop de către Autoritatea competentă și/sau, după caz, se percep daune reprezentând contravaloarea cantităților nerecuperate de la persoana juridică română sau străină, care a comis contravenția.	
6.	Art. 62 – Soluționarea litigiilor în legătură cu interpretarea și executarea prevederilor acordurilor petroliere este de competența instanțelor din România, dacă părțile nu au convenit soluționarea pe cale arbitrală, inclusiv a instanțelor internaționale.	Art. 62 – Soluționarea litigiilor în legătură cu interpretarea și executarea prevederilor acordurilor petroliere este de competența instanțelor din România, dacă părțile nu au convenit soluționarea pe cale arbitrală. În litigiile cu elemente de extraneitate părțile pot conveni asupra competenței, inclusiv a instanțelor arbitrare internaționale.	Amendament propus de Comisia juridică de numiri, disciplină, imunități și validări. Camera decizională este Camera Deputaților



AMENDAMENTE SUPLIMENTARE la proiectul Legii Petrolului

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art.23 - (1) Nu pot avea calitatea de transportator comun persoanele juridice care: b) sunt controlate simultan de persoane fizice sau juridice care dețin controlul sau sunt capabile să exercite controlul asupra persoanelor fizice sau juridice prevăzute la lit. a) prin deținerea de acțiuni sau pachete de acțiuni, ori altă formă de deținere a controlului sau în orice alt mod ce ar putea fi considerat ca determinant al unui conflict de interese ce poate pune în pericol prevederea de transparentă și nediscriminare a accesului la sistemul național de transport;	Art.23 - (1) Nu pot avea calitatea de transportator comun persoanele juridice care: b) sunt controlate simultan de persoane fizice sau juridice care dețin controlul sau sunt capabile să exercite controlul asupra persoanelor juridice prevăzute la lit. a) prin deținerea de acțiuni sau pachete de acțiuni, ori altă formă de deținere a controlului sau în orice alt mod ce ar putea fi considerat ca determinant al unui conflict de interese ce poate pune în pericol prevederea de transparentă și nediscriminare a accesului la sistemul național de transport;	Pentru corectitudinea textului.
2.	Art.33 – (2) În cazul în care doi sau mai mulți parteneri străini dobândesc drepturi petroliere cu privire la același perimetru,	Art.33 – (2) În cazul în care doi sau mai mulți parteneri străini dobândesc drepturi petroliere cu privire la același perimetru,	Pentru corectitudinea textului.

	obligația înființării și menținerii unei filiale în România revine companiei desemnate să reprezinte interesele lor.	obligația înființării și menținerii unei filiale sau sucursale în România revine companiei desemnate să reprezinte interesele lor.	
3.	Art.45 – În termen de maximum 6 luni de la primirea notificării privind încetarea concesiunii petroliere, autoritatea competentă va stabili și va comunica titularului măsurile ce urmează a fi luate cu privire la perimetrul petrolier, la perimetrele de operare a conductelor magistrale și terminalului petrolier și la dotările aferente acestora.	Art.45 – În termen de maximum 6 luni de la primirea notificării privind încetarea concesiunii petroliere, autoritatea competentă va stabili și va comunica titularului măsurile ce urmează a fi luate cu privire la perimetrul petrolier, la perimetrele de operare a conductelor magistrale și terminalului petrolier și la dotările aferente acestora, după caz .	Pentru corectitudinea textului.


PRESEDINTE
 Doru Laurian BADULESCU


SECRETAR
 Traian NOVOLAN

**AMENDAMENTE RESPINSE
la proiectul Legii Petrolului**

Nr. crt.	Text inițial	Amendament respins	Motivarea respingerii
1.	Art. 20 - (1) Concesionarul sistemului național de transport al petrolului are calitate de transportator comun și obligația de a asigura, potrivit prevederilor legale, accesul liber la capacitatea disponibilă a sistemului, tuturor solicitanților, persoane juridice, în condiții egale, în mod nediscriminatoriu și transparent.	<i>Amendament propus de domnul senator Constantin Bîciu</i> Art. 20 - (1) Concesionarul sistemului național de transport al petrolului, așa cum a fost el definit prin Ordonanța Guvernului nr.35/2004, are calitate de transportator comun și obligația de a asigura, potrivit prevederilor legale, accesul liber la capacitatea disponibilă a sistemului, tuturor solicitanților, persoane juridice, în condiții egale, în mod nediscriminatoriu și transparent.	Legea Petrolului este o lege cadru prin care se definesc principiile generale urmând ca prin legislația specifică, în cazul nostru Ordonanța Guvernului nr.35/2004 să se dezvolte cele stabilite prin prezenta lege. Camera decizională este Camera Deputaților
2.	Art. 23 – (1) Nu pot avea calitatea de transportator comun persoanele juridice care: a) sunt controlate, fie prin deținerea de acțiuni sau pachete	<i>Amendament propus de domnul senator Constantin Bîciu</i> Art. 23 – Se elimină	Propunerea de eliminare a art.23 este o consecință a completării propuse la art.20. Întrucât modificarea art.20 a fost respinsă, implicit se respinge și propunerea de eliminare a

	de acțiuni, fie prin orice altă formă de exercitare a controlului asupra managementului sau administrării sau în orice alt mod ce ar putea fi rezonabil considerat ca determinant al unui conflict de interese ce poate pune în pericol prevederea de transparentă și nediscriminare a accesului la sistemul național de transport al petrolului, de o terță persoană juridică angajată în mod direct sau indirect în activități de producție, prelucrare, rafinare sau comercializare a petrolului; b) sunt controlate simultan de persoane fizice sau juridice care dețin controlul sau sunt capabile să exercite controlul asupra persoanelor fizice sau juridice prevăzute la lit. a) prin deținerea de acțiuni sau pachete de acțiuni, ori altă formă de deținere a controlului sau în orice alt mod ce ar putea fi considerat ca determinant al unui conflict de interese ce poate pune în pericol prevederea de transparentă și nediscriminare a accesului la sistemul național de transport;		art.23. Camera decizională este Camera Deputaților
--	--	--	--

	(2) Persoana juridică care deține calitatea de transportator comun nu se va angaja în mod direct sau indirect în operațiuni petroliere de explorare, dezvoltare și exploatare, precum și activități de prelucrare, rafinare sau comercializare a petrolului, inclusiv prin deținerea de acțiuni sau pachete de acțiuni ori printr-un contract de management în care sunt implicate oricare dintre persoanele prevăzute la alin.(1) sau în orice alt mod ce ar putea fi rezonabil considerat ca determinant al unui conflict de interese ce poate pune în pericol prevederea de transparență și nediscriminare a accesului la sistemul național de transport.		
--	---	--	--