



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

№ 820
Data 09 03 2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 91, 15.03.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea și modificarea unor dispoziții din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal.

I. Principalele reglementări

Inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea și modificarea unor dispoziții din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Astfel, se propune ***anularea aplicării cotei de taxă pe valoare adăugată la livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste, precum și aplicarea scutirii fără drept de deducere pentru acestea.***

Conform *Expunerii de motive la propunerea legislativă*, „aplicarea TVA pe carte, în cotă de 9%, a produs un adevărat haos pe piața românească a acestui produs tot mai vădit, afectând în special elevii și

studenții, pentru care cărțile au devenit produse de lux, aproape inaccesibile”.

II. Observații și propuneri

1. Prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal s-a prevăzut modificarea regimului de taxă pe valoarea adăugată pentru cărți (TVA), respectiv trecerea de la scutirea de TVA fără drept de deducere la aplicarea cotei de 9%.

Această modificare a rezultat din angajamentele asumate prin calendarul de armonizare a legislației fiscale în domeniul TVA cu legislația comunitară, anexă la *Documentul de poziție privind Capitolul 10 – Impozitarea*. Menționăm că acest capitol a fost închis provizoriu pe data de 2 iunie 2003 și orice nerespectare a angajamentelor asumate ar conduce la redeschiderea sa.

Directiva a VI-a a CEE, cu care se armonizează legislația națională în domeniul TVA, interzice aplicarea unei cote reduse mai mici de 5%. O regulă impusă tuturor țărilor candidate a fost aceea că nu au avut dreptul să solicite facilități care nu erau prevăzute în legislația națională. Țările care au obținut derogări pentru carte (ex. Polonia) au avut în legislația națională astfel de facilități la data când au depus *Capitolul 10 al Documentului de poziție*.

Uniunea Europeană a subliniat, în cadrul negocierilor, că scutirile de taxă pe valoare adăugată fără drept de deducere, așa cum sunt prevăzute de *art. 13 al Directivei a VI-a*, trebuie menținute la un nivel minim pentru a preveni orice posibilă evaziune, sustragere de la plata taxei pe valoarea adăugată sau abuz și că taxa pe valoarea adăugată, fiind un impozit general și proporțional cu consumul, nu este cel mai potrivit pentru realizarea unor politici economice care au ca scop dezvoltarea unor sectoare specifice.

Până la data de 31 decembrie 2003 editurile, nefiind plătitoare de TVA, nu aveau drept de deducere a taxei (din amonte) pentru servicii tipografice, hârtie, cheltuieli proprii ale editurii, investiții, acestea fiind trecute pe cheltuieli.

De la data de 1 ianuarie 2004, prin aplicarea cotei reduse de TVA de 9% la livrarea de cărți, editurile au posibilitatea să se înregistreze ca plătitori de TVA (și să deducă taxa din amonte). Dacă TVA la vânzarea de cărți este de 9%, deducerile pentru cheltuielile editurii sunt de 19%. Cu cât cheltuielile materiale sunt mai mari, cu atât crește și taxa de dedus (din amonte), astfel că editurile pot să ajungă chiar în situația de rambursare a TVA.

Adevăratul scop al introducerii cotei reduse de TVA, chiar și la nivelul de 9%, este cel al scăderii prețului cărților, prin efectul detaxării investițiilor, cu repercusiuni asupra cheltuielilor indirecte. Editurile au posibilitatea să deducă integral și imediat TVA pentru cumpărări de imobile, automobile, mașini și instalații tipografice și la alte investiții.

Totodată menționăm că, pentru cărțile care sunt cumpărate de biblioteci, se aplică scutirea de TVA cu drept de deducere, această facilitate fiind prevăzută de Legea bibliotecilor nr. 334/2002, pe care Codul fiscal nu a abrogat-o și care va fi menținută până la data aderării României la Uniunea Europeană.

2. În ceea ce privește aplicarea scutirii fără drept de deducere pentru ziare și reviste, aceasta contravine prevederilor directivei sus-amintite și, în plus, nu se justifică, având în vedere că pentru aceste bunuri cota de TVA a fost deja redusă de la 19% la 9%.

3. Anexăm ***Fișa financiară***, cu mențiunea că influența asupra veniturilor bugetare este variabilă și depinde de ponderea și structura achizițiilor de bunuri și servicii de la plătitorii de TVA, pentru care întreg TVA-ul (colectat în amonte) pe linia procesului tehnologic nu are drept de deducere, astfel încât aceasta se înregistrează pe costuri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului

Influente asupra TVA prin scutirea de la TVA - manuale scolare si carti pe anul 2005

A. SINTEZA - SITUATIA ACTUALA - cota TVA 9%

mld.lei

	Vanzare cu amanuntul 2005	cota TVA 9% inclusa 8,257%
0	1	2
Manuale scolare si carti**)	482	
Carti ach. gospodarii (20%)	1707	
Total	2189	181

B. SITUATIA PROPUSA - scutit fara drept de deducere (incarcarea pe costuri a TVA aferent cumpararilor)

Ipoteza 1

mld.lei

	Cumparari intermediare 40% din vanzari cu amanuntul (2189x40%) 40%	TVA pe costuri 19%
0	2	3
Manuale scolare si carti**)		
Carti ach. gospodarii (20%)		
Total	876	166

Ipoteza 2

Cumparari intermediare 60% din vanzari cu amanuntul (2189x60%) 60%	TVA pe costuri 19%
2	3
1313	250

C. Influenta asupra veniturilor bugetare din TVA pe anul 2005

	<u>Ipoteza 1</u>
Varianta actuala - 9% TVA	181 mld.lei
Varianta propusa - scutit	166 mld.lei
Diferenta TVA la Bugetul de stat	-14 mld.lei

<u>Ipoteza 2</u>
181 mld.lei
250 mld.lei
69 mld.lei

SITUATIA ACTUALA - cota TVA 9%

		Valoare pret aman.2004- mld.lei	Indice de volum	Indice de pret	Valoare pret aman.2005- mld.lei	TVA 9% (inclus)
						8,257%
1	Manuale scolare**)	403,8	103,0%	108,0%	449	37
2a)	Carti**)	29,6	103,0%	108,0%	33	3
	TOTAL INFLUENTE				482	40

Sursa: **) prevederi bugetare 2004

		mld.lei					TVA 2005
		UM	2001	crestere servicii 2005/2001		Valoare pret aman.2005- mld.lei	actual 9%
			Valoare pret aman.12 luni- mld.lei	Indicii de volum	Indicii de pret		
			12	97,8x102,2x 103,0x104,0	129,2x115,7x 115,0x110,0		8,257%
	0	1	2	3	4	5=2x3x4	6=5x8,257 %
2b)	Carti gospodarii (20%din *) lei		843	107,1	189,1	1706,7	141

Sursa date: *) calculat pe baza datelor I. N. de Statistica, Veniturile si consumul populatiei in anul 2001

~ numarul mediu persoane pe o gospodarie= 2,885
~ numar populatie luat in calcul= 22408393 lei/luna
~ cheltuieli cu Carti, ziare si papetarie pe o gospodarie= 45221 lei/luna
~ 20% cheltuieli cu carti pe o gospodarie= 9044
(9044:2,885x22408393x12luni) 843 mld.lei/an