

EXPUNERE DE MOTIVE

Evoluțiile situației internaționale din ultima perioadă evidențiază o recrudescență a terorismului, dovedită atât de extinderea ariei geografice de manifestare, cât și de diversificarea obiectivelor promovate, a metodelor și mijloacelor folosite, precum și a gamei țintelor vizate de entități care inițiază, planifică, organizează, susțin ori înfăptuiesc acte teroriste.

Astfel, pe lângă formele de manifestare ale fenomenului terorist, consacrate anterior, în ultima perioadă s-au înregistrat acțiuni de o violență și amploare extreme, care au avut ca ținte obiective civile de o largă diversitate și mari aglomerări umane, răspândite în diferite zone ale lumii.

În aceste condiții, terorismul a depășit sfera de relativă predictibilitate în ceea ce privește motivațiile, modalitățile și obiectivele acționale, fapt care impune concluzia că promotorii acestuia “pot lovi” oriunde în lume.

Astfel de evoluții implică, cel puțin în plan potențial, noi riscuri și amenințări de factură teroristă la adresa României, cu atât mai mult cu cât factori favorizanți suplimentari în acest sens sunt asociați:

- a) poziției geopolitice a României, determinată de:
 - situarea în proximitatea unor zone de conflict și la intersecția unor rute predilecte ale fluxurilor migraționiste;
 - statutul de membru al NATO, organizație care și-a asumat un rol esențial în prevenirea și combaterea terorismului;
 - angajamentul ferm și implicarea nemijlocită a statului nostru în campania antiteroristă internațională;
 - relațiile speciale dintre România și state predilect vizate de acțiuni teroriste;
- b) persistenței unor vulnerabilități interne de natură să favorizeze organizarea și comiterea unor acte teroriste la adresa unor ținte autohtone sau străine de pe teritoriul național, anterior identificate și semnalate de instituțiile abilitate ale statului, inclusiv în Strategia națională de prevenire și combatere a terorismului.

Atitudinea fermă și activitățile constant derulate de statul român în planul contracarării terorismului s-au reflectat, în mod firesc, în angajarea fără rezerve a țării noastre în eforturile internaționale pe linia luptei antiteroriste.

Pentru deplina adaptare la noile condiții instalate după 11 septembrie 2001 a acțiunii instituționale în domeniu, România a adoptat, între timp, măsuri care au condus la constituirea Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (S.N.P.C.T.), pe baza Strategiei naționale în materie și la elaborarea Protocolului general de organizare și funcționare a sistem.

Pornind de la elementele anterior menționate, care impun, practic, tuturor statelor lumii readaptarea abordărilor de ordin conceptual, organizatoric și acțional în lupta antiteroristă apare ca absolut necesară, în cazul României, desăvârșirea procesului de consolidare și operaționalizare a mecanismului instituțional deja configurat.

În acest sens și în conformitate cu prevederile Strategiei naționale de prevenire și combatere a terorismului, o importanță cu totul deosebită o are optimizarea cadrului normativ în vigoare, în special prin:

- consacrarea ca obligații legale a responsabilităților asumate de instituțiile semnatare ale Protocolului general de organizare și funcționare a Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului;

- incriminarea unitară a actelor teroriste precum și a celor de inițiere, planificare, susținere ori favorizare, prin orice mijloace, a acestora în România;

- stabilirea obligațiilor legale pe linia prevenirii și combaterii terorismului ce revin altor instituții și organisme publice care nu fac parte din S.N.P.C.T., precum și altor categorii de persoane juridice din România.

În sensul materializării acestor obiective, având în vedere aspectele prezentate, se evidențiază ca necesară adoptarea unei legi, care să reglementeze:

- definirea, în termeni juridici, a terorismului, în conformitate cu specificitatea, pericolozitatea și consecințele actelor teroriste;

- incriminarea unitară a tuturor activităților subsumate terorismului;

- consacrarea juridică a organizării și funcționării S.N.P.C.T., precum și a atribuțiilor care revin instituțiilor din compunerea Sistemului;

- stabilirea, pe cale juridică, a obligațiilor care revin, în sensul prevenirii și combaterii terorismului, altor categorii de persoane juridice din România.

Proiectul de lege propus urmărește să creeze premisele necesare derulării de acțiuni energice și eficiente din partea autorităților statale, de natură să asigure prevenirea și combaterea fenomenului terorist sub toate formele de manifestare.

În acest sens, la elaborarea proiectului de act normativ au fost avute în vedere atât exigențele europene în domeniu, inclusiv ale Deciziei Consiliului Uniunii Europene nr. 475/JHA/2002 din 13 iunie 2002 cu privire la combatere terorismului și ale sistemului financiar în scopul spălării banilor și finanțării terorismului, cât și prevederile Convențiilor internaționale la care România este parte, dintre care menționăm Convenția internațională pentru reprimarea finanțării terorismului, semnată la New York la 9 decembrie 1999 și Convenția internațională pentru reprimarea atentatelor teroriste cu bombe (explozivi), semnată la New York la 15 decembrie 1997.

Proiectul de lege a fost aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 0034 din 21 ianuarie 2004.

Având în vedere cele expuse mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind prevenirea și combaterea terorismului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU
Adrian NĂSTASE