

EXPUNERE DE MOTIOVE

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.162/1999 privind instituirea prețului național de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, precum și pentru acordarea de ajutoare bănești pentru categoriile defavorizate ale populației, aprobată cu modificări prin Legea nr.328/2002, energia termică pentru încălzire și pentru prepararea apei calde de consum, livrată populației prin sisteme centralizate, este subvenționată.

Subvențiile se stabilesc anual ca diferență dintre prețul local de producție și distribuție al energiei termice, mai mare, și prețul național de referință stabilit prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților naționale de reglementare în domeniul energiei termice.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație, aprobată cu modificări prin Legea nr.84/2002, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2003 subvențiile pentru acoperirea diferențelor de preț și de tarif la energia termică livrată populației se alocă de la:

- bugetul de stat, în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și aprobate cu această destinație prin legea bugetului de stat;
- bugetele locale, pe seama veniturilor proprii ale acestora pentru diferența rămasă.

Pentru anul 2004 a fost evaluat un necesar de subvenție pentru acoperirea diferențelor dintre prețul de producție și prețul de vânzare a energiei termice către populație de cca. 15.000 miliarde lei, dintre care sunt asigurate 7.647 miliarde lei de la bugetul de stat, în conformitate cu anexa nr.6 la Legea bugetului de stat pe anul 2004 nr.507/2003.

Subvenționarea energiei termice livrată populației prin sisteme centralizate a fost o măsură conjuncturală, adoptată în contextul dificultăților economice și sociale generate de procesul de tranziție către economia de piață parcurs de societatea românească în ansamblul său, corelată cu gradul de suportabilitate al populației și destinată reducerii impactului social al reșezării prețurilor pe baze obiective.

Din punct de vedere economic, subvențiile nu asigură soluționarea pe termen lung a cauzelor, conduc la utilizarea ineficientă a fondurilor bugetare disponibile, nu stimulează procesul de modernizare și re tehnologizare a sistemelor de producție și distribuție a energiei termice și introduc distorsiuni în procesul de analiză și decizie economică.

În contextul relansării economice înregistrate în ultimii 3 ani și al negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, reducerea și eliminarea graduală a subvențiilor acordate producătorilor și distribuitorilor pentru energia termică livrată populației pentru încălzirea locuinței și apa caldă de consum, a devenit posibilă dar, totodată, și o necesitate.

Astfel, se propune un program de 3 ani pentru reducerea și eliminarea treptată a subvențiilor prin creșterea anuală, graduală, a prețului național de referință și renunțarea la acesta începând din 2007, respectiv prin diminuarea costurilor și, implicit, a prețurilor de producție și a tarifelor de distribuție pentru energia termică livrată populației prin sistemele publice centralizate.

Pentru realizarea programului propus se preconizează reducerea anuală a subvențiilor aprobate de la bugetul de stat raportat la nivelul sumelor prevăzute cu această destinație pentru anul 2004 și utilizarea fondurilor disponibilizate anual pentru finanțarea proiectelor de investiții privind re tehnologizarea, modernizarea și dezvoltarea sistemelor centralizate de producere și distribuție a energiei termice prin îmbunătățirea randamentelor acestora, eliminarea pierderilor, contorizarea la consumator.

Potrivit art. II, pct. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.525/2003, subvențiile de la bugetul de stat se acordă numai unităților administrativ-teritoriale în care se furnizează energie termică populației în sistem centralizat.

Analizele recente au scos în evidență faptul că, după trecerea iernii 2003-2004, într-o serie de localități s-a luat măsura sistării furnizării către populație a energiei termice produse și distribuite prin sisteme centralizate.

În aceste condiții, se impune întreruperea acordării subvenției de la bugetul de stat către localitățile în care nu se mai livrează energie termică populației prin sistemele centralizate de producție și distribuție.

Sumele astfel disponibilizate vor fi utilizate pentru reorganizarea serviciului de încălzire urbană și pentru identificarea unor soluții alternative de încălzire în acele localități care au renunțat la alimentarea cu energie termică în sistem centralizat.

În localitățile unde se sistează serviciul de încălzire urbană începând cu data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență, autoritățile administrației locale vor lua măsuri pentru sprijinirea familiilor cu venituri reduse pentru a-și instala sisteme alternative de încălzire, în acest scop utilizându-se și fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuințelor în sistem centralizat conform Ordonanțe de urgență a Guvernului nr. 81/2003.

Sumele destinate lucrărilor de reabilitare și modernizare a sistemelor centralizate de producere și distribuție a energiei termice, rezultate ca urmare a măsurilor propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, se vor acorda numai în baza unor studii de fezabilitate întocmite conform prevederilor legale în vigoare, aprobate de autoritățile administrației publice locale și avizate de Ministerul Administrației și Internelor. Prin aceste studii se va fundamenta necesitatea și oportunitatea investiției, se va justifica investiția prin reducerea consumurilor și a pierderilor și se va evidenția reducerea costurilor de producție și distribuție a energiei termice, implicit a volumului subvențiilor acordate anual de la bugetul de stat.

Precizăm că nu vor fi aprobate acele investiții care nu conduc la reducerea costurilor de producție, respectiv a tarifelor de distribuție și implicit a subvențiilor suportate de la bugetul de stat.

Prin prezenta ordonanță de urgență se creează premisele necesare pentru reducerea treptată, pe parcursul a 3 ani începând cu 2005, a subvențiilor acordate de la bugetul de stat pentru acoperirea diferențelor de preț și de tarif la energia termică livrată populației prin sistemele publice centralizate de producție și distribuție și pentru eliminarea prețului național de referință, începând din 2007.

Caracterul de urgență al reglementării este determinat de necesitatea pregătirii și armonizării cadrului legislativ din domeniul producerii și distribuției energiei termice prin sisteme centralizate cu cerințele și negocierile de aderare a României la Uniunea Europeană și de necesitatea adoptării unor măsuri de eliminare treptată a subvențiilor acordate pentru energia termică livrată populației pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum, începând din 2007. De asemenea, adoptarea acestui act normativ a fost necesară întrucât reglementările propuse constituie criterii de performanță structurale asumate de România prin angajamente internaționale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru adoptarea unor măsuri privind furnizarea energiei termice populației, pentru încălzirea locuinței și prepararea apei calde de consum, prin sisteme publice centralizate de alimentare cu energie termică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.




PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE