nr. 3862 D.P.S.G.
15 XI 2004

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 487 22.11.2004

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind instituirea testului antidrog.*

I. Principalele reglementări

Iniţiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare instituirea testului antidrog, ca formă de prevenire a consumului ilicit de stupefiante.

Potrivit celor prevăzute în *Expunerea de motive*, iniţiativa legislativă a fost determinată de creşterea alarmantă a numărului consumatorilor de droguri, în special tineri - elevi şi studenţi - creştere relevată şi de studiile periodice ale Consiliului Europei.

II. Propuneri şi observaţii

A. Observaţii generale

1. Se cunoaşte faptul că un test de screening efectuat pentru marea majoritate a cetăţenilor unei ţări, deşi este un mijloc de verificare a unor aspecte legate de starea de sănătate a acestora, trebuie - în primul rând - să respecte drepturile omului şi drepturile pacientului, aşa cum sunt ele reglementate de Legea nr. 46/2003.

Inițiativa legislativă urmăreşte declarativ să prevină consumul de droguri, dar riscă să instituie un sistem de testare ineficient şi costisitor.

În fapt, se porneşte de la prezumția de vinovăție şi de utilizare a substanțelor ilegale în masă de majoritatea populației de vârstă activă din România, fie că este cuprinsă într-o formă de învățământ sau că lucrează nemijlocit cu individul sau colectivitatea. Din statisticile medicale referitoare la cererea de tratament pentru terapia dependenței de droguri la nivel național şi din studiile efectuate în ultimii ani în România de către diferite instituții ale statului şi ONG-uri de profil, reiese foarte clar faptul că numai o mică parte din populația de vârstă tânără (între 12 şi 29 de ani) este afectată de consumul de substanțe ilegale, astfel încât nu este necesar să se instituie obligativitatea testării persoanei odată cu depunerea cererii de angajare sau de transfer la un alt loc de muncă. Aceasta ar impune noi costuri, care ar trebui suportate fie de angajator fie de către angajat.

2. În ceea ce priveşte utilitatea testului - numit impropriu "*antidrog*", deoarece el pune în evidență tocmai prezența unei substanțe în urina, sângele sau saliva utilizatorului- , aceasta depinde de momentul în care este realizat şi de rata de metabolizare a substanței de către organismul consumatorului. În principiu, cu excepția tetrahidrocanabinolului (prezent în marijuana şi haşiş) şi a unor steroizi anabolizanți, a căror prezență se poate depista şi după 20-28 de zile de la data ultimului consum, restul substanțelor se metabolizează rapid, astfel încât în 2, maximum 3 zile de la data încetării consumului, prezența lor nu mai poate fi pusă în evidență prin testarea pe care încearcă să o impună această propunere legislativă.

3. În ceea ce priveşte luarea în evidență a persoanelor dependente de droguri de către "*serviciul de specialitate al Direcțiilor de Sănătate Publică*", menționăm că nu există o astfel de structură în DSP-uri şi că în responsabilitatea acestor instituții ale statului intră numai monitorizarea derulării programelor de sănătate finanțate de la bugetul de stat (în sensul utilizării corecte a fondurilor alocate pentru tratamente), precum şi păstrarea evidenței persoanelor înscrise în tratamentul cu metadonă, pentru a se respecta circuitul legal al acestei substanțe cu regim special.

Legea nr. 143/2000 privind combaterea traficului şi consumului ilicit de droguri reglementează această situație, în sensul că utilizatorii de droguri care sunt trimişi obligatoriu către o formă de tratament, vor ajunge acolo pe baza unei hotărâri judecătoreşti prin care se va specifica ce tip de tratament

vor urma şi durata acestuia, precum şi sancţiunile legale pe care le poate suporta cel care refuză să se prezinte la tratament.

4. În ceea ce priveşte testarea elevilor şi studenţilor din unităţile de învăţământ, această activitate este reglementată deja prin Programul "*Educaţie fără drog*", elaborat de Agenţia Naţională Antidrog şi Ministerul Educaţiei şi Cercetării. Acest program se desfăşoară cu respectarea drepturilor omului şi a dispoziţiilor referitoare la protecţia cetăţenilor în prelucrarea datelor cu caracter personal. Este de menţionat, de asemenea, faptul că înscrierea elevilor în acest program se face numai cu acordul conducerii instituţiei de învăţământ şi al comitetelor de părinţi.

5. Pentru persoanele interesate să efectueze testul în mod particular, la domiciliu, se vor pune în vânzare, la farmacii, teste autorizate de către Ministerul Sănătăţii. Aceste teste sunt uşor de efectuat, fiind asemănătoare ca şi mod practic de utilizare cu testele de sarcină deja existente pe piaţă.

Testarea antidrog se poate efectua cu plată în laboratoarele de analize medicale publice sau private autorizate de Ministerul Sănătăţii şi în Centrele de Evaluare şi Consiliere Antidrog. În aceste cazuri, contravaloarea testului se suportă de către angajat sau angajator atunci când solicită efectuarea testului, în afara celor menţionate în lege pentru angajare. În acest mod, în prezent, efortul financiar nu este lăsat exclusiv în seama contribuabililor.

B. Observaţii pe articole

1. **Art. 1 alin. (1)** este incomplet, deoarece nu prezintă modalitatea prin care testul antidrog ar putea constitui o măsură de prevenire şi combatere a consumului de droguri.

2. În cadrul **art. 2 alin. (1)** nu sunt menţionate argumentele sau condiţiile necesare a fi îndeplinite pentru efectuarea testului antidrog la începutul anului şcolar/universitar şi nu se prezintă posibilitatea efectuării unor teste periodice, al căror obiectiv să fie prevenirea şi combaterea consumului de droguri pe parcursul anului şcolar/universitar.

3. Menţionăm că "*vizita medicală obligatorie*", la care se face referire în **art. 2 alin. (2),** care ar putea include, în opinia iniţiatorului şi efectuarea testului antidrog, nu este reglementată în prezent de legislaţia în materie,

astfel că nu poate constitui o condiție pentru transferarea elevilor/studenților.

4. În formularea actuală, **art. 2 alin. (4),** care instituie obligativitatea efectuării testului de către alte persoane, fără consimțământul lor, în cazuri care nu sunt în strânsă legătură cu săvârşirea de infracțiuni, poate duce la abuzuri.

5. Inițiativa legislativă este extrem de vagă în ceea ce priveşte vârsta elevilor cărora li s-ar putea aplica testul antidrog; aceasta cuprinde şi unele categorii care au şanse reduse de a folosi droguri - preşcolarii precum şi elevii din învățământul primar.

6. Introducerea testului antidrog, alături de celelalte măsuri prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1359/2000 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind combaterea traficului şi consumului ilicit de droguri, s-ar putea face numai pentru cazurile în care există suspiciuni comportamentale justificate, impunându-se, de asemenea, şi îndrumarea persoanelor respective către unitățile de reabilitare cele mai potrivite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului