

EXPUNERE DE MOTIVE

Obiectivul principal pe termen scurt si mediu al Guvernului Romaniei in domeniul politicii fiscal-bugetare este accelerarea procesului de reforme structurale, cresterea investitiilor, consolidarea finantelor publice, dezvoltarea economica si intarirea clasei de mijloc.

Politica fiscala a Guvernului Romaniei functioneaza in serviciul contribuabilului, iar nu in serviciul administratorilor de impozite, fiind bazata pe un parteneriat real intre stat si contribuabil. In acest sens, este esential ca prevederile Codului Fiscal sa urmareasca intarirea clasei de mijloc, stimularea liberei initiative, sustinerea dezvoltarii sectorului privat si a efectuarii de investitii, prin masuri cum sunt reducerea de ansamblu a fiscalitatii si, in principal, simplificarea sistemului fiscal, devansarea cresterii ratei fiscalitatii de catre cresterea bazei de impozitare, utilizarea eficienta a parghiilor fiscale in scopul ameliorarii comportamentului economic al contribuabililor, armonizarea cu Codul de Conduita pentru impozitarea afacerilor al Uniunii Europene.

In domeniul **impozitului pe venit**, prezenta ordonanta de urgență vizeaza inlocuirea sistemului global de impunere a veniturilor realizate de persoanele fizice, care presupunea utilizarea unui barem de impunere cu cote progresive cuprinse intre 18% si 40%, cu sistemul bazat pe cota proportionala de 16% aplicata pentru majoritatea categoriilor de venituri.

Modificarea sistemului de impunere se inscrie in tendinta actuala in ceea ce priveste fiscalitatea din tarile foste socialiste, care urmareste reducerea impozitelor in general, reformele adoptate in statele respective declansand o adevarata competitie intre economiile nationale.

Sistemul propus asigura simplitate, obiectivitate si creeaza premisele pentru cresterea economica, prin stimularea investitiilor.

Reducerea fiscalitatii are si o componenta sociala deoarece stimuleaza munca, contribuind la scoaterea la lumina a unei parti din economia "gri", in consecinta se incurajeaza obtinerea de venituri de la mai multe locuri de munca. In sistemul propus persoanele fizice care realizeaza venituri din salarii foarte mari nu vor mai incerca sa gaseasca modalitati de evaziune si se va descuraja munca la negru deoarece salariatii vor face presiuni pentru „oficializarea” veniturilor.

Elementele cheie in impunerea veniturilor in noul sistem vizeaza renuntarea la procedura de globalizare a anumitor venituri, si inlocuirea acestui sistem cu impunerea veniturilor pe fiecare **sursa** de venit din fiecare **categorie, impozitul fiind final**. Aceasta abordare a generat modificari in sistemul de compensare a pierderilor, precum si in sistemul de declarare.

Categoriile de venituri pentru care impozitul se calculeaza prin aplicarea **cotei de 16% asupra fiecarei surse de venit din categoria respectiva sunt urmatoarele:**

- **venituri din activitati independente;**
- **venituri din salarii;**
- **venituri din cedarea folosintei bunurilor;**
- **venituri din pensii;**
- **venituri din activitati agricole;**
- **veniturile din premii;**
- **venituri din alte surse.**

Pentru **veniturile din activitati independente**, a caror plata anticipata de impozit se face prin retinere la sursa, a fost unificata cota de impozit la 10% aplicata la venitul brut, contribuabilii respectivi urmand sa-si definitiveze impozitul pe venit la sfarsitul anului, dupa determinarea venitului net anual impozabil, pe fiecare sursa de venit din categoria respectiva, prin aplicarea asupra acestuia a cotei de 16%.

Odata cu introducerea cotei reduce de impozit au fost revizuite **cotele de cheltuieli forfetare** pentru **veniturile din drepturi de proprietate intelectuala** in sensul micșorării acestora pentru operele de arta monumentala - de la 70% la 50% si pentru celelalte venituri din drepturi de proprietate intelectuala de la 60% la 40%.

In cazul **veniturilor din salarii** impozitul pe venit este final, acesta determinandu-se lunar. Deducerea personala este privita ca un cost al muncii, in noul sistem de impunere, acordandu-se numai in cazul veniturilor de aceasta natura, realizate la persoanele fizice la functia de baza.

Pentru **veniturile din cedarea folosintei bunurilor** au fost unificate cotele de cheltuieli forfetare, cota de cheltuieli fiind stabilita la 25%, in cazul in care contribuabilii nu opteaza pentru determinarea venitului anual impozabil in sistem real.

Plafonul neimpozabil pentru **veniturile din pensii** a fost stabilit la 9 mil. lei lunar, incepand cu 1 ianuarie 2005.

Noul sistem propune alinierea cotei de impozit aplicata asupra venitului net anual impozabil realizat **din activitati agricole**, cu cota aplicata celor mai importante categorii de venituri, respectiv 16%.

Pentru **veniturile din premii** se va majora plafonul de venit neimpozabil la 8 mil. lei concomitent cu cresterea cotei de impozit la 16%.

Veniturile din alte surse realizate de persoanele fizice vor fi impozitate prin aplicarea cotei de 16% la venitul brut, aceasta majorare avand in vedere stoparea tendintei contribuabililor de a-si disimula veniturile de la alte categorii sub forma celor prevazute in aceasta categorie.

Pentru **veniturile din investitii** vor fi mentinute cotele de impunere existente in anul 2004, cu exceptia veniturilor din dividende la care cota de impozit va fi de 10%, la aceasta categorie adaugandu-se veniturile realizate din lichidarea/dizolvarea fara lichidare a unei persoane juridice, pentru care cota de impozit este de 10%.

Pentru **veniturile din jocuri de noroc** se va elimina plafonul de venit neimpozabil concomitent cu mentinerea cotei de impozit de 20%.

Alte consideratii generale:

- mentinerea dreptului la optiune pentru determinarea venitului net in sistem real pentru urmatoarele: venituri din activitati independente stabilite pe baza de norma de venit si din drepturi de proprietate intelectuala, venituri din cedarea folosintei bunurilor, venituri din activitati agricole;

- eliminarea din **legislatia fiscala in vigoare a deducerilor economice care includ:**

- cheltuieli pentru reabilitarea locuintei de domiciliu destinate reducerii pierderilor de caldura in scopul imbunatatirii confortului termic, in limita sumei de 15 mil. lei anual;

- prime de asigurare pentru locuinta de domiciliu in limita echivalentului in lei a 200 de euro pe an;

- contributiile la scheme facultative de pensii ocupationale, in limita echivalentului in lei a 200 de euro pe an;

- prime de asigurare privata de sanatate, cu exceptia celor incheiate in scopuri estetice, in limita echivalentului in lei a 200 de euro pe an;

- cotizatia de sindicat platita potrivit legislatiei in materie.

În ceea ce privește **impozitul pe profit**, se propune diminuarea cotei standard de impozit pe profit cu 9 puncte procentuale, pentru crearea unui cadru fiscal mai atractiv pentru investițiile române și mai ales străine (de la 25% la 16%).

Referitor la **impozitul pe veniturile microîntreprinderilor**, se propune majorarea cotei de impunere cu 1,5 puncte procentuale, de la 1,5% la 3%. Prin această măsură se urmărește crearea unui sistem fiscal echitabil, neutru și care să nu genereze tratamente fiscale discriminatorii în raport cu diversele categoriile de contribuabili.

Influentele financiare rezultate din aplicarea masurilor propuse prin prezenta ordonanta de urgenta vor fi introduse in bugetele aprobate pe anul 2005 cu prilejul rectificarii acestora in cursul anului 2005.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu – Tăriceanu

