

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul sprijinului acordat României de Uniunea Europeană în vederea pregătirii pentru aderare, din bugetul Phare 2003 au fost alocate României sumele de 265,5 M€ (168,365 M€ alocare indicativă anuală, plus 97,135 M€ alocare suplimentară pentru construcție instituțională) pentru Programul PHARE Național 2003, 8 M€ pentru Programul de cooperare transfrontalieră (CBC) 2003 cu Bulgaria, 3 M€ pentru Programul de cooperare transfrontalieră (CBC) 2003 cu Ungaria, 6,56 M€ pentru Programul „Inițiativa Granițe Externe 2003 pentru România” și 2,885 M€ pentru Programul 2003 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România.

Pentru încadrarea în termenul final pentru încheierea contractelor, respectiv 30 noiembrie 2005, termen stabilit în memorandumurile de finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană este necesară aplicarea de urgență a prevederilor Memorandumului de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național PHARE 2003 pentru România, ale Memorandumului de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul de cooperare transfrontalieră între Bulgaria și România pentru anul 2003, ale Memorandumului de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul de cooperare transfrontalieră între Ungaria și România pentru anul 2003, ale Memorandumului de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul „Inițiativa Granițe Externe 2003 pentru România” și ale Memorandumului de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul 2003 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România.

Disponibilizarea sumelor aferente asistenței nerambursabile din partea Comisiei Europene trebuie efectuată cât mai rapid, în vederea luării măsurilor care să permită demararea și finalizarea proiectelor cuprinse în cadrul Programelor PHARE 2003 menționate.

În vederea obținerii acestui obiectiv este necesară însă aplicarea unor reguli financiar-contabile, general recunoscute și utilizate în statele membre ale Uniunii Europene precum și în celelalte state candidate la aderarea în UE, reguli ce permit transferul de fonduri și efectuarea tuturor plăților aferente implementării proiectelor PHARE.

De altfel, aceste reguli au fost cuprinse, în timp, în toate deciziile și procedurile emise de către Comisia Europeană cu privire la implementarea programelor PHARE, dobândind caracterul unor condiții sine-qua-non pentru efectuarea plăților în termenul prestabilit pentru programele PHARE.

Aceste reguli se referă la:

- posibilitatea efectuării de plăți și în moneda EURO;
- obligativitatea ordonatorilor de credite ca, în cadrul creditelor bugetare aprobate, să asigure integral și cu prioritate fondurile reprezentând cheltuielile aferente suportării diferențelor de curs valutar și alte costuri bancare ca urmare a

plăților în lei și recuperării debitelor în cadrul contractelor încheiate de agențiile de implementare cu contractorii locali pe baza memorandumului de finanțare;

- posibilitatea ordonatorilor principali de credite de a efectua, înainte de angajarea cheltuielilor, virări de credite bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol, sau de la alte capitole, după caz, în cursul întregului an;

- posibilitatea Guvernului României de a efectua, cu acordul Comisiei Europene, modificări ale alocărilor financiare în conformitate cu procedurile programului PHARE, sumele alocate din fondurile UE pentru programul PHARE pe programe și/sau proiecte, precum și cele cu titlu de co-finanțare alocate de la bugetul național, local sau din alte surse reprezentând astfel sume indicative.

Având în vedere faptul că aceste reguli nu constituie obligații asumate de către Guvernul României în fața Comisiei Europene, ele nu puteau fi prevăzute în cuprinsul textelor memorandumurilor de finanțare.

Totodată, constituind excepții la reguli financiar-contabile general aplicabile pe teritoriul României, ele nu pot dobândi aplicabilitate în România, doar în ceea ce privește implementarea programelor PHARE, decât prin stipularea acestora în cuprinsul unui act normativ intern.

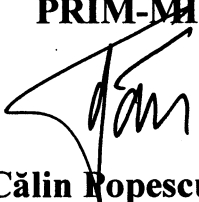
Potrivit art.26 alin.(1) lit.(d) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, memorandumurile de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană intră în vigoare la data semnării lor, fără a mai fi necesară parcurgerea procedurii de ratificare, iar publicarea fără plată a textelor memorandumurilor de finanțare în Monitorul Oficial, Partea I, se va face, conform art.28 alin.(2) din Legea nr.590/2003, prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Această exceptare de la procedura generală a ratificării tratatelor internaționale la care România este parte semnatară, și care permite intrarea în vigoare a memorandumurilor de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană tocmai de la data semnării lor, este menită a permite implementarea programelor PHARE, transferul de fonduri către România de la partea comunitară și efectuarea de plăți într-un termen cât mai scurt pentru a nu se ajunge la depășirea termenelor limită de finalizare a proiectelor, termene pe care România s-a angajat să le respecte prin semnarea memorandumurilor de finanțare.

Tocmai această exceptare, prevăzută expres de Legea nr.590/2003 privind tratatele, limitează posibilitatea de a acorda un caracter legal regulilor financiar-contabile menționate mai sus, deoarece aceste reguli nu pot fi cuprinse în textul ordinului Ministrului finanțelor publice prin care se dispune publicarea în Monitorul Oficial a textului memorandumului de finanțare, spre deosebire de cadrul legal anterior, reprezentat prin Legea nr.4 din 1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, utilizat până în prezent, și care permitea preluarea acestor reguli în cuprinsul legii de ratificare a memorandumurilor.

Aceste considerente au determinat adoptarea prezentei Ordonanțe a Guvernului prin care să fie acordat caracter legal acestor reguli financiar-contabile amintite anterior, cu aplicabilitate restrânsă, și anume doar în ceea ce privește operațiunile financiare efectuate în implementarea programelor PHARE 2003 expres menționate în titlul ordonanței Guvernului.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor aspecte financiar-contabile aplicabile în implementarea programelor PHARE prevăzute în Memorandumul de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul național PHARE 2003 pentru România, semnat la București la 2 decembrie 2003, în Memorandumul de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul de cooperare transfrontalieră între Bulgaria și România pentru anul 2003, semnat la București la 2 decembrie 2003, în Memorandumul de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul de cooperare transfrontalieră între Ungaria și România pentru anul 2003, semnat la București la 2 decembrie 2003, în Memorandumul de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul „Inițiativa Granițe Externe 2003 pentru România”, semnat la București la 19 decembrie 2003 și în Memorandumul de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul 2003 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România, semnat la București la 16 ianuarie 2004, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare în temeiul art.1 pct.I poz.8 din Legea nr.602/2004 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

Călin Popescu-Tariceanu

