

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul sprijinului acordat României de Uniunea Europeană în vederea pregătirii pentru aderare, din bugetul Phare 2004 au fost alocate României peste 430 M€ (Programul PHARE Național 2004, Programul pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România 2004, Programul de Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria 2004, Programul de Cooperare Transfrontalieră a României cu Bulgaria 2004, Programul de Vecinătate – Cooperarea Transfrontalieră a României cu Serbia & Muntenegru 2004, Programul de Vecinătate – Cooperarea Transfrontalieră a României cu Moldova 2004, Programul de Vecinătate – Cooperarea Transfrontalieră a României cu Ucraina 2004).

Pentru încadrarea în termenul final pentru încheierea contractelor, termen stabilit în memorandumurile de finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană, este necesară aplicarea de urgență a prevederilor Memorandumurilor de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2004 pentru România, la Programul 2004 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România și la Programele 2004 de Cooperare Transfrontalieră și de Vecinătate – Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina.

Disponibilizarea sumelor aferente asistenței nerambursabile din partea Comisiei Europene trebuie efectuată cât mai rapid, în vederea luării măsurilor care să permită demararea și finalizarea proiectelor cuprinse în cadrul Programelor PHARE 2004 menționate.

În vederea obținerii acestui obiectiv este necesară însă aplicarea unor reguli financiar-contabile, general recunoscute și utilizate în statele membre ale Uniunii Europene precum și în celelalte state candidate la aderarea în UE, reguli ce permit transferul de fonduri și efectuarea tuturor plăților aferente implementării proiectelor PHARE.

De altfel, aceste reguli au fost cuprinse, în timp, în toate deciziile și procedurile emise de către Comisia Europeană cu privire la implementarea programelor PHARE, dobândind caracterul unor condiții sine-qua-non pentru efectuarea plăților în termenul prestabilit pentru programele PHARE.

Aceste reguli se referă la:

- posibilitatea efectuării de plăți și în moneda EURO;
- obligativitatea ordonatorilor de credite ca, în cadrul creditelor bugetare aprobate, să asigure integral și cu prioritate fondurile reprezentând cheltuielile aferente suportării

diferențelor de curs valutar și alte costuri bancare ca urmare a plăților în lei și recuperării debitelor în cadrul contractelor încheiate de agențiile de implementare cu contractorii locali pe baza memorandumului de finanțare;

- posibilitatea ordonatorilor principali de credite de a efectua, înainte de angajarea cheltuielilor, virări de credite bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol, sau de la alte capitole, după caz, în cursul întregului an;

- posibilitatea Guvernului României de a efectua, cu acordul Comisiei Europene, modificări ale alocărilor financiare în conformitate cu procedurile programului PHARE, sumele alocate din fondurile UE pentru programul PHARE pe programe și/sau proiecte, precum și cele cu titlu de co-finanțare alocate de la bugetul național, local sau din alte surse reprezentând astfel sume indicative.

Având în vedere faptul că aceste reguli nu constituie obligații asumate de către Guvernul României în fața Comisiei Europene, ele nu puteau fi prevăzute în cuprinsul textelor memorandumurilor de finanțare.

Totodată, constituind excepții la reguli financiar-contabile general aplicabile pe teritoriul României, ele nu pot dobândi aplicabilitate în România, doar în ceea ce privește implementarea programelor PHARE, decât prin stipularea acestora în cuprinsul unui act normativ național.

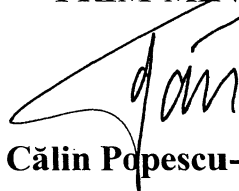
Potrivit art.26 alin.(1) lit.(d) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, memorandumurile de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană intră în vigoare la data semnării lor, fără a mai fi necesară parcurgerea procedurii de ratificare, iar publicarea fără plată a textelor memorandumurilor de finanțare în Monitorul Oficial, Partea I, se va face, conform art.28 alin.(2) din Legea nr.590/2003, prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Această exceptare de la procedura generală a ratificării tratatelor internaționale la care România este parte semnatară, și care permite intrarea în vigoare a memorandumurilor de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană tocmai de la data semnării lor, este menită a permite implementarea programelor PHARE, transferul de fonduri către România de la partea comunitară și efectuarea de plăți într-un termen cât mai scurt pentru a nu se ajunge la depășirea termenelor limită de finalizare a proiectelor, termene pe care România s-a angajat să le respecte prin semnarea memorandumurilor de finanțare.

Tocmai această exceptare, prevăzută expres de Legea nr.590/2003 privind tratatele, limitează posibilitatea de a acorda un caracter legal regulilor financiar-contabile menționate mai sus, deoarece aceste reguli nu pot fi cuprinse în textul ordinului Ministrului finanțelor publice prin care se dispune publicarea în Monitorul Oficial a textului memorandumului de finanțare, spre deosebire de cadrul legal anterior, reprezentat prin Legea nr.4 din 1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, utilizat până în prezent, și care permitea preluarea acestor reguli în cuprinsul legii de ratificare a memorandumurilor.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor aspecte financiar-contabile aplicabile în implementarea programelor PHARE prevăzute în Memorandumurile de Finanțare încheiate între Guvernul României și Comisia Europeană referitoare la Programul național PHARE 2004 pentru România, la Programul 2004 pentru sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România și la Programele 2004 de Cooperare Transfrontalieră și de Vecinătate – Cooperare Transfrontalieră a României cu Ungaria, Bulgaria, Serbia & Muntenegru, Moldova și Ucraina, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare în temeiul art.1 pct.I poz.8 din Legea nr.602/2004 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU



Călin Popescu-Tăriceanu

