

SENAT

*Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului
Nr.XXVIII/29/16.03.2005*

R A P O R T

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond prin adresa nr.**L59/2005** cu dezbaterea *Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public*, trimis de Guvern.

În ședințele din **2, 9 și 16.03.a.c.** comisia a examinat Ordonanța de urgență nr.6/2005 și proiectul de lege împreună cu reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor și a hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport de admitere** pentru următoarele considerente:

Ordonanța de urgență nr.6/2005 are ca obiect de reglementare completarea cadrului legislativ privind modul de stabilire a salariilor managerilor publici, respectiv OUG nr.56/2004 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.452/2004, care prevede la art.19 alin.(1) că manageri publici au dreptul la un salariu corespunzător funcției de conducere publică din minister, echivalentă gradului de manager public la care se adaugă un spor de manager public.

Din analiza prevederilor art.19 rezultă că acestea nu conțin precizări cu privire la modul de calcul al salariului de bază și al indemnizației de conducere cu care noile funcții sunt echivalente.

Proiectul este promovat în cadrul priorităților Guvernului României în domeniul reformei administrației publice stabilite prin Strategia de accelerare a reformei în scopul eficientizării și modernizării acesteia, asigurând condițiile necesare numirii în funcțiile de manager public a absolvenților unor programe de instruire și stagiul de practică în administrațiile unor state din Uniunea Europeană.

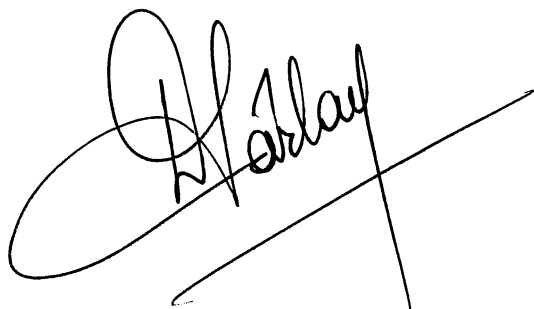
Menționăm avizele favorabile primite de la Consiliul Legislativ, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia de buget, finanțe și bănci și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială.

Prin natura reglementărilor proiectul se înscrie în categoria legilor organice, urmând a fi adoptat în conformitate cu art. 76 alin.(1) din Constituția României.

Doamna senator Verginia Vedinaș și domnul senator Gheorghe Funar au formulat amendamente care au fost respinse de comisie și sunt prevăzute în anexa la raport.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune plenului Senatului spre dezbateră și adoptare ***Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public***, în forma trimisă de Guvern.

Președinte
Senator Dan Cărlan



Secretar
Senator Aurel Simionescu



Amendamente respinse la
Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public

Nr. crt.	OUG nr.56/2004	OUG nr.6/2005	Amendamente propuse	Motivație
1		2. Articolul 3 va avea următorul cuprins: "Art. 3. - (1) Se înființează Comisia pentru managerii publici, denumită în continuare Comisia, ca organism independent, de interes general, ce urmărește și asigură aplicarea prevederilor referitoare la modalitățile de acces la funcția de manager public și la mecanismele de promovare rapidă, reglementate prin prezenta ordonanță de urgență și prin normele de aplicare a acesteia. (2) Potrivit prezentei ordonanțe de urgență, Comisia îndeplinește atribuții în domeniul	2. Articolul 3 va avea următorul cuprins: „Art.3 Evaluarea, repartizarea, promovarea managerilor publici se realizează de către o structură de specialitate constituită în cadrul ANFP.” d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	se propune eliminarea dispozițiilor referitoare la Comisia înființată potrivit OUG 6/2005 care este o structură paralelă a Agenției cu statut nedefinit, care nu se regăsește în normele constituționale.

		evaluării, încadrării în trepte, repartizării, promovării, soluționării contestațiilor și al excluderii din categoria managerilor publici, asigurând transparența, imparțialitatea, reprezentativitatea și obiectivitatea. Rolul Comisiei în domeniul evaluării constă în aprobarea rezultatelor aplicării procedurilor de evaluare stabilite. (3) Structura, componența, atribuțiile și modul de organizare și funcționare ale Comisiei se stabilesc de Guvern, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor, prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență. (4) Comisia este constituită din maximum 17 reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice, organizațiilor neguvernamentale și	
--	--	---	--

		instituțiilor de învățământ superior, ai organizațiilor profesionale din domeniul mass-media, desemnați de organele de conducere ale acestora. (5) Secretariatul Comisiei se asigură de către Ministerul Administrației și Internelor. (6) Finanțarea cheltuielilor necesare exercitării atribuțiilor ce revin Comisiei, precum și cele ale secretariatului Comisiei, ce decurg din prevederile prezentei ordonanțe de urgență și ale normelor de aplicare a acesteia, se asigură de la bugetul Ministerului Administrației și Internelor. Finanțarea acestor cheltuieli poate fi asigurată și prin programe cu asistență externă. (7) Ministerul Administrației și Internelor poate colabora, în exercitarea atribuțiilor sale		
--	--	---	--	--

		de secretariat al Comisiei, cu un partener de implementare, desemnat potrivit normelor de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."		
2	Art. 5. - Agenția Națională a Funcționarilor Publici are următoarele atribuții principale: a) colaborează cu Comisia și cu Institutul Național de Administrație în vederea stabilirii numărului maxim de funcții publice care pot fi ocupate de managerii publici; b) stabilește anual, în condițiile legii, funcțiile publice rezervate managerilor publici, conform planului de ocupare a funcțiilor publice; c) propune conducătorului autorității sau al instituției publice în al cărei stat de funcții este prevăzută funcția publică, în urma rezultatelor evaluării finale realizate de Comisie, numirea managerilor publici; d) asigură transferul managerilor publici, în colaborare cu autoritățile și instituțiile publice;		La Art.5 litera c) va avea următorul cuprins : c) propune conducătorului autorității sau al instituției publice în al cărei stat de funcții este prevăzută funcția publică, numirea managerilor publici; d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	Corelare cu modificarea de la art.3

	e) alte atribuții stabilite prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.			
3	Art. 7. - (1) Selecția pentru programele de formare specializată se realizează de către Institutul Național de Administrație în colaborare cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici și este monitorizată de către Comisie.		La Art.7 alineatul (1) va avea următorul cuprins: Art. 7. - (1) Selecția pentru programele de formare specializată se realizează de către Institutul Național de Administrație în colaborare cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici. d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	Corelare cu modificarea de la art.3
4	Art. 10. - (1) Pot ocupa funcția publică de manager public, în urma unei evaluări finale realizate de Comisie, următoarele categorii de persoane, după cum urmează: a) absolvenții programului de formare specializată cu durata de 2 ani, organizat de Institutul Național de Administrație; b) absolvenții programului de formare specializată specific pentru tineri funcționari publici, cu durata de un an, organizat de Institutul Național de Administrație;	4. La articolul 10 alineatul (1), litera c) va avea următorul cuprins:	La Art.10 alineatul(1)lit.c) se modifică și va avea următorul cuprins: Pot ocupa funcția publică de manager public, următoarele categorii de persoane: a) ----- b) -----	Corelare cu modificarea de la art.3

	c) absolvenții programului de burse speciale "Guvernul României", cu condiția să urmeze un program intensiv de formare specializată în administrația publică, în România, organizat de Institutul Național de Administrație sau de alte instituții de formare continuă.	"c) absolvenții programului de burse speciale «Guvernul României», cu condiția să urmeze un program intensiv de formare specializată în administrația publică, în România, organizat, în condițiile prevăzute de normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, de către Institutul Național de Administrație sau de alte instituții de formare continuă." d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar		
5	Art. 12. - (1) Persoanele prevăzute la art. 10 alin. (1) sunt evaluate la finalizarea programelor de formare specializată de către Comisie, care decide treapta profesională de încadrare ca manager public. În această evaluare se vor lua în considerare rezultatele evaluării de la absolvirea programelor de formare, în proporție de 70%, și propria evaluare finală a	5. Alineatele (1) și (3) ale articolului 12 vor avea următorul cuprins: "Art. 12. - (1) Persoanele prevăzute la art. 10 alin. (1) sunt evaluate la finalizarea programelor de formare specializată de către Comisie, care decide treapta profesională de încadrare ca manager public. În această evaluare se vor lua în considerare rezultatele evaluării de la absolvirea programelor de	La art.12 alin.(1) și alin.(2) se modifică și vor avea următorul cuprins : (1) Persoanele prevăzute la art. 10 alin. (1) sunt evaluate la finalizarea programelor de formare specializată de către compartimentul de specialitate din cadrul ANFP, care decide treapta profesională de încadrare ca manager public. În această evaluare se vor lua în considerare rezultatele evaluării de la absolvirea programelor de formare, în proporție de 70%, și	Corelare cu modificarea de la art.3

	Comisiei, în proporție de 30%. (2) În funcție de clasamentul final realizat de Comisie și de opțiunile absolvenților programelor prevăzute la art. 10 alin. (1), Agenția Națională a Funcționarilor Publici întocmește, cu contrasemnătura Comisiei, în termenul prevăzut prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, schema de repartizare a absolvenților pe funcțiile publice de manager public prevăzute în Planul anual de ocupare a funcțiilor publice. (3) -----	formare și rezultatele aplicării procedurilor de evaluare finală, prevăzute de normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență. (3) -----	propria evaluare a ANFP, în proporție de 30%. (2) În funcție de clasamentul final și de opțiunile absolvenților programelor prevăzute la art. 10 alin. (1), Agenția Națională a Funcționarilor Publici întocmește, în termenul prevăzut prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, schema de repartizare a absolvenților pe funcțiile publice de manager public prevăzute în Planul anual de ocupare a funcțiilor publice. d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	
6	Art. 13. - (3) Pentru posturile de manageri publici, superiorul ierarhic al acestora stabilește, pe baza atribuțiilor și responsabilităților generale prevăzute în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, cu consultarea Comisiei, responsabilitățile corespunzătoare fișei postului. (4) Orice contestații cu privire la neconcordanța dintre		La art.13 alin.(3) și (4) vor avea următorul cuprins : (3) Pentru posturile de manageri publici, superiorul ierarhic al acestora stabilește, pe baza atribuțiilor și responsabilităților generale prevăzute în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, responsabilitățile corespunzătoare fișei postului. (4) Orice contestații cu privire la neconcordanța dintre	Corelare cu modificarea de la art.3

	atribuțiile stabilite prin fișa postului se aduc în atenția Comisiei. Comisia poate solicita sporirea sau micșorarea atribuțiilor și responsabilităților sau, după caz, în situații temeinic justificate, transferul managerului public.		atribuțiile stabilite prin fișa postului se aduc în atenția ANFP, care poate solicita sporirea sau micșorarea atribuțiilor și responsabilităților sau, după caz, în situații temeinic justificate, transferul managerului public. d-na Virginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	Corelare cu modificarea de la art.3
7	Art. 14. - (1) Managerii publici promovează succesiv în gradele profesionale, pe baza vechimii în gradul profesional deținut și în urma deciziei Comisiei. (2) Decizia Comisiei este bazată pe evaluarea performanțelor profesionale individuale, efectuată de către superiorul ierarhic al managerului public evaluat, și pe propria evaluare a acesteia. (6) Managerii publici sunt	6. Alineatul (2) al articolului 14 va avea următorul cuprins: "(2) Decizia Comisiei este bazată pe rezultatele evaluării performanțelor profesionale individuale, efectuată de către superiorul ierarhic al managerului public evaluat, și pe rezultatele aplicării procedurilor de evaluare prevăzute de normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."	La art.14 alin.(1), (2), (6), (7) și (8) vor avea următorul cuprins: (1)Managerii publici promovează succesiv în gradele profesionale, pe baza vechimii în gradul profesional deținut și în baza evaluării. (2)Evaluarea performanțelor profesionale ale managerilor publici se face de către superiorul ierarhic al acestora și de structura de specialitate din cadrul ANFP. (6) Managerii publici sunt	Corelare cu modificarea de la art.3

evaluati obligatoriu de către Comisie la încheierea termenelor maxime prevăzute la lit. a)-c), iar managerii publici reconfirmați pe treapta profesională promovează automat în gradele profesionale, în funcție de rezultatele obținute, după cum urmează: a) conform sistemului de promovare foarte rapidă, managerii publici treapta 1 promovează în termen de 16 luni; b) conform sistemului de promovare rapidă, managerii publici treapta 2 promovează în termen de 24 de luni; c) conform sistemului de promovare accelerată, managerii publici treapta 3 promovează în termen de 36 de luni. (7) Evaluarea fiecărui manager public de către Comisie trebuie să fie efectuată cel puțin o dată pe an, dar nu mai mult de două ori. (8) În urma promovării în grad, în termenul prevăzut în normele de aplicare a prezentei		evaluati obligatoriu de către ANFP la încheierea termenelor maxime prevăzute la lit. a)-c), iar managerii publici reconfirmați pe treapta profesională promovează automat în gradele profesionale, în funcție de rezultatele obținute, după cum urmează: a) conform sistemului de promovare foarte rapidă, managerii publici treapta 1 promovează în termen de 16 luni; b) conform sistemului de promovare rapidă, managerii publici treapta 2 promovează în termen de 24 de luni; c) conform sistemului de promovare accelerată, managerii publici treapta 3 promovează în termen de 36 de luni. (7) Evaluarea fiecărui manager public trebuie să fie efectuată cel puțin o dată pe an, dar nu mai mult de două ori. (8) În urma promovării în grad, în termenul prevăzut în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, superiorul ierarhic al managerului public	Corelare cu modificarea de la art.3 Corelare cu modificarea de la art.3
--	--	---	--

	ordonanțe de urgență, superiorul ierarhic al managerului public stabilește, cu consultarea Comisiei , atribuțiile și responsabilitățile sporite ale noii funcții publice, cu respectarea condițiilor art. 13 alin. (3).		stabilește, cu consultarea ANFP , atribuțiile și responsabilitățile sporite ale noii funcții publice, cu respectarea condițiilor art. 13 alin. (3). d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	Corelare cu modificarea de la art.3
8	Art. 15. - (3) Comisia poate solicita, de asemenea, transferul în cadrul altei autorități sau instituții publice, pe o funcție publică de manager public echivalentă, în condițiile legii.		La art.15 alin(3) va avea următorul cuprins : (3) ANFP poate solicita, de asemenea, transferul în cadrul altei autorități sau instituții publice, pe o funcție publică de manager public echivalentă, în condițiile legii. d-na Verginia Vedinaș dl. Gheorghe Funar	Corelare cu modificarea de la art.3