

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ
XVIII/169/26.05.2005

RAPORT

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2005 pentru desemnarea operatorului licențiat al sistemului de transport prin conducte al produselor petroliere și pentru consolidarea mediului concurențial privind transportul produselor petroliere

Comisia economica a fost sesizată cu adresa **L162/2005** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege. Analiza s-a desfășurat pe parcursul mai multor ședințe de comisie, fiind analizate, alături de proiectul de lege și avizul favorabil al Consiliului Legislativ, al Comisiei juridice de numiri, disciplină, imunități și validări și al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

La ședința de comisie au participat ca invitați:

- Ministerul Economiei și Comerțului – secretar de stat Dan Alesandru, secretar de stat Ionel Manțog.
- Ministerul Finanțelor Publice – consilier Delia Ionescu .
- S.C. CONPET S.A – director general Liviu Ilași.
- S.C. CONPET S.A – director patrimoniu Silviu Costache.
- S.C. PETROTRANS S.A. – director general Octavian Natu.
- S.C. PETROTRANS S.A. – consilier juridic Adrian Serea.

În urma discuțiilor purtate au rezultat următoarele aspecte principale:

Conductele magistrale de transport al resurselor minerale (țiței, condensat, etan și gaze naturale) și al produselor petroliere, se află în proprietatea publică a statului și constituie trei mari sisteme de transport:

1. sistemul de transport al țițeiului, condensatului și etanului

2. sistemul de transport al gazelor naturale
3. sistemul de transport al produselor petroliere

Pentru sistemul de transport țiței, condensat și etan a fost desemnat „operator licențiat” societatea comercială CONPET S.A. Ploiești care a încheiat ACORD PETROLIER pentru concesiunea acestui sistem, acord în baza căruia are dreptul să opereze sistemul și obligația de a plăti redevența către stat.

Contractul de concesiune a fost încheiat între autoritatea competentă ANRM (Autoritatea Națională pentru Resurse Minerale) și S.C. CONPET S.A. (în anul 2002).

Pentru sistemul de transport gaze naturale a fost desemnat „operator licențiat” S.N.T.G.N. „TRANSGAZ” Mediaș care a încheiat ACORD DE CONCESIUNE pentru concesiunea acestui sistem, acord în baza căruia are dreptul să opereze sistemul și obligația de a plăti redevența către stat.

Acordul de concesiune a fost încheiat între autoritatea competentă ANRGN (Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Gazelor Naturale) și SNTGN - „TRANSGAZ” S.A. Mediaș (în anul 2002).

Pentru sistemul de transport produse petroliere nu a existat un operator licențiat, acest sistem fiind operat de S.C. PETROTRANS S.A. Ploiești care a fost încorporată în SNP PETROM și ulterior, prin divizare parțială, externalizată din SNP PETROM ca persoană juridică distinctă S.C. PETROTRANS S.A.

Acest sistem a fost operat fără existența unui contract de concesiune, deci fără obligația de plată a redevenței, în virtutea unei activități tradiționale (de peste 40 de ani) desfășurate de fost I.T.L.P.P. și actuala PETROTRANS S.A.

Referitor la statutul juridic al activității de operare al acestor sisteme, acesta este următorul:

- transportul țițeiului, condensatului, etanului și gazelor naturale (resurse minerale) are regim de monopol al statului, desfășurându-se în baza Legii Petrolului nr.238/2004 cap. III secțiunea a II-a, ca un serviciu public de interes național și importanță strategică;

- transportul produselor petroliere, este o activitate plasată în mediul concurențial deschis și este realizată prin mijloace auto, pe calea ferată sau prin conducte, de firme cu capital de stat, privat sau mixt.

Între transportul țițeiului, condensatului, etanului, gazelor naturale și transportul produselor petroliere există diferențe esențiale atât din punct de vedere al regimului juridic cât și al abordării practice.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2004 aprobată prin Legea nr. 168/2004 s-a dispus preluarea activității de transport al produselor petroliere prin conducte de către S.C. CONPET S.A. Ploiești și includerea operării sistemului de transport prin conducte petroliere într-un act adițional la Acordul Petrolier pentru transportul țițeiului.

Cu privire la concesionarea acestui sistem de către SC CONPET SA acest lucru nu s-a realizat deoarece, pe de o parte produsele petroliere nu sunt resurse minerale și nu intră sub autoritatea ANRM iar pe de altă parte S.C. CONPET S.A. este operatorul sistemului de transport țiței, condensat și etan. În această situație nu a putut fi încheiat actul adițional la Acordul Petrolier pentru concesionarea sistemului de transport produse petroliere.

Imposibilitatea de a concesiona sistemul de transport al produselor petroliere a condus la inoperarea sistemului și la pierderi mari din partea SC CONPET SA (cheltuieli de personal, pază, întreținere, etc.) și, din partea statului, la neîncasarea redevenței.

Această situație a condus la:

- a) necesitatea numirii unui operator licențiat al sistemului de transport prin conducte al produselor petroliere aflat în proprietatea publică a statului;
- b) reglementarea modalității de concesionare a sistemului de transport prin conducte al produselor petroliere;
- c) plasarea activității de transport al produselor petroliere în mediul concurențial, unde de altfel se și desfășoară.

Pentru motivele de mai sus a fost emisă OUG nr.37/2005 care reglementează:

- desemnarea operatorului licențiat al sistemului de transport prin conducte al produselor petroliere prin numirea transportatorului specializat S.C. PETROTRANS S.A. Ploiești;
- modalitatea de concesionare a sistemului de transport prin conducte al produselor petroliere aflate în proprietatea publică a statului;
- plasarea activității de transport produse petroliere în mediul concurențial.

Urgența acestei ordonanței a fost generată de:

- imposibilitatea încheierii contractului de concesiune în condițiile OG nr.35/2004.

- imposibilitatea contractării activității de transport al produselor petroliere solicitată de marii clienți (PETROM – OMV; ROMPETROL; PETROTEL – LUKOIL) în lipsa contractului de concesiune care să reglementeze cota redevenței ce se cuvine statului;
- neprelevarea de către stat a redevenței legale;
- menținerea în afara legii a regimului activității de transport al produselor petroliere;
- pierderi permanente (de ordinul zecilor de miliarde) înregistrate de S.C. CONPET S.A. prin imposibilitatea de a opera sistemul de transport al produselor petroliere;
- lipsirea unei societăți comerciale specializate (SC PETROTRANS SA) de mijloacele de realizare a obiectului său de activitate.

Față de cele prezentate mai sus membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi pentru, să adopte **raport favorabil, cu amendamentul din anexă** și propun plenului Senatului aprobarea raportului și a proiectului de lege.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Camera decizională este Camera Deputaților.

PREȘEDINTE

Senator

dr. Constantin Dorel ONACA



SECRETAR

Senator

Mihai TÂBULEAC



AMENDAMENTE

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2005 pentru desemnarea operatorului licențiat al sistemului de transport prin conducte al produselor petroliere și pentru consolidarea mediului concurențial privind transportul produselor petroliere

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art. 9. – Ministerul Economiei și Comerțului va organiza în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, procedura legală de concesionare a serviciului de transport prin conducte al produselor petroliere, benzinei și motorinei.	Art. 9. – Ministerul Economiei și Comerțului va declanșa în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, procedura legală de concesionare a serviciului de transport prin conducte al produselor petroliere, benzinei și motorinei.	Pentru corectitudinea textului. Camera decizională este Camera Deputaților.