

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XVII/975/2005

Comisia pentru administrație
publică și organizarea teritoriului
Nr. XXVIII/131/2005

RAPORT COMUN

*la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.49/2005 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare
în cadrul administrației publice centrale*

Cu adresa nr.L239/2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au fost sesizate cu dezbateră și întocmirea raportului la *proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2005 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale*, trimis de Guvern.

În ședințele din 7 și 13 septembrie 2005, cele două Comisii au luat în dezbateră proiectul de lege și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport.

Proiectul de lege, supus dezbaterii, reglementează reorganizarea aparatului de lucru al ministrului delegat pentru controlul implementării programelor cu finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar, ca urmarea a desființării Autorității Naționale de Control.

Reorganizarea vizează:

- înființarea Autorității de Control a Guvernului;
- preluarea atribuțiilor privind asigurarea protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, îndeplinite de Departamentul de Inspecție al primului-ministru și Urmărire a Utilizării Transparente a Fondurilor Comunitare, printr-o nouă structură denumită Departamentul pentru Lupta Anti-Fraudă.

Autoritatea de Control a Guvernului va asigura coordonarea și evaluarea activității entităților cu atribuții de control și le va sprijini pe acestea în vederea îndeplinirii obiectivelor specifice.

Departamentul pentru Lupta Anti-Fraudă, ca punct de contact cu Oficiul European de Luptă Anti - Fraudă, are competențe sporite față de vechea structură, deoarece prin Programul Național de Aderare la Uniunea Europeană pentru anul 2005, la capitolul 28 – Controlul Financiar, România și-a asumat obligația de a dezvolta mecanisme eficiente pentru desfășurarea investigațiilor anti - fraudă, în scopul asigurării protecției efective a intereselor financiare ale Uniunii Europene în România.

În cursul dezbaterilor, cele două Comisii au adus îmbunătățiri textelor din proiectul de lege, prin amendamentele adoptate.

De asemenea o parte din amendamentele dezbătute a fost respinse și se regăsesc în anexa nr.2 la raport.

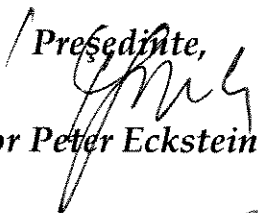
La dezbateri a participat reprezentantul Guvernului care a fost de acord cu amendamentele admise de cele două Comisii.

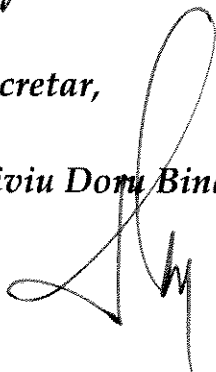
Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Comisia pentru buget, finanțe și bănci.

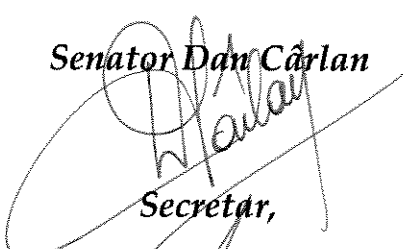
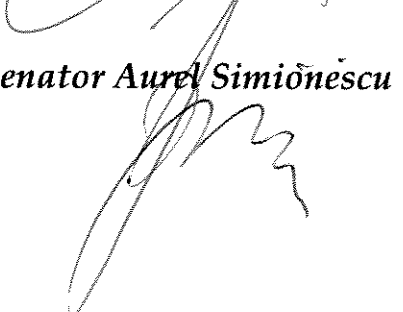
În consecință, supunem spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere, cu amendamente, împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.38¹ pct.1 din Regulamentul Senatului, așa cum a fost modificat și completat, prin Hotărârea Senatului nr.20 din 18 noiembrie 2003, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Peter Eckstein Kovacs

Secretar,

Senator Liviu Donu Bindea

Președinte,

Senator Dan Cărlan
Secretar,

Senator Aurel Simiănăescu

București, 14 septembrie 2005

Anexa nr.1 la Raportul comun nr.XVII/975/2005

Nr.XXVIII/131/2005

Amendamente

*la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2005 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, **adoptate** de Comisia juridică și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului*

Nr. Crt.	Text OUG nr.49/2005	Text adoptat de Comisii	Observații
1.	Art.1.- (1) Cancelaria primului-ministru preia bugetul, patrimoniul, numărul de posturi și personalul Autorității Naționale de Control, care se desființează.	Art.1.- (1) În cadrul Cancelariei primului-ministru se înființează Autoritatea de Control a Guvernului, structură fără personalitate juridică civilă.	Amendament propus de senatorii Virginia Vedinaș și Antonie Iorgovan și adoptat cu majoritate de voturi. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
2.	Art.1.- (2) În cadrul Cancelariei primului-ministru se înființează Autoritatea de	Art.1.- (2) Cancelaria primului-ministru preia bugetul, patrimoniul, numărul de	Amendament propus de senatorul Virginia Vedinaș

Nr. Crt.	Text OUG nr.49/2005	Text adoptat de Comisii	Observații
	Control a Guvernului, structură fără personalitate juridică.	posturi și personalul Autorității Naționale de Control, care se desființează.	și adoptat în unanimitate.
3.	Art.2.- În subordinea ministrului delegat pentru controlul implementării programelor de finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar din cadrul Cancelariei primului-ministru se organizează și funcționează: a) Autoritatea de Control a Guvernului, <u>structură fără personalitate juridică;</u> b) Departamentul pentru Lupta Anti-Fraudă, <u>structură fără personalitate juridică;</u> c) Departamentul de Implementare Programe și Ajustare Structurală, <u>structură fără personalitate juridică.</u>	Art.2.- În subordinea administrativă a Guvernului și sub autoritatea ministrului delegat pentru controlul implementării programelor de finanțare internațională și urmărirea aplicării acquis-ului comunitar din cadrul Cancelariei primului-ministru se organizează și funcționează următoarele structuri fără personalitate juridică civilă: a) Autoritatea de Control a Guvernului; b) Departamentul pentru Lupta Anti-Fraudă; c) Departamentul de Implementare Programe și Ajustare Structurală.	Amendament propus de senatorii Antonie Iorgovan și Virginia Vedinaș și adoptat în unanimitate.
4.	Art.3- (3) De asemenea Autoritatea va îndeplini și următoarele atribuții: a) exercită controlul asupra activității	Art.3- (3) De asemenea Autoritatea va îndeplini și următoarele atribuții: a) exercită controlul asupra activității	Amendamente propuse de senatorii Doru Ioan Tărăcilă și Peter Eckstein

Nr. Crt.	Text OUG nr.49/2005	Text adoptat de Comisii	Observații
	autorităților și instituțiilor publice centrale și <u>locale</u> , dispus de primul-ministru;	autorităților și instituțiilor publice centrale, dispus de primul-ministru; - după lit.a) se introduce o nouă literă, a ¹), cu următorul cuprins: „a¹) în aplicarea acquis-ului comunitar exercită controlul asupra activității autorităților și instituțiilor publice locale, dispus de primul - ministru;”	Kovacs și adoptate în unanimitate.
5.	Art.4.- (3) Propunerile aprobate de primul-ministru se transmit instituțiilor vizate care, în termen de 30 de zile , au obligația de a comunica Autorității măsurile luate.	Art.4.- (3) Propunerile aprobate de primul-ministru se transmit instituțiilor vizate care, în termen de 10 de zile , au obligația de a comunica Autorității măsurile luate.	Amendament propus de senatorul Gheorghe Funar și adoptat în unanimitate.
6.	Art.7.- În calitate de instituție de contact cu Oficiul European de Luptă Anti-Fraudă, Departamentul are următoarele atribuții: d) <u>inițiază</u> și avizează proiecte de acte normative privind protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în	Art.7.- În calitate de instituție de contact cu Oficiul European de Luptă Anti-Fraudă, Departamentul are următoarele atribuții: d) avizează proiecte de acte normative privind protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, în vederea	Amendament propus de senatorul Antonie Iorgovan și adoptat în unanimitate.

Nr. Crt.	Text OUG nr.49/2005	Text adoptat de Comisii	Observații
	România, în vederea armonizării legislative în domeniu;	armonizării legislative în domeniu;	
7.	Art.10.- (4) Pentru aducerea la îndeplinire a obligației prevăzute la alin.(3), toate instituțiile și autoritățile publice implicate, precum și operatorii economici, indiferent dacă sunt cu capital de stat sau privat, care derulează sau beneficiază de fonduri comunitare, vor desemna una sau mai multe persoane de contact. Acestea vor beneficia de pregătire specifică și dotare tehnică pentru îndeplinirea corespunzătoare și operativă a solicitărilor Departamentului.	Art.10.- (4) Pentru aducerea la îndeplinire a obligației prevăzute la alin.(3), toate instituțiile și autoritățile publice implicate, precum și operatorii economici, indiferent dacă sunt cu capital de stat sau privat, care derulează sau beneficiază de fonduri comunitare, vor desemna una sau mai multe persoane de contact. Acestea trebuie să beneficieze de pregătire specifică și dotare tehnică pentru îndeplinirea corespunzătoare și operativă a solicitărilor Departamentului.	Amendament propus de senatorul Gheorghe Funar și adoptat în unanimitate. Modul de formulare, la timpul viitor pentru persoanele de contact nu permite îndeplinirea obligației prevăzute la art.10 alin.(3). S-a impus reformularea tezei a II a a alin.(4).

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru aprobarea OUG 49/2005 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

	Textul OUG nr. 49/2005	Amendamente	Autor
1.	Art. 3 –(1) Autoritatea de Control a Guvernului, denumită în continuare Autoritatea, exercită controlul administrativ intern privind respectarea prevederilor legale în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, în ministere, în celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și la regiile autonome, companiile și societățile naționale sau la societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat	Art. 3 –(1) Autoritatea de Control a Guvernului, denumită în continuare Autoritatea, exercită controlul administrativ privind respectarea prevederilor legale în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, în ministere, în celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și la regiile autonome, companiile și societățile naționale sau la societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat	Senator Virginia Vedinaș

	(2) Autoritatea verifică aplicarea acquis-ului comunitar, a eficienței și transparenței activității administrației publice locale. (3) De asemenea, Autoritatea va îndeplini și următoarele atribuții a)----- b)----- c)----- d)----- e)----- f)----- g)----- h) verifică sesizările primite direct de la Primul-Ministru și Administrația Prezidențială; i) propune măsuri de corectare a disfuncționalităților sesizate, în activitatea de control, pe care le înaintează Primului-ministru sau după caz, ministerelor de	(2) Autoritatea verifică aplicarea acquis-ului comunitar, eficiența și transparența activității administrației publice locale. (3) De asemenea, Autoritatea va îndeplini și următoarele atribuții a) nemodificat b) nemodificat c) nemodificat d) nemodificat e) nemodificat f) nemodificat g) nemodificat h) verifică sesizările primite de la Primul-Ministru, Administrația Prezidențială, Parlament, Curtea de Conturi, și alte autorități publice cu atribuții de control; i) propune măsuri de corectare a disfuncționalităților sesizate, în activitatea de control, pe care le înaintează Primului-ministru sau	
--	--	--	--

	resort. j) -----	după caz, ministerelor de resort pe care le înaintează Primului – Ministru sau, după caz, celorlalte autorități, instituții, regii autonome sau societăți supuse controlului. j) nemodificat	
2.	Art. 5. – (1) Autoritatea este condusă de un demnitar cu rang de secretar de stat, șeful Autorității. (2) Numărul maxim de posturi al Autorității de Control al Guvernului este de 60, este exclus demnitarul.	Art. 5. (1) nemodificat (2) Numărul maxim de posturi al Autorității de Control al Guvernului este de 200, exclusiv demnitarul.	senator Gheorghe Funar
3.	Art. 10. (1) (2) În vederea efectuării eficiente și cu celeritate a controalelor, toate instituțiile și autoritățile publice implicate, precum și operatorii economici,	Art. 10. (1) nemodificat (2) În vederea efectuării eficiente și cu celeritate a controalelor, toate instituțiile și autoritățile publice implicate, precum și operatorii economici, indiferent dacă sunt cu	Senator Gheorghe Funar

	indiferent dacă sunt cu capital de stat sau privat, sunt obligați să permită reprezentanților Departamentului accesul necondiționat în sedii, pe terenuri, în mijloace de transport sau alte spații folosite în scopuri economice.	capital de stat sau privat, sunt obligați să permită reprezentanților Departamentului accesul în sedii, pe terenuri, pe terenuri, în mijloace de transport sau alte spații folosite în scopuri economice, conform legii.	
--	--	---	--

14.09.2005

Larger Gefar