EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 a fost elaborat in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea privind finantele publice nr.500/2002, pe baza situatiei financiare anuale prezentata de Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei si a conturilor privind executia de casa prezentata de unitatile teritoriale ale trezoreriei statului.

Constituirea resurselor bugetului asigurarilor sociale de stat si a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 s-a efectuat pe seama contributiilor pentru asigurari sociale si a altor varsaminte prelevate de la persoanele fizice si juridice, ce se incaseaza potrivit prevederilor legale in vigoare.

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat si contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.519/2003, modificata prin Ordonanta Guvernului nr.49/2004 aprobata prin Legea nr.445/2004, Ordonanta Guvernului nr.92/2004 aprobata prin Legea nr.444/2004 si Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.95/2004 privind reglementarea unor probleme financiare .

I. EXECUTIA BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 se prezinta in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare initiale aprobate prin Legea nr.519/2003	Prevederi bugetare definitive *	Realizari	% fata de prevederile definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
VENITURI TOTALE din care:	**152.383,0**	**164.331,9**	**161.670,6**	**98,3**
Contributii de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale	-	1.763.9	2185,0	123.9
CHELTUIELI TOTALE	**150.308,3**	**162.450,7**	**161.665,0**	**99,5**
Excedent/deficit fara contributii de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale	2.074,7	117,3	- 2.179,4	-
Excedent/deficit inclusiv contributii de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale	2.074,7	1.881,2	5,6	-

* *Conform Ordonantei Guvernului nr.92/2004 privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, aprobata prin Legea nr. 444/2004.*

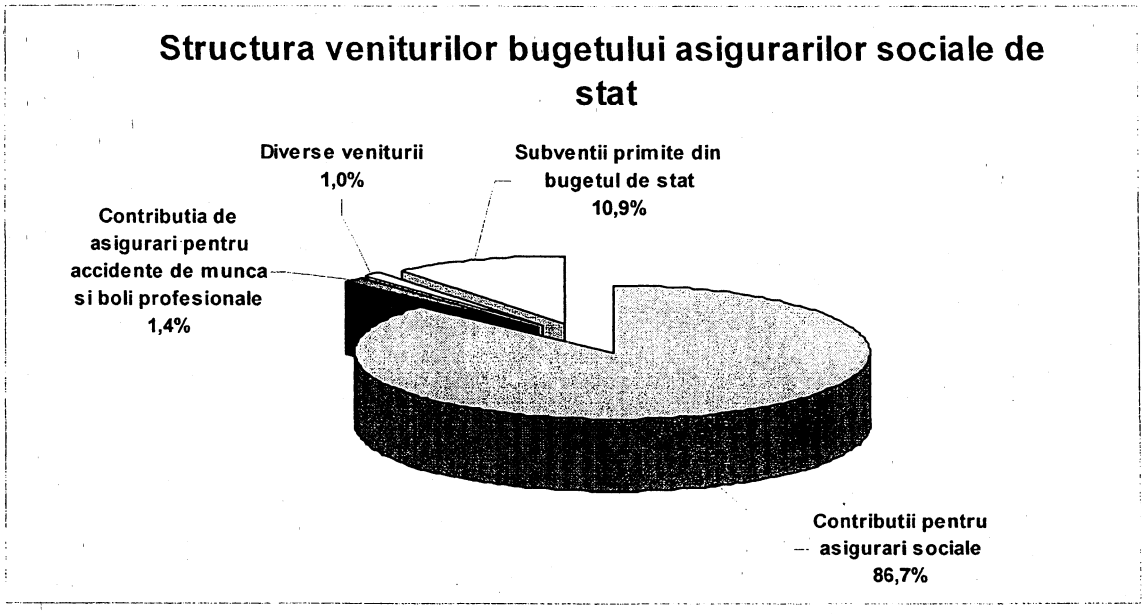
Executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 s-a incheiat cu un excedent in valoare de 5,6 miliarde lei.

A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat incasate in anul 2004, au fost in suma de 161.670,6 miliarde lei, cu 2.661,3 miliarde lei mai putin decât prevederile definitive in suma de 164.331,9 miliarde lei (98,3%).

Principalele surse de venituri ale bugetului asigurarilor sociale de stat se prezinta, in structura, astfel:

Principalele surse de venituri ale bugetului asigurarilor sociale de stat se prezinta, in structura, astfel:



1. Contributii pentru asigurari sociale

Cotele de contributii pentru asigurari sociale datorate de angajatori, persoane fizice si juridice care folosesc munca salariata in baza art.18 alin.(2) si (3) din Legea 19/2000 cu modificarile si completarile ulterioare, in anul 2004 au fost:

a) pentru conditii normale de munca	31,5%
b) pentru conditii deosebite de munca	36,5%
c) pentru conditii speciale de munca	41,5%

Cota contributiei individuale de asigurari sociale, datorata potrivit art.21 alin.(2) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, de catre salariati si alte persoane asimilate, este de 9,5%, indiferent de conditiile de munca.

Contributiile pentru asigurari sociale au fost realizate in suma de 140.306,6 miliarde lei, cu 3.469,9 miliarde lei sub nivelul programat, reprezentand 86,7% din veniturile totale realizate si sunt constituite din:

a) contributii pentru asigurari sociale datorate de angajatori, persoane fizice si juridice care folosesc munca salariata, in suma de 96.784,5 miliarde lei, cu 3.423,5 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, respectiv 59,8% din total venituri incasate.

b) contributii pentru asigurari sociale de stat datorate de salariati si alte persoane asimilate ce insumeaza 40.632,1 miliarde lei, cu 1.173,7 miliarde lei peste nivelul prevederilor definitive, reprezentand 25,1% din totalul veniturilor incasate.

c) contributii pentru asigurari sociale datorate de alte persoane asigurate in suma de 1.219,8 miliarde lei, reprezentand 0,7% din totalul veniturilor incasate.

d) contributii pentru asigurari sociale datorate de persoanele aflate in somaj in suma de 1.670,2 miliarde lei, reprezentând 1,0% din totalul veniturilor incasate.

2. Subventiile primite din bugetul de stat in suma de 17.603,2 miliarde lei si reprezinta 10,9% din veniturile totale si au fost acordate in completarea veniturilor proprii pentru acoperirea deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat.

3. Contributia de asigurari pentru acccidente de munca si boli profesionale in suma de 2.185,0 miliarde lei, fata de 1.763,9 miliarde lei prevederi, care este destinata exclusiv constituirii fondului initial pentru functionarea sistemului de asigurare cu aceasta destinatie, reprezentând 1,4% din totalul veniturilor incasate.

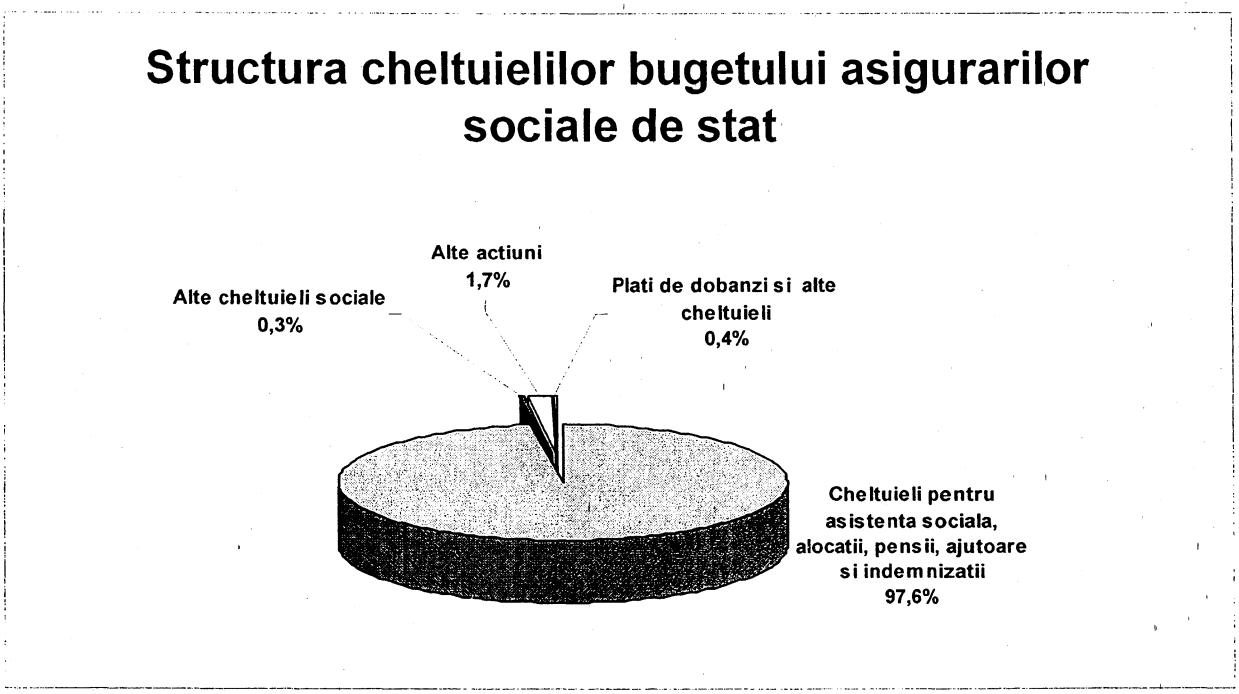
4. Diverse venituri in suma de 1.575,8 miliarde lei reprezinta 1% din totalul veniturilor, s-au realizat din contributii pentru bilete de tratament si odihna in suma de 541,8 miliarde lei si incasari din alte surse 1.034,0 miliarde lei, acestea fiind formate din recuperari debite provenite din pensii acordate necuvenit, recuperari debite agenti economici etc.

Pe ansamblu, se constata nerealizarea indicatorilor programati, datorata in mare masura, incapacitatii unor agenti economici de a-si onora obligatiile legale fata de bugetul asigurarilor sociale de stat.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat realizate in anul 2004 sunt in suma de 161.665,0 miliarde lei cu 785,7 miliarde lei mai putin decât prevederile definitive (99,5%).

In structura, cheltuielile se prezinta astfel:



1. Cheltuielile pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii in suma de 157.860,0 miliarde lei, reprezinta 97,6% din totalul cheltuielilor si cuprind:

a) Pensii de asigurari sociale de stat detin o pondere de 88,7% din totalul cheltuielilor de asigurari sociale de stat. In suma absoluta acestea au totalizat 143.432,3 miliarde lei, fiind destinate celor aproximativ 4.596.522 pensionari din sistemul de stat si 1.573.265 pensionari agricultori.

Pensia medie realizata in perioada 01.01.2004 - 31.12.2004 a fost de 1.969.211 lei.

b) Indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca din cauza de boala sau accident, in suma de 2.490,7 miliarde lei si detin o pondere de 1,5% din cheltuielile totale.

c) Indemnizatii pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor, in suma de 1.350,9 miliarde lei.

d) Ajutoarele acordate asiguratilor pentru decese si proteze au fost de 54,0 miliarde lei.

e) Ajutoare acordate pensionarilor pentru decese si proteze au fost de 1.625,5 miliarde lei, pentru un numar de 210.126 beneficiari, rezultând un ajutor mediu de deces de 7.735.656 lei.

f) Cheltuielile pentru trimiterea la tratament balnear si odihna in suma de 2.128,6 miliarde lei, ceea ce reprezinta 1,3% din totalul cheltuielilor.

Biletele de tratament balnear se distribuie asiguratilor din sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale si pensionarilor de catre casele teritoriale de pensii.

Biletele de odihna finantate din bugetul asigurarilor sociale de stat sunt destinate salariatilor din institutiile publice, asigurati in sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale.

g) Concediul platit pentru ingrijirea copilului in varsta de pâna la 2 ani, in suma de 6.637,4 miliarde lei.

h) Compensatii pentru pensiile refugiatilor greci repatriati in suma de 140,6 miliarde lei, detin o pondere de 0,1% in totalul cheltuielilor.

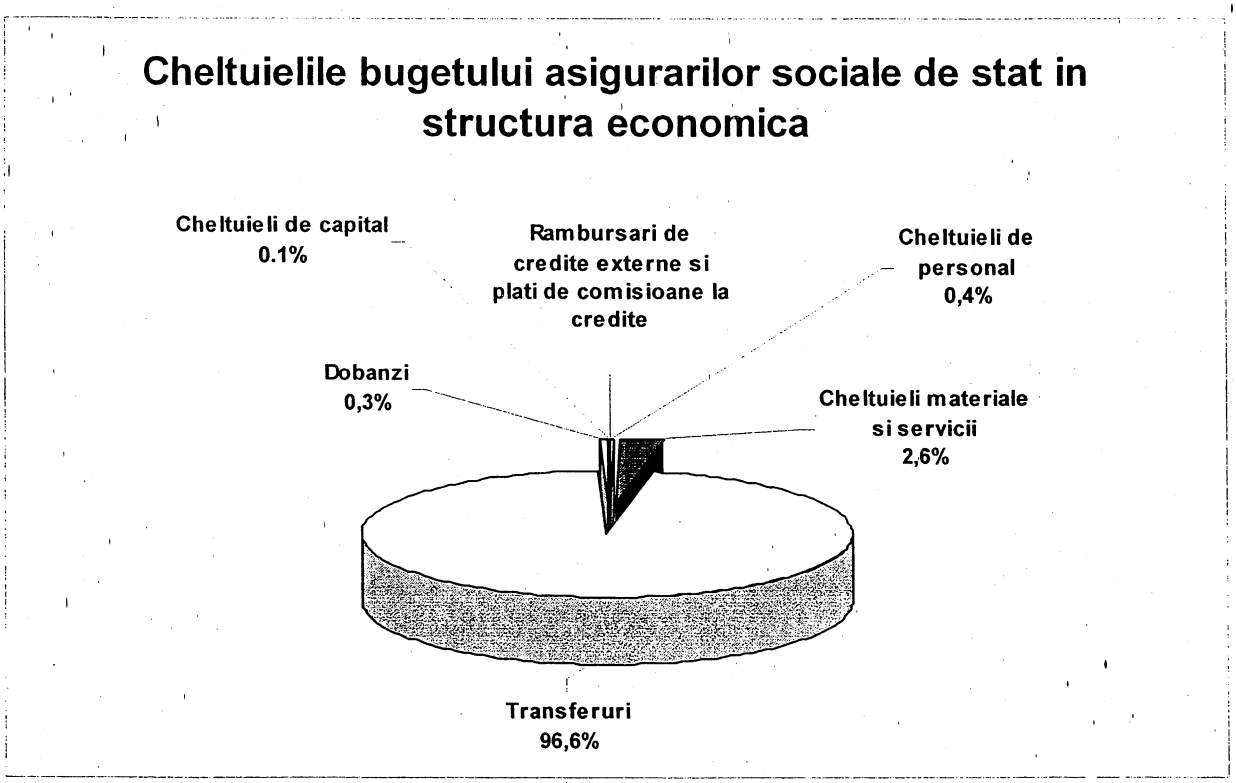
2. Alte cheltuieli sociale

In baza prevederilor Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.150/2002 cu modificarile si completarile ulterioare, s-a achitat de la bugetul asigurarilor sociale suma de 447,7 miliarde lei, reprezentând contributii pentru asigurari sociale de sanatate pentru persoanele aflate in concediu medical sau pentru ingrijirea copilului bolnav in vârsta de pâna la 7 ani.

3. La alte actiuni s-au cheltuit 2.821,5 miliarde lei, cu 40,2 miliarde lei mai putin decât prevederile definitive, reprezentând cheltuieli de administrare a fondului. In cadrul acestora cheltuielile materiale si serviciile in suma absoluta 2.038,7 miliarde lei (72,3%).

4. Plati de dobânzi si alte cheltuieli au fost in suma de 535,8 miliarde lei (0.3%) si reprezinta sumele achitate trezoreriei statului pentru finantarea in anul 2004 a deficitului bugetului asigurarilor sociale de stat din disponibilitatile aflate in contul curent general al trezoreriei statului.

Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat, in suma de 161.665,0 miliarde lei in structura economica, se prezinta astfel:



1. Cheltuieli curente, in suma de 161.490,9 miliarde lei, reprezinta 99,9% din totalul cheltuielilor, din care:

a) Transferuri in suma de 156.179,1 miliarde lei, constituite din:

- **transferuri consolidabile** 447,7 miliarde lei **(0,3%)**
- **transferuri neconsolidabile** 155.731,4 miliarde lei (99,7%), din care:
  - pensiile de asigurari sociale in suma de 143.432,3 miliarde lei (92,1%)
  - alte ajutoare, alocatii si indemnizatii in suma de 12.158,6 miliarde lei (7,8%)
  - alte transferuri in suma de 140,5 miliarde lei (0,1%)

b) Cheltuieli materiale si servicii care reprezinta 4.167,3 miliarde lei, care reprezinta 2,6% din totalul cheltuielilor efectuate.

c) Cheltuieli de personal, in suma de 608,6 miliarde lei, reprezentând 0,4% din totalul cheltuielilor.

d) Dobânzi in suma de 535,8 miliarde lei, reprezentând 0,3% din totalul cheltuielilor.

2. Cheltuieli de capital in suma de 144,4 miliarde lei (0,1%), s-au utilizat pentru finantarea unor obiective de investitii noi si in continuare, respectiv pentru sedii ale Caselor Judetene de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale.

3. Rambursari de credite, plati de dobânzi si comisioane la credite, in suma de 29,7 miliarde lei.

In anul 2004 au fost prevazute intrari de credite externe aferente bugetului asigurarilor sociale de stat in suma de 225,5 miliarde lei si s-au efectuat cheltuieli in suma de 155,8 miliarde lei.

Executia bugetului asigurarilor sociale de stat la 31.12.2004 s-a incheiat cu un excedent de 5,6 miliarde lei, constituit astfel:

- excedent din contributia pentru asigurari de accidente de munca si boli profesionale 2.185,0 miliarde lei
- deficit asigurari sociale 2.179,4 miliarde lei

II. EXECUTIA BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor pentru somaj intocmit pe anul 2004 se prezinta in indicatori sintetici astfel:

- miliarde lei -

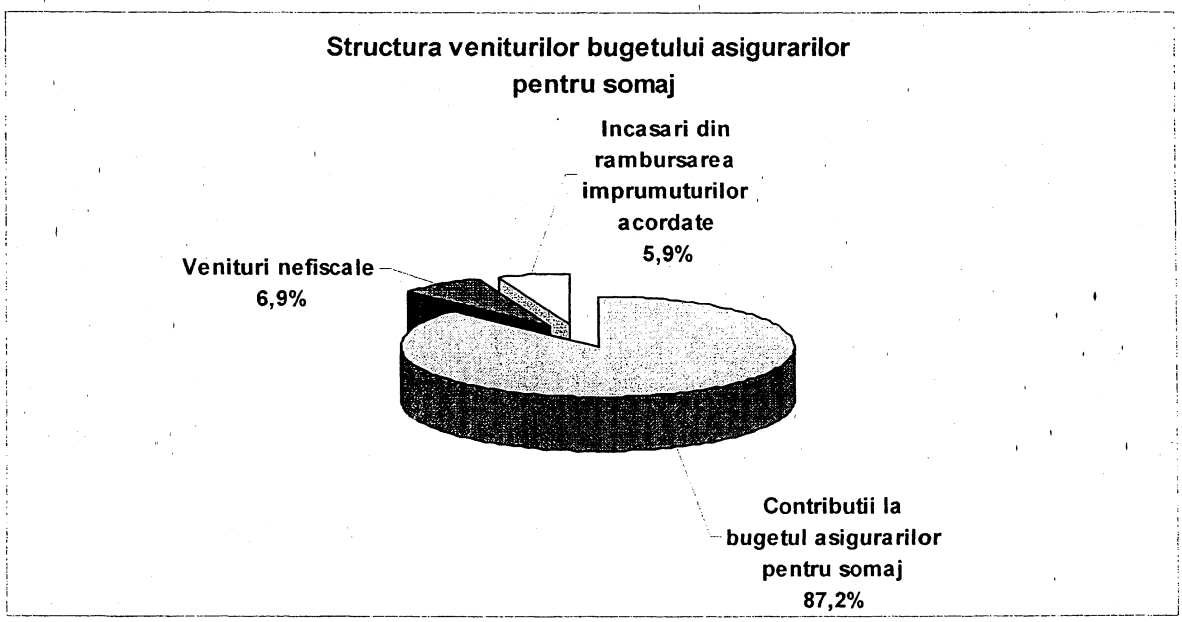
Indicatori sintetici	Prevederi bugetare initiale aprobate prin Legea nr.519/2003	Prevederi bugetare definitive *	Realizari	% fata de prevederile definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
VENITURI TOTALE	19.239,8	18.291,5	19.037,1	104,1
CHELTUIELI TOTALE	17.837,5	17.285,3	16.579,5	95,9
EXCEDENT	1.402,3	1.006,2	2.457,6	-

* *Conform Ordonantei Guvernului nr.92/2004 privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, aprobata prin Legea nr. 444/2004.*

A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ

Veniturile bugetului asigurarilor pentru somaj incasate in anul 2004 in suma de 19.037,1 miliarde lei au fost cu 745,6 miliarde lei peste prevederile definitive de 18.291,5 miliarde lei (104,1%).

Principalele surse de venituri ale bugetului asigurarilor pentru somaj se prezinta in structura astfel:



In anul 2004 potrivit prevederilor Legii nr. 519/2003 cotele de contributii pentru asigurarile pentru somaj sunt cele precizate in legislatia in vigoare.

1. Contributiile la bugetul asigurarilor pentru somaj, in suma de 16.605,6 miliarde lei, sunt constituite din:

a) Contributii ale angajatorilor si ale persoanelor juridice care utilizeaza munca salariata (3%) sunt de 13.114,5 miliarde lei, respectiv 103% din totalul veniturilor realizate pe acest tip de contributii.

b) Contributii individuale retinute de la salariati (1%) sunt de 3.477,7 miliarde lei (89,1%).

c) Contributii datorate de persoanele care au incheiat contracte de asigurare pentru somaj in suma de 13,4 miliarde lei.

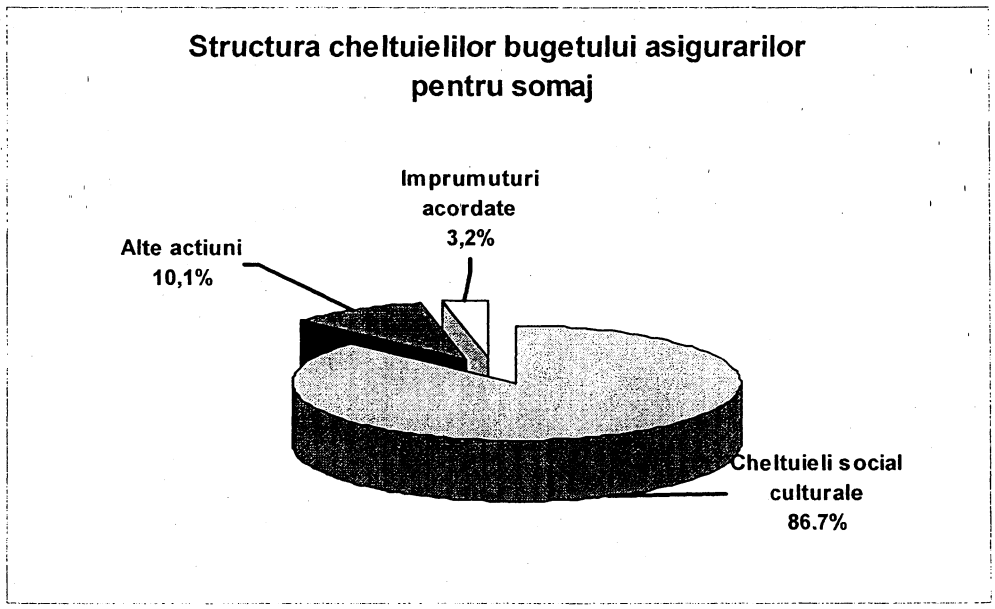
2. Venituri nefiscale, in suma de 1.311,3 miliarde lei, respectiv 6,9% din veniturile realizate, reprezinta incasari din alte surse.

3. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate in suma de 1.120,2 miliarde lei, reprezinta credite rambursate pâna la 31.12.2004.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor pentru somaj realizate in anul 2004 sunt in suma de 16.579,5 miliarde lei cu 705,8 miliarde lei mai mici fata de prevederile definitive.

In structura, cheltuielile se prezinta astfel:



1. Cheltuielile social culturale in suma de 14.367,6 miliarde lei, reprezinta 86,7% din cheltuielile totale, din care pentru:

a) Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii in suma de 11.901,6 miliarde lei care a fost utilizata pentru :

- Plata **indemnizatiilor de somaj** in suma de 8.238,0 miliarde lei, respectiv 49,7% din totalul cheltuielilor realizate, acordat unui numar de 228.989 persoane, cu o indemnizatie medie de 2.046.030 lei/luna.

- **Plati compensatorii** pentru personalul disponibilizat, in conditiile legii in suma de 1.569,8 miliarde lei, reprezentand 9,5% din totalul cheltuielilor.

- **Plati pentru stimularea angajatorilor** care incadreaza someri apartinând unor categorii defavorizate in suma de 623,0 miliarde lei, ceea ce reprezinta 3,7% din cheltuielile totale.

- **Indemnizatii de somaj pentru absolventi,** in suma de 569,5 miliarde lei, reprezentand 3,4% din cheltuielile totale.

- **Plati pentru stimularea angajatorilor** care incadreaza absolventi insumeaza 489,5 miliarde lei, reprezentand 2,9% din cheltuielile totale.

- **Plati pentru stimularea somerilor care se angajeaza inainte de expirarea perioadei de somaj** insumeaza 340,9 miliarde lei, reprezentând 2,1 % din cheltuielile totale.

- **Plati pentru stimularea mobilitatii fortei de munca** insumeaza 68,2 miliarde lei, ceea ce reprezinta 0,4% din cheltuielile totale.

- **Alocatii de sprijin**, in suma de 2,7 miliarde lei pentru un numar de 368 persoane beneficiare, iar alocatia de sprijin medie a fost de 196.103 lei/persoana luna.

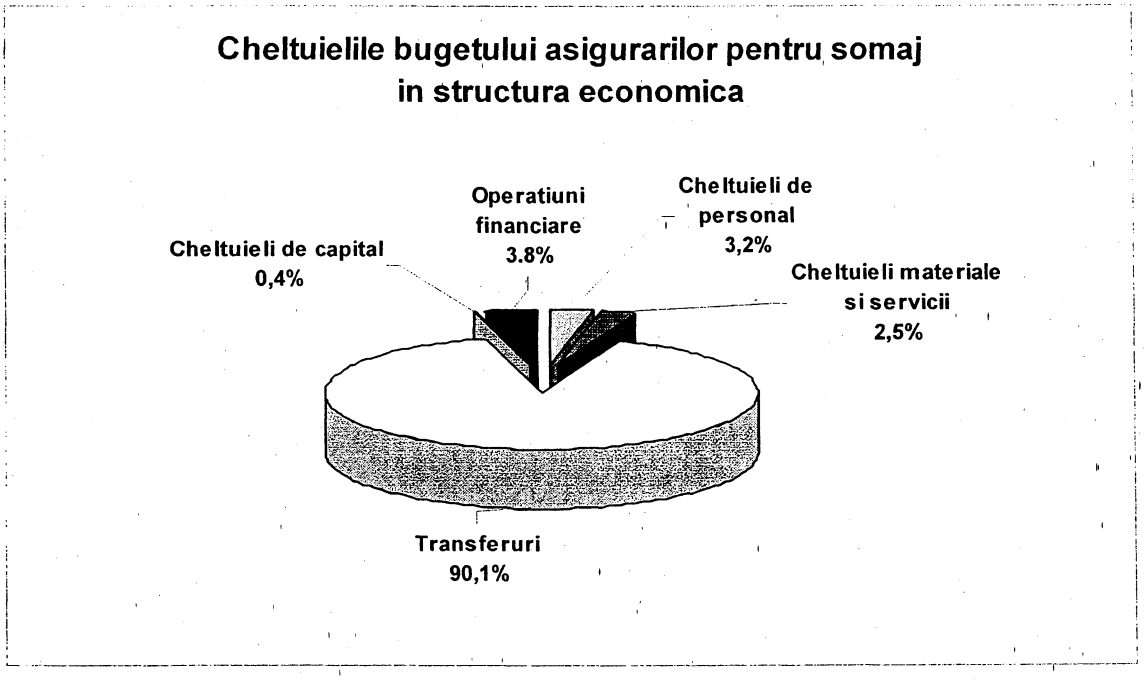
b) Invatamânt in suma de 156,5 miliarde lei, reprezinta cheltuieli pentru calificarea si recalificarea somerilor

c) Alte cheltuieli sociale in suma totala de 2.309,5 miliarde lei, reprezinta contributia pentru someri la asigurarile sociale de stat, in suma de 1.913,5 miliarde lei si contributia pentru someri la asigurarile sociale de sanatate, in suma de 396,0 miliarde lei.

2. Alte actiuni in suma de 1.676,9 miliarde lei, reprezinta 10,1% din totatul cheltuielilor si au fost utilizate pentru sustinerea proiectelor privind masuri active pentru combaterea somajului (lucrari publice, bursa locurilor de munca).

3. Imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea intreprinderilor mici si mijlocii, in suma de 535,0 miliarde lei, reprezinta 3,2% din cheltuielile totale.

Cheltuielile bugetului asigurarilor pentru somaj in suma de 16.579,5 miliarde lei, in structura economica se prezinta astfel:



1. Cheltuieli curente in suma de 15.878,5 miliarde lei reprezinta 95,8% din totalul cheltuielilor, din care:

a) Transferuri in suma de 14.928,6 miliarde lei sunt constituite din:

a_1. Transferuri consolidabile in suma de 3.009,4 miliarde lei, reprezinta:

- transferuri din bugetul asigurarilor pentru somaj catre bugetul asigurarilor sociale de stat 1.912,9 miliarde lei (63,6%)
- transferuri din bugetul asigurarilor pentru somaj catre bugetul asigurarilor sociale de sanatate 396,0 miliarde lei (13,1%)
- transferuri din bugetul asigurarilor pentru somaj catre bugetele locale pentru finantarea programelor pentru ocuparea temporara a fortei de munca 699,9 miliarde lei (23,3%)
- transferuri din bugetul asigurarilor pentru somaj pentru accidente de munca si boli profesionale 0,6 miliarde lei

a_2. Transferuri neconsolidabile in suma de 11.919,2 miliarde lei (79,8%), din care s-au platit:

- indemnizatii de somaj 8.238,0 miliarde lei (69,1%)
- plati compensatorii 1.569,8 miliarde lei (13,1%)
- plati pentru stimularea angajatorilor care incadreaza someri apartinând unor categorii defavorizate 622,9 miliarde lei (5,2%)
- indemnizatii de somaj pentru absolventi si militari 569,5 miliarde lei (4,8%)
- plati pentru stimularea angajatorilor care angajeaza absolventi 489,5 miliarde lei (4,1%)
- plati pentru stimularea somerilor care se incadreaza inainte de expirarea perioadei de somaj 340,9 miliarde lei (2,9%)
- plati pentru stimularea mobilitatii fortei de munca 68,2 miliarde lei (0,5%)
- plati pentru stimularea creerii de noi locuri de munca 9,9 miliarde lei (0,1%)
- alocatii si indemnizatii pentru fundatii româno-germane 7,7 miliarde lei (0,1%)
- alocatii de sprijin in suma de 2,7 miliarde lei (0,1%)
- contributii si cotizatii la organisme internationale 0,1 miliarde lei.

b) Cheltuieli materiale si servicii in suma de 417,1 miliarde lei, reprezinta 2,5% din totalul cheltuielilor.

c) Cheltuieli de personal in suma de 532,8 miliarde lei, reprezinta 3,2% din totalul cheltuielilor.

2. Cheltuieli de capital in suma de 73,6 miliarde lei, reprezinta 0,4% din totalul cheltuielilor.

3. Operatiuni financiare in suma de 627,4 miliarde lei reprezinta 3,8% din totalul cheltuielilor, din care:

a) 535,0 miliarde lei reprezinta imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii;

b) 92,4 miliarde lei reprezinta plati de dobânzi si comisioane la credite externe.

In anul 2004 au fost prevazute intrari de credite externe in suma de 108,8 miliarde lei aferente bugetului asigurarilor pentru somaj si s-au efectuat cheltuieli in suma de 74,3 miliarde lei.

Executia bugetului asigurarilor pentru somaj s-a incheiat la finele anului 2004 cu un **excedent de 2.457,6 miliarde lei.**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, precum şi al contului general anual de execuție al bugetului asigurărilor pentru şomaj pe anul 2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu – Tăriceanu