

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT



**Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului**
XXVIII/216/4.10.2005

RAPORT

la Propunerea legislativă privind programul de mansardări și supraetajări de locuințe

Cu adresa nr. **L409/2005**, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată în fond cu **Propunerea legislativă privind programul de mansardări și supraetajări de locuințe**, inițiată de un grup de senatori PRM.

În ședința din 4.10.2005, Comisia a luat în examinare propunerea legislativă, împreună cu reprezentantul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, dl. secretar de stat S. Buzașu și a hotărât să adopte **raport de respingere**, din următoarele considerente:

-Prin această inițiativă legislativă se propune mansardarea sau supraetajarea ultimului nivel, acolo unde structura de rezistență va permite, având ca urmare multiple avantaje, menționate în expunerea de motive.

1. O condiție esențială pentru punerea în practică a mansardării sau supraetajării este realizarea unei expertize tehnice a blocurilor respective. În foarte multe cazuri s-a constatat necesitatea stringentă a unor lucrări de consolidare a structurii de rezistență și de reabilitare termică a clădirii, dar aceste lucrări nu au putut fi realizate din lipsa fondurilor.

2. Fondul locativ este în proporție de circa 97% proprietate privată și numai în proporție de 3% proprietatea statului (locuințele care nu au fost vândute având, în general, un grad avansat de uzură fizică și morală).

Considerăm că hotărârea asupra priorităților cu privire la locuințele proprietate privată, revine proprietarilor în funcție de starea concretă a clădirilor și posibilităților lor materiale. De altfel, în textul propunerii legislative nu se precizează un procent de participare a acestora, deși dispoziția le aparține.

3. Pentru locuințele aflate în proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, consiliile locale pot hotărî promovarea și finanțarea unor astfel de investiții, conform Legii administrației publice locale nr.215/2001 și Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Cerința esențială de a se preciza sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare, așa cum prevede art.14 alin(5) din OUG nr.45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, nu este respectată nici condiția impusă de dispozițiile art.15 din Legea 500/2002 privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare, precum și dispozițiile art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căroră „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”

Prevederile propunerii legislative contravin principiului autonomiei locale, programul de investiții la nivel local și fondurile necesare se aprobă prin hotărâre a consiliului local, conform Legii 215/2001, reglementări legislative absolut suficiente și aplicate, începând din anul 2001 fără a ridica probleme majore, nefiind necesară adoptarea unei noi legi.

În cuprinsul articolului 2 s-au stabilit unele procente, respectiv 10-30%, într-un mod cu totul arbitrar, fără a fi prevăzute criteriile după care va fi diferențiat procentul contribuției financiare a unității administrativ-teritoriale.

De asemenea, este imposibilă aplicarea acestor reglementări, deoarece nu se face nici o referire la modalitățile prin care se acoperă restul sumelor, respectiv diferența de 70-90%.

Menționăm că textul art.3 nu respectă normele de tehnică legislativă, lucru evidențiat de altfel și în avizul Consiliului Legislativ.

S-a primit **aviz favorabil** de la **Consiliul Legislativ** și **aviz negativ** de la **Comisia pentru buget, finanțe și bănci**.

Prin natura reglementărilor, propunerea se înscrie în **categoria legilor ordinare**.

Fată de cele de mai sus, propunem Plenului Senatului **respingerea Propunerii legislative privind programul de mansardări și supraetajări de locuințe**.

Președinte
senator Dan Cârlan



Secretar
senator Aurel Simionescu

