

EXPUNERE DE MOTIVE

Uniunea Poștală Universală (U.P.U.) este o organizație internațională înființată în anul 1874, România fiind unul dintre membrii fondatori și parte semnatară a tuturor Actelor Uniunii.

Ca organizație specializată a Organizației Națiunilor Unite, U.P.U. este principalul forum de cooperare între administrațiile poștale, misiunea Uniunii fiind de a dezvolta comunicarea în plan socio-cultural dar și comercial între statele membre și furnizarea serviciului poștal universal.

De la înființarea sa și până în prezent, U.P.U. a elaborat și actualizat cadrul legislativ propriu de funcționare, reglementările care guvernează schimburile poștale internaționale, a făcut recomandări pentru stimularea creșterii volumului acestor schimburi și pentru îmbunătățirea calității serviciilor oferite utilizatorilor de servicii poștale, a asigurat un rol consultativ, de mediere și legătură între membri săi, oferind asistență tehnică în funcție de solicitări și necesități.

Uniunea Poștală Universală își desfășoară activitatea sub conducerea organului său suprem Congresul, care reunește o dată la cinci ani reprezentanți plenipotențari și delegați din cele 190 de state membre și decide modificarea Actelor Uniunii precum și strategia de urmat în dezvoltarea schimburilor poștale internaționale. Congresul are competența de a aproba modificarea următoarelor Acte ale Uniunii:

- Constituția Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul general al Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul general al Congreselor;
- Convenția Uniunii Poștale Universale;
- Aranjamentul privind serviciile de plată ale poștei;
- Protocoalele finale ale Convenției U.P.U. și Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei.

Uniunea Poștală Universală are două organe permanente – Consiliul de Administrație și Consiliul de Exploatare Poștală – care îi asigură activitatea între două congrese. În urma organizării celui de-al 23-lea Congres al Uniunii Poștale Universale în București, în anul 2004, precum și cu votul acestuia, România deține pentru o perioadă de patru ani președinția Consiliului de Administrație.

Pentru degrevarea lucrărilor Congresului, prin articolul 22 punctul 5 al Constituției UPU ratificate de România, Consiliul de Exploatare Poștală (C.E.P.) a fost însărcinat să adopte măsurile necesare pentru aplicarea Convenției U.P.U. și a Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei, ținând seama de deciziile luate de către Congres în domeniul respectiv. În acest sens, C.E.P. are competența de a actualiza următoarele Acte ale Uniunii:

- Regulamentul poștei de scrisori;
- Regulamentul privind coletele poștale;
- Regulamentul Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei.

Aceste Acte ale Uniunii, conform articolului 18 din Constituția UPU care stabilește atribuțiile și limitele de competență ale C.E.P., se referă la probleme de exploatare, comerciale, tehnice și economice care interesează serviciul poștal și, în baza

articolului 22 din Constituția U.P.U., aceste Regulamente sunt acte obligatorii pentru toate țările membre ale Uniunii.

Conform atribuțiilor care i-au fost consacrate prin Constituția Uniunii, C.E.P. studiază continuu condițiile pieței comunicațiilor poștale și actualizează, dacă este cazul, în cadrul reuniunilor sale anuale, Regulamente de aplicare a Convenției și Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei.

Întrucât Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației este organul administrației publice centrale care are sarcina de a organiza și de a supraveghea îndeplinirea obligațiilor ce rezultă pentru România din actele Uniunii Poștale Universale și din alte instrumente juridice internaționale în domeniul poștal la care România este parte, aceste Regulamente vor fi aprobate prin ordin al Ministrului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, potrivit prezentei legi.

În cadrul celui de-al 23-lea Congres al Uniunii Poștale Universale, organizat în anul 2004 la București de către România, a fost luat un număr important de hotărâri care vor avea un impact deosebit în următorii ani asupra serviciilor poștale și asupra industriei poștale în sens mai larg.

Cu ocazia participării la lucrările Congresului UPU de la București, România, în baza deplinelor puteri acordate de Guvernul României, a semnat la data de 05.10.2004, prin doamna Adriana Țicău, Actele adoptate de Congres, conform articolului 26 din Constituția U.P.U., sub rezerva ratificării și aprobării lor ulterioare de către autoritățile legislative naționale.

În scopul obținerii acestor aprobări, al comunicării lor în relațiile poștale externe și pentru asigurarea continuității schimburilor poștale internaționale ale României conform Actelor U.P.U. adoptate de către U.P.U. și care urmează a intra în vigoare la 1 ianuarie 2006, modificările aduse Actelor Uniunii Poștale Universale în urma Congresului de la București sunt următoarele:

Cel de-al 7-lea Protocol adițional la Constituția UPU

Pentru modificarea prevederilor Constituției, a fost aprobat cel de al 7-lea Protocol adițional la Constituție. Prevederile nou introduse în acest Protocol definesc scopul Uniunii - ca fiind acela de a stimula dezvoltarea durabilă de servicii poștale universale de calitate, eficiente și accesibile pentru a facilita comunicarea între locuitorii planetei – și introduc definiții de bază pentru Uniune, respectiv definiții privind serviciul poștal, teritoriul poștal unic al Uniunii, libertatea tranzitului, trimiterea poștei de scrisori și serviciul poștal internațional. În același timp, prin acest protocol se stabilește că nu se pot prezenta rezerve la Constituție.

Regulamentul general al Uniunii Poștale Universale

Acest document aduce în activitatea Uniunii reducerea perioadei dintre două Congrese succesive la patru ani, în loc de cinci ani, pentru a se asigura astfel luarea deciziilor într-un mod mai rapid. Drept urmare se modifică și mandatul Directorului General și al Directorului General Adjunct al Biroului Internațional la U.P.U., de la cinci ani la patru ani cu posibilitatea reînnoirii pentru încă 4 ani.

O alta inițiativă legislativă constă în crearea unui nou organ permanent al Uniunii, Comitetul Consultativ, care să reprezinte interesele sectorului poștal internațional și să fie un cadru pentru dialogul eficient între participanții pe piața serviciilor poștale în care să se facă propuneri pentru Consiliul de Administrație, Consiliul de Exploatare Poștală și recomandări pentru dezvoltarea sectorului poștal.

Prin al 7-lea Protocol adițional, Congresul de la București a stabilit că nu se pot prezenta rezerve nici la Regulamentul general.

Regulamentul Interior al Congreselor

În vederea continuării politicii de deschidere a Uniunii, Congresul a hotărât adoptarea unor reglementări noi privind procedeul de admitere a observatorilor de drept și a invitaților la Congres.

În ceea ce privește posibilitatea de a formula rezerve la Actele Uniunii, Congresul de la București a hotărât că introducerea rezervelor să se realizeze conform procedurii prevăzute pentru propunerile de modificare a Actelor U.P.U.

Convenția

Ca act de principal și obligatoriu pentru asigurarea schimburilor poștale internaționale, Convenția U.P.U. adoptată de către Congresul de la București aduce următoarele modificări:

- introducerea în Actele Uniunii a unor definiții de bază pentru serviciul poștal internațional (de exemplu: noțiunile de serviciu poștal universal, trimitere poștală, depeșă închisă, tranzit deschis, cheltuieli terminale, cote-părți teritoriale);
- generalizează pentru toate serviciile poștale care cad sub incidența Convenției U.P.U., obligația statelor de a comunica entitatea sau entitățile responsabile în plan reglementar și operațional pentru aderarea la Actele Uniunii Poștale Universale;
- definirea „timbrului poștal” și protejarea lui prin reglementările acordate prin articolul 8 al Convenției;
- definirea infrațiunilor poștale;
- stabilirea serviciilor obligatorii și a celor facultative din categoria servicii poștale suplimentare;
- reactualizarea reglementarilor privind obiectele interzise în traficul poștal;
- introducerea principiului general al reciprocității în ceea ce privește aplicarea rezervelor privind responsabilitatea administrațiilor poștale și al interdicției oricărei rezerve la Acte care este incompatibilă cu scopul Uniunii;
- stabilirea pentru sistemul de decontare a cheltuielilor terminale pentru poșta de scrisori a principiilor privind modul de decontare (calitatea serviciului și tarifele interne) și potențialul țărilor de a se conforma acestui sistem în mod definitiv (țările industrializate) sau tranzitorii (țările în curs de dezvoltare a căror listă a fost reactualizată);
- reglementarea accesului țărilor aflate în sistemul de decontare tranzitoriu la resursele furnizate prin Fondul de ameliorare a calității gestionat de către U.P.U.

Protocolul final al Convenției poștale universale

Acest document conține rezervele pe care le-au făcut unele state-membre cu ocazia semnării Convenției. Rezervele în cauză au trecut prin procedura de aprobare de către Congres. România nu s-a înscris cu rezerve la Congresul U.P.U. din 2004, angajându-se să respecte Actele în întregime.

Aranjamentul privind serviciile de plată ale poștei

Cele mai importante amendamente aduse Aranjamentului se referă la următoarele aspecte:

- abrogarea articolelor referitoare la reglementarea cecurilor poștale și serviciile Postnet;

- amendarea articolelor care privesc: prioritatea acordată transferurilor efectuate prin mijloace electronice, limitarea perioadei de valabilitate a mandatelor poștale și sistematizarea ofertei de prestații;

- introducerea de noi dispoziții privind rețeaua electronică a U.P.U. și calitatea serviciului.

Având în vedere că actele adoptate de Congresul UPU vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2006, precum și faptul că România a găzduit cel de-al 23-lea Congres UPU și deține președinția Consiliului de Administrație UPU fiind membru ales în Consiliul de Exploatare Poștală UPU, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU