

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație
Publică, Organizarea Teritoriului
și Protecția Mediului**

Nr.XXVIII/8/07.02.2006

R A P O R T

**Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 179/2005 pentru modificarea și completarea Legii
nr. 340/2004 privind instituția prefectului**

Cu adresa nr. **L747/2006**, Comisia pentru Administrație Publică Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului a fost sesizată în fond cu dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 340/2004 privind instituția prefectului**, inițiat de Guvernul României.

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 340/2004 privind instituția prefectului, ca urmare a angajamentelor asumate de către Guvernul României prin strategia actualizată de accelerare a reformei administrației publice, cu privire la delimitarea palierului politic de cel administrativ, pentru a se evita ingerința politicului în actul administrativ local.

În ședințele din 30.01 și 07.02.2006, la care a participat și domnul secretar de stat Victor Paul Dobre, comisia a examinat proiectul de lege și a hotărât să adopte **raport de admitere**, cu majoritate de voturi, cu amendamentele admise cuprinse în anexa 1 și amendamentele respinse cuprinse în anexa 2, din următoarele considerente:

Prezenta ordonanță prevede:

- reglementarea caracterului interministerial al funcției prefectului, eliminarea articolelor care privesc recrutarea, selecția, dezvoltarea carierei, evaluarea și formarea continuă a prefectilor și subprefectilor, aceste prevederi urmând a fi cuprinse în Legea nr.188/1999;

- avizul consultativ al prefectului asupra proiectului de buget și a situațiilor financiare ale execuției bugetare ale serviciilor publice deconcentrate și transmiterea acestora, spre aprobare, conducătorului instituției ierarhic superioare serviciului public deconcentrat;

- instituirea Colegiului prefectural format din prefect, subprefecți și conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din județul respectiv;

- Organizarea cancelariei prefectului ca un compartiment organizatoric distinct care va cuprinde următoarele funcții de execuție de specialitate: directorul cancelariei, doi consilieri, un consultant și secretarul cancelariei, angajați în baza unui contract individual de muncă, încheiat pe durata exercitării funcției de către prefect;

Prezenta ordonanță de urgență asigură punerea în acord a atribuțiilor prefectului cu instrumentele sale manageriale, neutralitatea politică, mobilitatea și profesionalizarea sa.

S-au primit **avize favorabile** de la *Consiliul Legislativ, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital* și de la *Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări*.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează ca raportul de admitere să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

În concluzie, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune Plenului senatului, în calitate de primă cameră sesizată, **raport de admitere la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 340/2004 privind instituția prefectului**, cu amendamentele admise cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport.

PREȘEDINTE
Senator Dan Cârlan



SECRETAR
Senator Aurel Simionescu



Anexa amedamente admise

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 340/2004 privind instituția prefectului

Nr.	Text inițial	Text amendament	Motivație	Camera Decizională
1.	3.După articolul 1 se introduce un nou articol, art.1¹, cu următorul cuprins: „Art. 1¹- (1) Pentru exercitarea de către prefect a prerogativelor care îi revin potrivit Constituției și altor legi se organizează și funcționează instituția prefectului, sub conducerea prefectului. (2) Instituția prefectului este o instituție publică cu personalitate juridică, cu patrimoniu și buget propriu. (3) Prefectul este ordonator terțiar de credite. (4) Structura organizatorică și atribuțiile instituției prefectului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”	Art. 1¹- (1) - Nemodificat (2) – Nemodificat (3) - Nemodificat Alin.(4) se modifică și se completează cu următorul cuprins: (4) Structura organizatorică și modul de funcționare a instituției se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.	Pentru rigoare legislativă Autori: Verginia Vedinaș Aurel Simionescu Dan Cârlan	Camera Deputaților

2.	4.Articolul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 3. – (1) Prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului, organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale. (2) Lista serviciilor publice deconcentrate prevăzute la alin. (1) se aprobă prin decizie a primului-ministru și se actualizează la propunerea ministrului administrației și internelor.”	Art. 3. – (1) Nemodificat Alin.(2) se modifică și se completează cu următorul cuprins: (2) Lista serviciilor publice deconcentrate prevăzute la alin (1) se aprobă și se actualizează la propunerea ministrului administrației și internelor, prin decizie a primului-ministru.	Amendament Comisia juridică Senator: Aurel Simionescu	Camera Deputaților
3.	27.Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 30. – Pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, prefectul poate solicita instituțiilor publice și autorităților administrației publice locale documentații, date și informații, iar acestea	Art.30 se modifică și se completează, astfel: „Art. 30. – Pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, prefectul poate solicita instituțiilor publice și autorităților administrației publice locale documentații, date și informații, iar acestea sunt obligate să i le furnizeze,	Amendament Comisia juridică	Camera Deputaților

	sunt obligate să i le furnizeze, cu celeritate și în mod gratuit.”	în condițiile legii, cu celeritate și în mod gratuit.		
4.	Art. V. – Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia de către Parlament prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.	Art. V. – Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după adoptarea acesteia de către Parlament prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.	Pentru respectarea tehnicii legislative. Autor: Senator Verginia Vedinaș	Camera Deputaților

Anexa amendamente respinse

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 340/2004 privind instituția prefectului

Nr.	Text inițial	Text amendament	Autor
1.	L E G E Privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului	Lege privind prefectul și prefectura	Senator Gheorghe Funar
2.	„Art. 1¹- (1) Pentru exercitarea de către prefect a prerogativelor care îi revin potrivit Constituției și altor legi se organizează și funcționează instituția prefectului, sub conducerea prefectului. (2) Instituția prefectului este o instituție publică cu personalitate juridică, cu patrimoniu și buget propriu. (3) Prefectul este ordonator terțiar de credite. (4) Structura organizatorică și atribuțiile instituției prefectului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”	„Art. 1¹- (1) Pentru exercitarea de către prefect a prerogativelor care îi revin potrivit Constituției și altor legi se organizează și funcționează prefectura, sub conducerea prefectului. (2) Eliminat	Senator Gheorghe Funar Senator Verginia Vedinaș Senator Gheorghe Funar

	centrale din subordinea Guvernului au obligația să transmită prefectului proiectul de buget. După avizarea acestuia, prefectul înaintează proiectul de buget conducătorului instituției ierarhic superioare serviciului public deconcentrat. (2) Situațiile financiare privind execuția bugetară întocmite de serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului se transmit prefectului pentru avizare. După avizare, prefectul înaintează situațiile financiare conducătorului instituției ierarhic superioare serviciului public deconcentrat. (3) Avizul prefectului prevăzut la alin.(1) și (2) are caracter consultativ.”		
5.	„Art. 19. – (1) Prefecții și subprefecții numiți în funcții în alt județ decât cel de domiciliu beneficiază de o indemnizație de instalare egală cu 3 salarii, precum și de locuință de serviciu corespunzătoare, în condițiile legii, în baza unui contract de închiriere. (2) În situația prevăzută la alin. (1) cheltuielile privind chiria	„Art. 19. – (1) Prefecții și subprefecții numiți în funcții în alt județ decât cel de domiciliu beneficiază de locuință de serviciu corespunzătoare, în condițiile legii, în baza unui contract de închiriere.	Comisia juridică

	locuinței de serviciu, cele pentru transportul prefectilor și subprefectilor și al familiilor acestora, la mutarea în localitatea în care își are sediul instituția prefectului, și cele de instalare sunt suportate din bugetul instituției prefectului.”	(2) Nemodificat	
	„Art. 19. – (1) Prefecții și subprefecții numiți în funcții în alt județ decât cel de domiciliu beneficiază de o indemnizație de instalare egală cu 3 salarii, precum și de locuință de serviciu corespunzătoare, în condițiile legii, în baza unui contract de închiriere. (2) În situația prevăzută la alin. (1) cheltuielile privind chiria locuinței de serviciu, cele pentru transportul prefectilor și subprefectilor și al familiilor acestora, la mutarea în localitatea în care își are sediul instituția prefectului, și cele de instalare sunt suportate din bugetul instituției prefectului.”	„Art. 19. – (1) Prefecții și subprefecții numiți în funcții în alt județ decât cel de domiciliu beneficiază de o indemnizație de instalare egală cu un salariu, precum și de locuință de serviciu corespunzătoare, în condițiile legii, în baza unui contract de închiriere. (2) Nemodificat	Senator Gheorghe Funar
6.	Art. 20³. – Prefecții și subprefecții au obligația să informeze conducerea Ministerului Administrației și Internelor ori de câte ori călătoresc în afara județului.	Art. 20³. – Prefecții și subprefecții au obligația să informeze conducerea Ministerului Administrației și Internelor ori de câte ori călătoresc în afara țării.	Senator Gheorghe Funar

7.	Art. 22. – Prefectul și subprefectul nu pot fi membri ai unui partid politic sau ai unei organizații căreia îi este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice, potrivit legii, sub sancțiunea destituirii lor din funcția publică.	Art. 22. – Prefectul și subprefectul nu pot fi membri ai unui partid politic.	Senator Gheorghe Funar
8.	La articolul 24 alineatul(1), litera c) se abrogă.	Lit. c) conduce, prin compartimentele proprii de specialitate, activitatea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale.	Senator Gheorghe Funar
9.	La articolul 24 alineatul (1), după litera m) se introduce o nouă literă, lit.m ¹ , cu următorul cuprins: „m ¹) asigură folosirea, în condițiile legii, a limbii materne în raporturile dintre cetățenii aparținând minorităților naționale și serviciile publice deconcentrate în unitățile administrativ teritoriale în care aceștia au o pondere de peste 20%.”	Eliminat	Senator Gheorghe Funar
	Art.25-(1)..... (2) Prefectul poate propune miniștrilor și conducătorilor celorlalte organe ale administrației publice centrale organizate la	(1) Nemodificat (2) Prefectul poate propune miniștrilor și conducătorilor celorlalte organe ale administrației publice centrale	

	nivelul unităților administrativ-teritoriale sancționarea conducătorilor serviciilor publice deconcentrate din subordinea acestora.”	organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sancționarea conducătorilor serviciilor publice deconcentrate din subordinea acestora, care au încălcat prevederile legii.	Senator Gheorghe Funar
10	După articolul 25 se introduce un nou articol, art.25 ¹ , cu următorul cuprins: „Art.25 ¹ – (1) În fiecare județ funcționează un colegiu prefectural compus din prefect, subprefecți și conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului care își au sediul în județul respectiv. (2) La lucrările colegiului prefectural pot fi invitate și alte persoane a căror prezență este considerată necesară.”	După articolul 25 se introduce un nou articol, art.25 ¹ , cu următorul cuprins: „Art.25 ¹ – (1) În fiecare județ funcționează un colegiu al prefecturii compus din prefect, subprefecți și conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului care își au sediul în județul respectiv. (2) Nemodificat	Senator Gheorghe Funar
11	După articolul 26 se introduce un nou articol, art.26 ¹ , cu următorul cuprins: „Art.26 ¹ . – (1) Acțiunea introdusă de către prefect pentru anularea unui act administrativ al autorităților administrației publice locale socotit nelegal este scutită de taxa de timbru și se judecă în	Art.26 ¹ . – (1) Nemodificat	Amendament comisia juridică

	regim de urgență. (2) Termenele de judecată nu pot fi mai mari de 10 zile. (3) Părțile sunt legal citate, dacă citația le-a fost comunicată cel puțin cu o zi înaintea judecării. (4) Hotărârile prin care se soluționează fondul cauzei se pronunță în ziua în care au luat sfârșit dezbaterile. (5) În situații deosebite pronunțarea poate fi amânată cel mult două zile. (6) Dispozițiile prezentului articol referitoare la procedura de verificare a legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale ori județene se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii contenciosului administrativ.”	(2) Eliminat (3) Eliminat (4) Eliminat (5) Eliminat	
12	„Art.28. – În situații de urgență sau de criză autoritățile militare și organele locale ale Ministerului Administrației și Internelor au obligația să informeze și să sprijine prefectul pentru rezolvarea oricărei probleme care pune în pericol ori afectează siguranța populației, a bunurilor, a valorilor și a mediului înconjurător.”	Art.28. – În situații de urgență autoritățile militare și organele locale ale Ministerului Administrației și Internelor au obligația să informeze și să sprijine prefectul pentru rezolvarea oricărei probleme care pune în pericol ori afectează siguranța populației, a bunurilor, a valorilor și a mediului înconjurător.”	Senator Gheorghe Funar

13	„Art.28. – În situații de urgență sau de criză autoritățile militare și organele locale ale Ministerului Administrației și Internelor au obligația să informeze și să sprijine prefectul pentru rezolvarea oricărei probleme care pune în pericol ori afectează siguranța populației, a bunurilor, a valorilor și a mediului înconjurător.”	Art.28. – Autoritățile militare și organele locale ale Ministerului Administrației și Internelor au obligația să informeze și să sprijine prefectul pentru rezolvarea oricărei probleme care pune în pericol ori afectează siguranța populației, a bunurilor, a valorilor și a mediului înconjurător.”	Senator Aurel Simionescu
14	„Art.30 – Pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin prefectul poate solicita instituțiilor publice și autorităților administrației publice locale documentații, date și informații, iar acestea sunt obligate să i le furnizeze, cu celeritate și în mod gratuit.”	„Art.30 – Pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin prefectul solicită instituțiilor publice și autorităților administrației publice locale documentații, date și informații, iar acestea sunt obligate să i le furnizeze, cu celeritate și în mod gratuit.”	Senator Ilie Stoica
16	„Art. 39. – (1) În cadrul instituției prefectului se organizează și funcționează cancelaria prefectului. (2) Cancelaria prefectului este un compartiment organizatoric distinct, care cuprinde următoarele funcții de execuție de specialitate specifice: directorul cancelariei, doi consilieri, un consultant și secretarul cancelariei.	„Art. 39. – (1) În cadrul instituției prefecturii se organizează și funcționează cancelaria prefectului. 2) Cancelaria prefectului este un compartiment organizatoric distinct, care cuprinde următoarele funcții de execuție de specialitate specifice: șeful cancelariei și secretarul cancelariei.	Senator Gheorghe Funar
17	Art. 40. – (1) Prefectul poate organiza, prin ordin, în cadrul numărului de posturi și al	Art. 40. – (1) Prefectul poate organiza, prin ordin, în cadrul numărului de posturi și al	

	fondurilor aprobate anual, oficii prefecturale. În municipiul București se pot organiza oficii prefecturale în fiecare sector.	fondurilor aprobate anual, oficii prefecturale. În municipiul București se pot organiza oficii ale prefecturii în fiecare sector.	
18	Art.II. – Funcțiile publice de prefect și de subprefect nu le sunt aplicabile prevederile art.XVI alin.(4) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.	Eliminat	Senator Gheorghe Funar
19	Art. III. – (1) Prefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de prefect în urma promovării unui examen de atestare pe post. (2) Subprefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cei care vor ocupa posturile rămase vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de subprefect în urma promovării unui examen de	Art. III se modifică și se completează cu un nou alineat, care va fi alineatul (1), iar actualele alineate se renumerează și devin (2)-(8): (1) Dobândirea statutului de prefect sau subprefect se face pe bază de concurs, organizat de Comisia de concurs pentru înalții funcționari publici, în conformitate cu legislația aplicabilă funcționarilor publici. (2) Prin derogare de la prevederile alin.(1), prefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și	Senator Verginia Vedinaș

	atestare pe post. (3) Pot participa la examenul de atestare pe post și pot ocupa funcțiile publice în condițiile prevăzute la alin.(1) și (2), persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.15 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția celor prevăzute la lit.c)-e). (4) Persoanele care nu promovează examenul de atestare pe post, în condițiile legii vor fi eliberate din funcțiile deținute. (5) Numirea în funcții publice a persoanelor prevăzute la alin.(1) și (2) se face începând cu data de 1 ianuarie 2006. (6) Condițiile de organizare și desfășurare a examenului de atestare pe post se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. (7) Examenul de atestare pe post este gestionat de către comisia pentru recrutarea înalților funcționari publici numită prin decizie a Primului-Ministru.	până la 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de prefect în urma promovării unui examen de atestare pe post. (3) Prin derogare de la prevederile alin.(1), subprefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cei care vor ocupa posturile rămase vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de subprefect în urma promovării unui examen de atestare pe post. (4) Nemodificat (5) Nemodificat (6) Nemodificat (7) Nemodificat (8) Concursul pentru ocuparea funcției de prefect și subprefect și examenul de atestare pe post prevăzut la alin.(2) și (3) sunt gestionate de Comisia pentru recrutarea înalților funcționari publici, numită prin decizie a primului ministru.	
20	Art. III. – (1) Prefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei	Art. III. – (1) Prefecții în funcție la data intrării în vigoare a	Senator Ilie Stoica

	data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de prefect în urma promovării unui examen de atestare pe post. (2) Subprefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cei care vor ocupa posturile rămase vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de subprefect în urma promovării unui examen de atestare pe post.	la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2005, vor fi numiți în funcții publice de prefect în urma promovării unui examen de atestare pe post. (2) Subprefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cei care vor ocupa posturile rămase vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2005, vor fi numiți în funcții publice de subprefect în urma promovării unui examen de atestare pe post.	
--	---	--	--