

EXPUNERE DE MOTIVE

În contextul integrării României în Uniunea Europeană și în vederea accelerării procesului de reformă, s-a identificat necesitatea eficientizării și modernizării acestui segment al administrației publice prin crearea cadrului care să asigure prefectului instrumentele necesare desfășurării activității în condiții optime.

Activitatea prefectului se întemeiază pe principiile legalității, imparțialității, obiectivității, transparenței și liberului acces la informațiile de interes public, eficienței, responsabilității, profesionalizării și nu în ultimul rând al orientării către cetățean.

În scopul asigurării condițiilor necesare aplicării acestor principii și corectării deficiențelor constatate în urma evaluării modului de implementare a Legii 340/2004 privind instituția prefectului de la data adoptării și până în prezent, s-a considerat necesară clarificarea aspectelor legate de profesionalizarea funcției prefectului și a rolului său în conducerea serviciilor publice deconcentrate.

Pentru realizarea acestor deziderate s-a elaborat proiectul prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004.

În acest sens, se propune un alt titlul al legii, care să exprime mai bine obiectul reglementării.

De asemenea, se propune eliminarea articolelor care privesc recrutarea, selecția, dezvoltarea carierei, evaluarea și formarea continuă a prefectilor și a subprefectilor, prevederile respective urmând a fi cuprinse în Legea 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Pentru alinierea la prevederile Constituției, se prevede reglementarea caracterului interministerial al funcției prefectului, prin posibilitatea delegării de către miniștrii sau conducătorii celorlalte organe ale

administrației publice centrale a unor atribuții de conducere și control, stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Pentru a pune în acord misiunile prefectului cu instrumentele sale manageriale se prevede avizarea de către prefect a proiectului de buget și a situațiilor financiare ale execuției bugetare ale serviciilor publice deconcentrate și transmiterea acestora, spre aprobare, conducătorului instituției ierarhic superioare serviciului public deconcentrat, avizul prefectului având caracter consultativ.

Pentru a asigura coordonarea integrată a implementării politicilor publice sectoriale, a programelor și planurilor Guvernului în județ, se prevede instituirea Colegiului prefectural, care reunește prefectul și conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice locale din subordinea Guvernului.

Pentru o mai mare eficiență în activitate și o mai bună comunicare, atât cu cetățenii, cât și cu mass media în raport cu misiunile și atribuțiile stabilite, se prevede transformarea actualei structuri „Cabinetul demnitarului” în „Cancelaria prefectului”, cu o structură corespunzătoare.

Totodată, pentru a asigura neutralitatea politică, mobilitatea și profesionalizarea prefectilor și a subprefectilor au fost stabilite o serie de interdicții, incompatibilități, dar și motivații financiare și nefinanciare pentru persoanele care ocupă aceste funcții publice.

Ținând seama de necesitatea respectării angajamentelor Guvernului României, asumate prin Strategia actualizată de accelerare a reformei administrației publice cu privire la delimitarea palierului politic de cel administrativ pentru a evita ingerințele pe criterii politice în actul administrativ local, este important să nu se piardă momentul trecerii prefectilor în categoria înalților funcționari publici, stabilit de lege la 1 ianuarie 2006.

Depășirea acestui termen ar avea consecințe negative chiar asupra procesului de reformă a administrației publice, prin amânarea momentului depolitizării instituției prefectului, deși această cerință a fost formulată și de către oficialitățile europene. Îndeplinirea acestei cerințe, prin modificarea Legii privind instituția prefectului, a fost monitorizată de către reprezentanții Uniunii Europene în rapoartele prezentate de către partea română în cursul anului 2005.

Astfel, se impune adoptarea măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, care asigură punerea în acord a misiunilor prefectului cu instrumentele sale manageriale, neutralitatea politică, mobilitatea și profesionalizarea sa.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU