



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului

Având în vedere importanța realizării unei reforme reale prin care administrația publică din țara noastră să se situeze la nivelul standardelor europene, și anume să se caracterizeze prin transparență, predictibilitate, responsabilitate, adaptabilitate și eficacitate,

ținând seama de necesitatea respectării angajamentelor Guvernului României, asumate prin Strategia actualizată de accelerare a reformei administrației publice cu privire la delimitarea palierului politic de cel administrativ pentru a evita ingerințele pe criterii politice în actul administrativ local,

în vederea corectării deficiențelor constatate în urma evaluării modului de implementare a Legii 340/2004 privind instituția prefectului de la data adoptării și până în prezent, cu privire la profesionalizarea funcției prefectului și rolul prefectului în conducerea serviciilor publice deconcentrate,

pentru evitarea riscului de a pierde momentul trecerii prefectilor în categoria înalților funcționari publici, stabilit de lege la 1 ianuarie 2006, prin adoptarea măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, care asigură punerea în acord a misiunilor prefectului cu instrumentele sale manageriale, neutralitatea politică, mobilitatea și profesionalizarea sa, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare,

În temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I - Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 21 iulie 2004, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins:

“Lege privind prefectul și instituția prefectului”

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 1. - (1) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local.

(2) Guvernul numește câte un prefect în fiecare județ și în municipiul București, la propunerea ministrului administrației și internelor.

(3) Prefectul este garantul respectării legii și a ordinii publice la nivel local.

(4) Miniștrii și conducătorii celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului pot delega prefectului unele dintre atribuțiile lor de conducere și control cu privire la activitatea serviciilor publice deconcentrate din subordine.

(5) Atribuțiile care pot fi delegate potrivit alin.(4) se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”

3. După articolul 1 se introduce un nou articol, art.1¹, cu următorul cuprins:

“Art. 1¹. – (1) Pentru exercitarea de către prefect a prerogativelor care îi revin potrivit Constituției și altor legi, se organizează și funcționează instituția prefectului, sub conducerea prefectului.

(2) Instituția prefectului este o instituție publică cu personalitate juridică, patrimoniu și buget propriu.

(3) Prefectul este ordonator terțiar de credite.

(4) Structura organizatorică și atribuțiile instituției prefectului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”

4. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3. - (1) Prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

(2) Lista serviciilor publice deconcentrate prevăzute la alin.(1) se aprobă prin decizie a primului-ministru și se actualizează la propunerea ministrului administrației și internelor.”

5. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 4. - Activitatea prefectului se întemeiază pe principiile:

- a) legalității, imparțialității și obiectivității;
- b) transparenței și liberului acces la informațiile de interes public;
- c) eficienței;
- d) responsabilității;
- e) profesionalizării;
- f) orientării către cetățean.”

6. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 6. - (1) Activitatea instituției prefectului este finanțată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor și din alte surse legal constituite.

(2) Instituția prefectului poate beneficia de programe cu finanțare internațională.”

7. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 7. – (1) Conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului au obligația să transmită prefectului proiectul de buget. După avizarea

acestui, prefectul înaintează proiectul de buget conducătorului instituției ierarhic superioare serviciului public deconcentrat.

(2) Situațiile financiare privind execuția bugetară întocmite de serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului se transmit prefectului pentru avizare. După avizare, prefectul înaintează situațiile financiare conducătorului instituției ierarhic superioare serviciului public deconcentrat.

(3) Avizul prefectului prevăzut la alin.(1) și (2) are caracter consultativ.”

8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 8. – (1) Pentru îndeplinirea atribuțiilor și prerogativelor care îi revin potrivit legii, prefectul este ajutat de doi subprefecți. Prefectul municipiului București este ajutat de trei subprefecți.

(2) Atribuțiile subprefectului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”

9. Alineatul (2) al articolului 9 se abrogă.

10. Articolele 10 și 11 se abrogă.

11. Capitolul II “Corpul prefecților și Corpul subprefecților”, cuprinzând articolele 13-18, se abrogă.

12. Titlul capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins:

“CAPITOLUL III

Drepturile și îndatoririle prefecților și subprefecților”

13. Alineatele (1) și (2) ale articolului 19 se modifică și vor avea următorul cuprins:

“Art. 19. – (1) Prefecții și subprefecții numiți în funcții în alt județ decât cel de domiciliu beneficiază de o indemnizație de instalare egală cu 3 salarii, precum și de locuință de serviciu corespunzătoare, în condițiile legii, în baza unui contract de închiriere.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) cheltuielile privind chiria locuinței de serviciu, cele pentru transportul prefecților și subprefecților și al familiilor acestora, la mutarea în localitatea în care își are sediul instituția prefectului, și cele de instalare sunt suportate din bugetul instituției prefectului.”

14. Articolul 20 se abrogă.

15. După articolul 20 se introduc 3 noi articole, art.20¹ – 20³, cu următorul cuprins:

„Art. 20¹. – Prefecții și subprefecții nu au dreptul la grevă.

Art. 20².- Prefecții și subprefecții nu pot să înființeze organizații sindicale proprii.

Art. 20³. - Prefecții și subprefecții au obligația să informeze conducerea Ministerului Administrației și Internelor ori de câte ori călătoresc în afara județului.”

16. Articolul 22 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 22. - Prefectul și subprefectul nu pot fi membri ai unui partid politic sau ai unei organizații căreia îi este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice, potrivit legii, sub sancțiunea destituirii lor din funcția publică.”

17. La articolul 24 alineatul (1), litere a), d), e), f), g) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) asigură, la nivelul județului sau, după caz, al municipiului București, aplicarea și respectarea Constituției, a legilor, a ordonanțelor și a hotărârilor Guvernului, a celorlalte acte normative, precum și a ordinii publice;

d) acționează pentru asigurarea climatului de pace socială, menținerea unei comunicări permanente cu toate nivelurile instituționale și sociale, acordând o atenție constantă prevenirii tensiunilor sociale;

e) stabilește, împreună cu autoritățile administrației publice locale, prioritățile de dezvoltare teritorială;

f) verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului;

g) asigură, împreună cu autoritățile și organele abilitate, aducerea la îndeplinire, în condițiile stabilite prin lege, a măsurilor de pregătire pentru situații de urgență;

k) asigură realizarea planului de măsuri pentru integrare europeană;”

18. La articolul 24 alineatul (1), litera c) se abrogă.

19. La articolul 24 alineatul (1), după litera m) se introduce o nouă literă, lit. m¹, cu următorul cuprins:

„m¹) asigură folosirea, în condițiile legii, a limbii materne în raporturile dintre cetățenii aparținând minorităților naționale și serviciile publice deconcentrate în unitățile administrativ teritoriale în care aceștia au o pondere de peste 20%;

20. După articolul 24 se introduce un nou articol, art. 24¹, cu următorul cuprins:

“Art. 24¹ - Prefectul poate verifica măsurile întreprinse de către primar sau președintele consiliului județean în calitatea lor de reprezentanți ai statului în unitatea administrativ-teritorială și poate sesiza organele competente în vederea stabilirii măsurilor necesare, în condițiile legii.”

21. Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 25. - (1) Din comisia de concurs pentru ocuparea postului de conducător al unui serviciu public deconcentrat face parte obligatoriu și un reprezentant al instituției prefectului din județul în care își are sediul serviciul public, desemnat prin ordin al prefectului, în condițiile legii.

(2) Prefectul poate propune miniștrilor și conducătorilor celorlalte organe ale administrației publice centrale organizate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sancționarea conducătorilor serviciilor publice deconcentrate din subordinea acestora.”

22. După articolul 25 se introduce un nou articol, art. 25¹, cu următorul cuprins:

“Art. 25¹. - (1) În fiecare județ funcționează un colegiu prefectural compus din prefect, subprefecți și conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din subordinea Guvernului care își au sediul în județul respectiv.

(2) La lucrările colegiului prefectural pot fi invitate și alte persoane a căror prezență este considerată necesară.

(3) Colegiul prefectural se convoacă de către prefect cel puțin o dată pe lună și oricând se consideră că este necesar.

(4) Atribuțiile colegiului prefectural privesc armonizarea activității serviciilor publice deconcentrate care au sediul în județul respectiv, precum și implementarea programelor, politicilor, strategiilor și planurilor de acțiune ale Guvernului la nivelul județului sau al localităților acestuia și vor fi reglementate prin hotărâre a Guvernului.”

23. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 26 - În exercitarea atribuției cu privire la verificarea legalității actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului, prefectul, cu cel puțin 10 zile înaintea introducerii acțiunii în contenciosul administrativ, va solicita autorităților care au emis actul, cu motivarea necesară, reanalizarea actului socotit nelegal, în vederea modificării sau, după caz, a revocării acestuia.”

24. După articolul 26 se introduce un nou articol, art.26¹, cu următorul cuprins:

„Art.26¹. - (1) Acțiunea introdusă de către prefect pentru anularea unui act administrativ al autorităților administrației publice locale socotit nelegal este scutită de taxa de timbru și se judecă în regim de urgență.

(2) Termenele de judecată nu pot fi mai mari de 10 zile.

(3) Părțile sunt legal citate, dacă citația le-a fost comunicată cel puțin cu o zi înaintea judecării.

(4) Hotărârile prin care se soluționează fondul cauzei se pronunță în ziua în care au luat sfârșit dezbaterile.

(5) În situații deosebite pronunțarea poate fi amânată cel mult două zile.

(6) Dispozițiile prezentului articol referitoare la procedura de verificare a legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale ori județene se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii contenciosului administrativ.”

25. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 28. - În situații de urgență sau de criză autoritățile militare și organele locale ale Ministerului Administrației și Internelor au obligația să informeze și să sprijine prefectul pentru rezolvarea oricărei probleme care pune în pericol ori afectează siguranța populației, a bunurilor, a valorilor și a mediului înconjurător.”

26. Articolul 29 se abrogă.

27. Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 30. - Pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, prefectul poate solicita instituțiilor publice și autorităților administrației publice locale documentații, date și informații, iar acestea sunt obligate să i le furnizeze, cu celeritate și în mod gratuit.”

28. Articolul 31 se abrogă.

29. Articolului 35 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 35. - Ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale sunt obligate să comunice de îndată prefectilor actele cu caracter normativ emise în domeniul de activitate al serviciilor publice deconcentrate.”

30. Titlul capitolului VI se modifică și va avea următorul cuprins:

“CAPITOLUL VI

Cancelaria prefectului și oficiile prefecturale”

31. Articolele 36, 37 și 38 se abrogă.

32. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 39. - (1) În cadrul instituției prefectului se organizează și funcționează cancelaria prefectului.

(2) Cancelaria prefectului este un compartiment organizatoric distinct, care cuprinde următoarele funcții de execuție de specialitate specifice: directorul cancelariei, doi consilieri, un consultant și secretarul cancelariei.

(3) Personalul din cadrul cancelariei prefectului este numit sau eliberat din funcție de către prefect.

(4) Personalul din cadrul cancelariei prefectului își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă încheiat, în condițiile legii, pe durata exercitării funcției publice de către înaltul funcționar public.

(5) Activitatea cancelariei prefectului este coordonată de director, care răspunde în fața prefectului în acest sens.

(6) Salarizarea personalului din cadrul cancelariei prefectului se face potrivit anexei nr. I - cap. I, lit.B - la Ordonanța Guvernului nr.9/2005 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2005 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr. II și III la Legea nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică.”

33. Articolul 40 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ Art. 40. - (1) Prefectul poate organiza, prin ordin, în cadrul numărului de posturi și al fondurilor aprobate anual, oficii prefecturale. În municipiul București se pot organiza oficii prefecturale în fiecare sector.

(2) Ordinul prefectului de înființare și organizare a oficiilor prefecturale se emite numai cu avizul conform al Ministerului Administrației și Internelor.

(3) Oficiile prefecturale fac parte integrantă din instituția prefectului.

(4) Prin derogare de la prevederile art.XVI allin.(2) și (4) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, oficiile prefecturale sunt conduse de către un șef al oficiului prefectural.

(5) Funcția de șef al oficiului prefectural este echivalentă cu funcția de director executiv.

(6) Numirea, modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al șefului oficiului prefectural se fac de către prefect, în condițiile legii.”

34. Articolul 41 se abrogă.

35. Articolul 42 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 42. - Prevederile art. 6, 7 și ale art. 22 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2006.”

Art. II. – Funcțiilor publice de prefect și de subprefect nu le sunt aplicabile prevederile art.XVI alin.(4) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Art. III. - (1) Prefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cei care vor ocupa posturile rămase vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de prefect în urma promovării unui examen de atestare pe post.

(2) Subprefecții în funcție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cei care vor ocupa posturile rămase vacante după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2005, pot fi numiți în funcții publice de subprefect în urma promovării unui examen de atestare pe post.

(3) Pot participa la examenul de atestare pe post și pot ocupa funcțiile publice în condițiile prevăzute la alin.(1) și (2), persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute la art.15 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția celor prevăzute la lit. c) – e).

(4) Persoanele care nu promovează examenul de atestare pe post, în condițiile legii vor fi eliberate din funcțiile deținute.

(5) Numirea în funcții publice a persoanelor prevăzute la alin.(1) și (2) se face începând cu data de 1 ianuarie 2006.

(6) Condițiile de organizare și desfășurare a examenului de atestare pe post se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

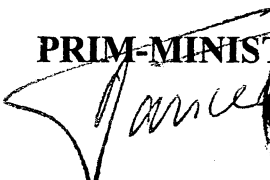
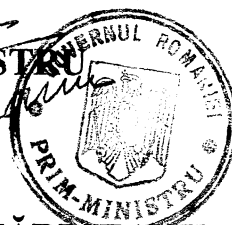
(7) Examenul de atestare pe post este gestionat de către comisia pentru recrutarea înalților funcționari publici numită prin decizia a Primului - Ministru.

Art. IV. - (1) Începând cu data de 1 ianuarie 2006, funcția publică de secretar general al prefecturii se transformă în funcția publică de subprefect.

(2) Secretarii generali ai prefecturii în funcție la data de 31 decembrie 2005 ca urmare a promovării concursului organizat pentru ocuparea funcției publice respective sunt numiți în funcția publică de subprefect începând cu data de 1 ianuarie 2006.

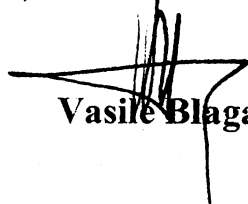
(3) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, atribuțiile stabilite prin actele normative în vigoare în competența secretarului general al prefecturii se exercită de către unul dintre subprefecți, desemnat prin ordinul prefectului.

Art. V. - Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia de către Parlament prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Contrasemnează:

Ministrul administrației și internelor


Vasile Blaga


Ministrul finanțelor publice
Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu


București, 14.12.2005
Nr. 179