



159
Bp 648 13.01.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 648 124.01.2006

GUVERNUL ROMÂNIEI PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii cetățeniei române nr.21/1991(cu modificările și completările ulterioare), inițiată de domnii deputați Pruteanu Vasile și Ursărescu Dorinel, aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp. 648/2005)*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are ca scop modificarea art.8 din Legea nr. 21/1991 a cetățeniei române, *în sensul acordării posibilității cetățenilor Republicii Moldova de a dobândi cetățenia română, dacă sunt căsătoriți cu cetăteni români, după cel puțin un an de la data căsătoriei.* Totodată, *se propune o reducere cu jumătate a termenului general de 8 ani prevăzut la art.8 alin.(1) lit.a) din lege, pentru cetătenii din Republica Moldova, care nu sunt căsătoriți cu cetăteni români.*

Inițiatorii justifică reglementarea propusă prin faptul că cetătenii Republicii Moldova au dreptul câștigat de-a lungul istoriei, de a fi privilegiați, față de cetătenii altor state, în fața legilor românești.

II. Observații și propuneri

1. Legea nr. 21/1991 a cetățeniei române prevedea în art.35, anterior modificărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.167/2001, următoarele: „*Foștii cetăteni români care, înainte de data de 22 decembrie 1989, au pierdut cetățenia română din diferite motive o pot redobândi la cerere, în baza unei declarații autentificate, în străinătate, la misiunile diplomatice sau oficiale consulare ale României, iar în țară, la notarul public, chiar dacă au altă cetățenie și nu își stabilesc domiciliul în România. Beneficiază de dispozițiile alin.(1) și cei cărora li s-a ridicat cetățenia română fără voia lor sau din alte motive neimputabile lor, precum și descendenții acestora*”.

Astfel cum reiese și din conținutul textului, procedura de redobândire a cetățeniei pentru anumite categorii de persoane a fost simplificată.

În prezent, pentru persoanele care au pierdut cetățenia română și doresc redobândirea acesteia, precum și pentru foștii cetăteni români care, înainte de data de 22 decembrie 1989, au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, și descendenții acestora până la gradul II, condițiile avute în vedere sunt similare celor generale, mai puțin cerințele de la *lit.a) - durata domicilierii în România, lit.f) - cunoașterea limbii și a culturii române și lit.g) - cunoașterea Constituției și a imnului*. Cu toate acestea, aşa cum s-a menționat anterior, pentru aceștia există condiții restrictive la libera circulație a persoanelor (art.37).

2. Modificările din propunerea legislativă nu ar face decât să distorsioneze și să adauge anumite conotații unui demers care, în esență, ține de voință individuală și de sentimentul apartenenței la spațiul românesc. Acordarea de facilități punctuale care să încurajeze modificarea statutului matrimonial sau accelerarea procesului de dobândire a cetățeniei riscă să pună într-o lumină nefavorabilă sensul profund reparatoriu al legii și, mai mult, să lezeze înseși sentimentele sincere ale solitanților din Republica Moldova.

Propunerea supusă analizei contravine principiului *constitutional al egalității de tratament*, creând o situație discriminatorie și standarde duble, între cele două categorii artificiale de persoane care au pierdut cetățenia română din diferite motive, li s-a retras cetățenia română fără voia lor sau din motive neimputabile lor: cetătenii Republicii Moldova și cetăteni ai altor state care se află în aceeași situație.

Totodată, acceptarea unor astfel de prevederi legislative ar putea facilita *fraudarea legii cetățeniei*, în special în ipoteza reducerii termenului legal pentru dobândirea cetățeniei române la un an, în cazul cetățenilor din Republica Moldova care au contractat o căsătorie de cel puțin un an, prin încheierea unor căsătorii de convenientă.

Precizăm și faptul că statul român nu poate controla modul în care Republica Moldova reglementează modurile de obținere a cetățeniei sale, această prerogativă fiind una care ține de suveranitatea fiecărui stat. Prin urmare, un cetățean care ar obține cetățenia Republicii Moldova prin modalități diferite sau respectând condiții diferite de cele prevăzute de dreptul intern român, ar putea ulterior să obțină, pe baza unui tratament preferențial, cetățenia română.

3. Tratamentul discriminatoriu este interzis și de art.5 din Convenția Europeană asupra Cetățeniei, adoptată la Strasbourg la 6 noiembrie 1997, ratificată de Parlamentul României prin Legea nr.396 /2002.

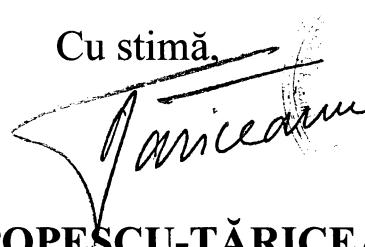
4. Menționăm faptul că urmează să fie definitivat un proiect de act normativ de modificare și completare a Legii nr.21/1991, proiect ce va fi elaborat, în colaborare, de Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Integrării Europene și Ministerul Afacerilor Externe.

În cadrul acestui demers va fi avut în vedere ca toate condițiile generale de acordare a cetățeniei să nu fie discriminatorii, singura discriminare care ar putea fi acceptată fiind cea *pozitivă*, adică pentru *foștii cetățeni români*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.

Cu stimă,


Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului