



SENAT

**Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională**

**Nr.XXV/58
Din 05.06.2006**

**Domnului NICOLAE VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI**

RAPORT

Cu adresa nr. L312/2006, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru analizarea și întocmirea raportului la **PROIECTUL DE LEGE PRIVIND ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA MINISTERULUI APĂRĂRII NAȚIONALE**, adoptat de Camera Deputaților.

Inițierea prezentului proiect de lege a fost determinată de necesitatea continuării reformei structurale a Ministerului Apărării Naționale, în condițiile consolidării statutului României de stat membru al NATO, în acest sens avându-se în vedere atât reconfigurarea aparatului administrativ al acestuia, cât și a forțelor subordonate.

Potrivit prevederilor proiectului de lege, reorganizarea structurilor centrale ale ministerului asigură o dimensionare mai flexibilă a acestora, eficientizarea actului de conducere, concomitent cu accentuarea controlului democratic civil asupra armatei. A fost creat cadrul juridic necesar reducerii aparatului central al ministerului prin transferul unui număr de funcții militare către structurile operative ale armatei, precum și optimizării structurilor centrale existente. De asemenea, structura de forțe, prefigurată în proiectul de lege, este compatibilă cu standardele NATO.

În ședințele din 3 mai, 10 mai și 23 mai 2006, în prezența ministrului apărării naționale și a altor personalități cu funcții de decizie din conducerea ministerului, Comisia a dezbătut proiectul de lege, adoptând 32 de amendamente, al căror conținut vizează, în principal, următoarele aspecte:

- corelarea cu normele constituționale privind apărarea țării și cu prevederile altor acte normative specifice;

- precizarea detaliată a unor responsabilități și atribuții, precum și a subordonării unor structuri ale aparatului central;
- calitatea managementului resurselor umane, a învățământului militar și carierei individuale profesionalizate;
- managementul informațiilor pentru apărare, asigurarea gestionării documentelor clasificate în domeniul apărării emise de NATO, Uniunea Europeană și alte țări;
- asigurarea sistemului de control managerial.

În ședința din data de 23.05.2006, având în vedere aceste considerente, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, cu unanimitate de voturi, a hotărât să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexă.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, urmând a fi dezbătut în conformitate cu prevederile art.76(1) din Constituția României, republicată, Senatul fiind Cameră decizională.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE,
Senator
dr. GEORGE MAIOR



SECRETAR,
Senator
KAROL SZABO



ANEXĂ
la raportul proiectului de lege privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

Nr.crt.	TEXT CAMERA DEPUTAȚILOR	TEXT PROPUȘ	MOTIVAȚIE
1.	Titlul Lege privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării <u>Naționale</u>	Titlul – modificat. Lege privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. Modificarea titlaturii ministerului va fi operată în tot cuprinsul proiectului de lege.
2.	Art. 1. – (1) Ministerul Apărării <u>Naționale</u> este organul de specialitate al administrației publice centrale, care conduce și desfășoară, potrivit legii, activitățile în domeniul apărării <u>naționale</u>.	Art. 1. (1) – modificat. Ministerul Apărării este organul de specialitate al administrației publice centrale, care conduce și desfășoară, potrivit legii, activitățile în domeniul apărării țării .	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai și domnului senator Mihail Popescu. - art.55 din Constituția României.
3.	Art. 2. – Sistemul de _____ structuri și forțe ale Ministerului Apărării <u>Naționale</u> constituie Armata României, denumită în continuare <i>armata</i>.	Art. 2. – modificat. Sistemul de structuri centrale , structuri și forțe ale Ministerului Apărării constituie Armata României, denumită în continuare <i>armata</i> .	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai.
4.	CAPITOLUL II Responsabilitățile Ministerului Apărării <u>Naționale</u>	Titlul – modificat. CAPITOLUL II Atribuțiile și responsabilitățile Ministerului Apărării	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - corelare cu art.5 alin.(2) și art.6 pct.7.
5.	Art. 5. – (1) Ministerul Apărării <u>Naționale</u> are următoarele _____ responsabilități: g) managementul informațiilor pentru apărare și colaborarea cu serviciile de informații ale altor state, precum și ale organizațiilor internaționale la care România este parte;	Art. 5. – (1)- modificat. Ministerul Apărării are următoarele atribuții și responsabilități: g) – modificată. managementul informațiilor pentru apărare, al activităților de informații, contrainformații și securitate militare, precum și colaborarea cu serviciile/structurile de informații, contrainformații și securitate ale altor state sau organizații internaționale la care România este parte;	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. - corelare cu atribuțiile Direcției Generale de Informații a Apărării.

	p) creșterea calității vieții <u>militarilor</u>, asigurarea asistenței religioase a personalului militar și civil, precum și asistenței sociale, medicale și juridice a <u>acestora</u>, în conformitate cu prevederile legale; x) <u>controlul și auditul intern propriu</u>.	p) – modificată. creșterea calității vieții personalului, asigurarea asistenței religioase a personalului militar și civil, precum și asistenței sociale, medicale și juridice a acestuia, în conformitate cu prevederile legale; x) - modificată. controlul intern și auditul public intern.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - categoria personal cuprinde militarii și salariații civili.
6.	Art. 6. – (1) Structurile centrale ale Ministerului Apărării <u>Naționale</u>, subordonate nemijlocit ministrului apărării <u>naționale</u>, sunt: Departamentul pentru Politica de Apărare și Planificare, Departamentul pentru Relația cu Parlamentul și Informare Publică, Departamentul pentru Armamente, Statul Major General, Secretariatul General, Direcția Generală de Informații a Apărării, Direcția Management Resurse Umane, Direcția Financiar - Contabilă, _____ Corpul de Control și Inspecție, Direcția Audit Intern și Direcția Medicală. (2) <u>Consilierii ministrului și Cabinetul ministrului sunt în subordinea nemijlocită a ministrului apărării naționale.</u> (3) Personalul Secției Parchetelor Militare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Secției Combaterea Infrapecțiunilor de Corupție Săvârșite de Militari din cadrul Direcției Naționale Anticorupție se subordonează ministrului apărării <u>naționale</u> numai în ceea ce privește aspectele de natură administrativă stabilite prin ordin comun al ministrului apărării <u>naționale</u>, al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al procurorului șef al <u>Departamentului Național</u> Anticorupție, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii.	Art. 6. – (1) – modificat. Structurile centrale ale Ministerului Apărării, subordonate nemijlocit ministrului apărării, sunt: Departamentul pentru Politica de Apărare și Planificare, Departamentul pentru Relația cu Parlamentul și Informare Publică, Departamentul pentru Armamente, Statul Major General, Secretariatul General, Direcția Generală de Informații a Apărării, Direcția Management Resurse Umane, Direcția Financiar - Contabilă, Direcția Instanțelor Militare, Corpul de Control și Inspecție, Direcția Audit Intern și Direcția Medicală. (2)- modificat. În subordinea nemijlocită a ministrului apărării funcționează consilierii ministrului, Cabinetul ministrului, Direcția Instanțelor Militare și alte structuri. (3) – modificat. Personalul Secției Parchetelor Militare din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al Secției Combaterea Infrapecțiunilor de Corupție Săvârșite de Militari din cadrul Direcției Naționale Anticorupție se subordonează ministrului apărării numai în ceea ce privește aspectele de natură administrativă stabilite prin ordin comun al ministrului apărării, al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și al procurorului șef al Direcției Naționale Anticorupție, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii.	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu și al doamnei senator Norica Nicolai. Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - structuri cum sunt Colegiul Național de Apărare, Universitatea Națională de Apărare etc.

	(7) Atribuțiile structurilor centrale <u>se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale.</u>	(7) - modificat. Atribuțiile structurilor centrale se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Apărării, aprobat prin ordin al ministrului.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea ministerelor
7.	Art. 8. – Departamentul pentru Politica de Apărare și Planificare coordonează îndeplinirea obligațiilor internaționale asumate, asigură aplicarea politicii de apărare și planificarea integrată a apărării, coordonează cooperarea politico-militară internațională și îndeplinirea sarcinilor economice ale Ministerului Apărării Naționale.	Art. 8. – modificat. Departamentul pentru Politica de Apărare și Planificare coordonează îndeplinirea obligațiilor internaționale asumate, asigură aplicarea politicii de apărare și planificarea integrată a apărării și coordonează cooperarea politico-militară internațională.	Amendamentul domnului senator George Maior. - conformitate cu atribuțiile actuale ale Departamentului.
8.	Art. 9. – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul și Informare Publică coordonează _____ activitatea legislativă, asigură asistența juridică și reprezintă interesele Ministerului Apărării Naționale în fața instanțelor de judecată și a altor organe cu activitate jurisdicțională, asigură relațiile cu <u>Parlamentul</u> , alte autorități publice, precum și cu organizațiile neguvernamentale, îndrumă activitatea de armonizare a actelor normative și asigură asistența juridică pentru încheierea înțelegerilor tehnice în vederea cooperării cu forțele armate străine, conduce activitățile care privesc informarea publică și mass-media militare, regimul juridic al patrimoniului imobiliar al Ministerului Apărării Naționale și coordonează activitatea de soluționare a problemelor sociale ale personalului.	Art. 9. – modificat. Departamentul pentru Relația cu Parlamentul și Informare Publică coordonează relația cu Parlamentul și activitatea legislativă, asigură asistența juridică și reprezintă interesele Ministerului Apărării în fața instanțelor de judecată și a altor organe cu activitate jurisdicțională, asigură relațiile cu alte autorități publice, precum și cu organizațiile neguvernamentale, îndrumă activitatea de armonizare a actelor normative și asigură asistența juridică pentru încheierea înțelegerilor tehnice în vederea cooperării cu forțele armate străine, conduce activitățile care privesc informarea publică și mass-media militare, regimul juridic al patrimoniului imobiliar al Ministerului Apărării și coordonează activitatea de soluționare a problemelor sociale ale personalului.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - îmbunătățire redacțională, în conformitate cu atribuțiile Departamentului.
9.	Art.12. (1) Statul Major General asigură, conform legii, conducerea, organizarea, planificarea și operaționalizarea forțelor, ridicarea graduală a capacității de luptă și mobilizarea armatei, conducerea operațiilor întrunite, antrenarea comandamentelor și trupelor, pregătirea de bază și de specialitate a personalului militar în activitate și în rezervă,	Art.12. (1) – modificat. - Statul Major General asigură, conform legii, conducerea, organizarea, planificarea și operaționalizarea forțelor, ridicarea graduală a capacității de luptă și mobilizarea armatei, conducerea operațiilor întrunite, antrenarea comandamentelor și trupelor, pregătirea de bază și de specialitate a personalului militar în activitate și în rezervă,	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. - îmbunătățire legislativă.

	managementul carierei individuale a personalului militar, implementarea sistemului comandă, control, comunicații, computere, informații, informatică, supraveghere, recunoaștere, logistică <u>de consum</u> și infrastructură, desfășurarea relațiilor militare internaționale, asistența religioasă în Ministerul Apărării <u>Nationale</u> și încheierea înțelegerilor tehnice cu armatele altor state, promovează valorile specifice culturii militare și de educație civică.	managementul carierei individuale a personalului militar, implementarea sistemului comandă, control, comunicații, computere, informații, informatică, supraveghere, recunoaștere, logistică și infrastructură, desfășurarea relațiilor militare internaționale, asistența religioasă în Ministerul Apărării și încheierea înțelegerilor tehnice cu armatele altor state, promovează valorile specifice culturii militare și de educație civică.	
10.	Art. 13. – (1) Direcția Generală de Informații a Apărării asigură obținerea, prelucrarea, verificarea, stocarea și valorificarea informațiilor și datelor referitoare la factorii de risc și <u>de amenințare externi și interni, militari și non militari</u> , care pot afecta securitatea națională _____, <u>precum și cooperarea cu serviciile de informații ale altor state, precum și ale organizațiilor internaționale</u> la care România este parte și asigură securitatea informațiilor clasificate naționale și NATO.	Art. 13. – (1) – modificat. Direcția Generală de Informații a Apărării asigură obținerea, prelucrarea, verificarea, stocarea și valorificarea informațiilor și datelor referitoare la factorii de risc și amenințările interne și externe, militare și nonmilitare , care pot afecta securitatea națională în domeniul militar, coordonează aplicarea măsurilor contrainformative și cooperarea atât cu serviciile/structurile departamentale naționale de informații, cât și cu cele ale statelor membre ale alianțelor, coalițiilor și organizațiilor internaționale la care România este parte și asigură securitatea informațiilor clasificate naționale, NATO și UE la nivelul Ministerului Apărării.	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. - conformitate cu atribuțiile Direcției Generale de Informații a Apărării.
11.	Art. 14. – Secretariatul General asigură realizarea și coordonarea lucrărilor de secretariat, gestionează ansamblul relațiilor și circulația documentelor la nivelul structurilor centrale, între minister și autoritățile și instituțiile publice, organizațiile neguvernamentale, persoanele juridice și fizice, monitorizează elaborarea și transmiterea principalelor rapoarte periodice prevăzute de reglementările în vigoare.	Art. 14. (1) – nemodificat. (2) – nou introdus. - Secretariatul General asigură implementarea, monitorizarea și evaluarea, la nivelul Ministerului Apărării, a prevederilor cuprinse în strategiile și programele de reformă ale administrației publice elaborate pe baza Programului de guvernare, precum și a sistemului de control managerial.	Amendamentul domnului senator Daniel Ilușcă. - detalierea atribuțiilor în conformitate cu apariția unor noi reglementări speciale ale responsabilităților Secretariatului General.

		(3) – nou introdus. - Secretariatul General asigură gestionarea și diseminarea documentelor clasificate în domeniul apărării emise de NATO, Uniunea Europeană, statele membre ale acestora și alte state la nivelul Ministerului Apărării.	
12.	Art. 15. – Direcția Management Resurse Umane elaborează și monitorizează aplicarea strategiilor, politicilor și reglementărilor în domeniile <u>educației militare, resurselor umane și carierei individuale profesionalizate.</u>	Art. 15. – modificat. Direcția Management Resurse Umane elaborează și monitorizează aplicarea strategiilor, politicilor și reglementărilor în domeniile managementului resurselor umane, carierei individuale profesionalizate și a educației militare și asigură evidența unitară a personalului Ministerului Apărării.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - îmbunătățire legislativă, conform atribuțiilor specifice.
13.		Art. 17¹ – nou introdus. Direcția Instanțelor Militare asigură managementul funcțiilor militare la nivelul instanțelor militare și acționează, împreună cu structurile de resort din Ministerul Apărării, pentru compatibilizarea sistemului jurisdicțional militar cu cel din statele membre NATO.	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. - corelare cu atribuțiile Direcției Instanțelor Militare.
14.	Art. 19. – Direcția Medicală coordonează asigurarea asistenței medicale și sanitar-veterinare, implementează politica națională de sănătate____, elaborează concepția privind funcționarea serviciilor medicale și sanitar-veterinare.	Art. 19. – completat. Direcția Medicală coordonează asigurarea asistenței medicale și sanitar-veterinare, implementează politica națională de sănătate la nivelul Ministerului Apărării, elaborează concepția privind funcționarea serviciilor medicale și sanitar-veterinare.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - îmbunătățire redacțională.
15.	Art. 20. – (1) Ministrul apărării <u>naționale</u> numește, în condițiile legii, șefii____ structurilor centrale, <u>cu excepția secretarilor de stat, a șefului Statului Major General și a secretarului general, șeful Cabinetului și consilierii ministrului, șefii ____ structurilor prevăzute la art. 6 alin. (4) până la nivel oficiu, inclusiv, precum și persoanele care sunt încadrate în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade de general sau echivalent acestora.</u>	Art. 20. – (1) – modificat. Ministrul apărării numește, în condițiile legii, șefii/directorii structurilor centrale, șeful Cabinetului și consilierii ministrului, șefii/directorii structurilor prevăzute la art. 6 alin. (4) până la nivel oficiu, inclusiv, precum și persoanele care sunt încadrate în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade de general sau echivalent acestora.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - șefii unor structuri sunt și civili cu denumirea de directori.

	(2) Ministrul apărării <u>naționale</u> numește membrii birourilor atașatilor apărării României în străinătate la propunerea directorului general al Direcției Generale de Informații a Apărării.	(2) - nou introdus. Se exceptează de la prevederile alin.(1) secretarii de stat, șeful Statului Major General și secretarul general al ministerului. (2) – modificat, devine alin.(3).	
16.	Art. 29. – c) structuri logistice destinate asigurării tehnico-materiale, mentenanței, transporturilor, asistenței medicale și _____ veterinare, cazării și cartiruirii trupelor care cuprind: brigăzi și batalioane logistice, depozite de armament, muniții și materiale, spitale militare _____, unități de mentenanță, alte formațiuni logistice; e) structuri de învățământ _____ și instrucție destinate instrucției individuale de bază, <u>formării academice și perfecționării pregătirii personalului prin cursuri de carieră, universitare și postuniversitare.</u>	Art. 29. – c) - completată. structuri logistice destinate asigurării tehnico-materiale, mentenanței, transporturilor, asistenței medicale și sanitar-veterinare, cazării și cartiruirii trupelor care cuprind: brigăzi și batalioane logistice, depozite de armament, muniții și materiale, spitale militare de campanie, unități de mentenanță, alte formațiuni logistice; e) – modificată. structuri de învățământ militar și instrucție destinate instrucției individuale de bază și perfecționării pregătirii de specialitate a personalului militar în activitate și în rezervă.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - corelare cu art.19. - îmbunătățire legislativă.
17.	Art. 31. (5) Șeful Statului Major General este militarul cu rangul de conducere cel mai înalt din armată, numit de Președintele României, la propunerea ministrului apărării <u>naționale</u>, cu avizul primului-ministru, pentru o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea de prelungire cu până la 1 an. <u>Șeful Statului Major General este numit dintre șefii categoriilor de forțe ale armatei, conform unui ciclu de succedare compus din patru mandate, două revenind celor proveniți din forțele terestre, iar celelalte celor proveniți din forțele aeriene și, respectiv, navale.</u>	Art. 31. (5) – modificat. Șeful Statului Major General este militarul cu rangul de conducere cel mai înalt din armată, numit de Președintele României, la propunerea ministrului apărării, cu avizul primului-ministru, pentru o perioadă de 4 ani, cu posibilitatea de prelungire cu până la 1 an. În funcția de șef al Statului Major General poate fi numit locțiitorul acestuia sau unul dintre șefii categoriilor de forțe ale armatei.	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. - conformitate cu practica existentă în armatele statelor membre NATO. Mandatul șefului SMG are o legătură strânsă cu mandatul Președintelui. - Trebuie să existe posibilitatea opțiunii pentru o persoană din patru. În situația rotației propuse nu mai există această posibilitate.

18.	Art. 32. (2) Secretarii de stat, secretarul general ____, ____, <u>directorii generali și șefii de direcții</u> din structurile centrale emit dispoziții, potrivit competențelor specifice.	Art. 32. (2) - modificat. Secretarii de stat, secretarul general al ministerului, directorul general și șefii/directorii direcțiilor din structurile centrale emit dispoziții, potrivit competențelor specifice.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai.
19.		Art.32. (4)– nou introdus. - Comandanții/șefii unităților militare înscriu în ordinul de zi pe unitate, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării, ordinele/dispozițiile date în exercitarea misiunilor și atribuțiilor ce le revin, potrivit legii.	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu. - conținutul ordinului de zi pe unitate poate constitui probă juridică.
20.	Art. 37. – (1) În efectivele structurilor de forțe nu sunt incluse:	Art. 37. – (1) – modificat. În necesarul de efective ale Ministerului Apărării nu sunt incluse:	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai și al domnului senator Mihail Popescu.
21.	Art. 39. – Ministerul Apărării <u>Nationale</u> asigură, potrivit legii, asistența medicală a personalului propriu, <u>inclusiv pentru</u> cadrele militare în rezervă și în retragere, familiilor și urmașilor acestora, precum și drepturile la pensie ale cadrelor militare.	Art. 39. – reformulat. Ministerul Apărării asigură, potrivit legii, asistența medicală a personalului propriu, cadrelor militare în rezervă și în retragere, familiilor și urmașilor acestora, precum și drepturile la pensie ale cadrelor militare.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - îmbunătățire redacțională.
22.	Art. 51. – (1) Ministerul Apărării <u>Nationale</u> ____, administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare.	Art. 51. (1) – completat. Ministerul Apărării dispune de bunurile proprietate privată ale acestuia și administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare.	Amendamentul domnului senator Mihail Popescu.
23.	Art. 56. – (1) În termen de <u>30</u> de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Apărării <u>Nationale</u> elaborează și supune pentru aprobare Guvernului proiectul de hotărâre privind	Art. 56. – (1) – modificat. În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Apărării elaborează și supune pentru aprobare Guvernului proiectul de hotărâre privind	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai.

	organigrama structurilor centrale și numărul total de posturi ale acestora. (2) Numărul de personal și repartitia funcțiilor pe categorii de personal <u>și grade în armată</u> se stabilesc ____prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.	organigrama structurilor centrale și numărul total de posturi ale acestora. (2) – modificat. Numărul de personal și repartitia funcțiilor pe categorii de personal și corpuri de militari se stabilesc anual prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.	Amendamentul doamnei senator Norica Nicolai. - îmbunătățire legislativă și redacțională.
--	---	---	--