



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

981 D.A.S.S.
Data 27.03.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 4 13.04.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu din Grupul parlamentar al PD (Bp.4/2006).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 78/2000 cu două noi articole, respectiv **art. 1¹** și **art. 1²**, cu următorul cuprins:

"Art. 1¹ - În cazul săvârșirii infracțiunilor prevăzute de prezenta lege, de către persoanele care fac obiectul art. 1, pragul minim al pedepsei se dublează, fără a se depăși jumătate din pragul maxim al pedepsei.

Art. 1² - Persoanelor care fac obiectul art. 1 le este interzis cumulul de funcții remunerate din bani publici."

În *Expunerea de motive* inițiatorul propunerii legislative precizează că în perspectiva aderării României la Uniunea Europeană

în anul 2007 este necesară instituirea unor serii de măsuri care să contribuie la reducerea gradului de corupție în rândul funcționarilor publici, înalților funcționari publici, demnitarilor, etc.

De asemenea, autorul precizează că aceste completări au scopul de reduce corupția, de a elimina incompatibilitățile care pot apărea ca urmare a cumulului de funcții, de a aplica cu fermitate Programul de guvernare și legislația în vigoare, de a mări gradul de încredere în instituțiile statului, precum și de a întări credibilitatea și autoritatea statului în fața cetățenilor.

II. Observații și propuneri

1. Cu privire la modul de redactare a propunerii legislative, precizăm *modificarea* unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare, pe când inițiativa legislativă, prin conținutul ei, îndeplinește condițiile operațiunii de completare a Legii nr. 78/2000. Astfel, completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente.

2. Referitor la conținutul **art. 1¹**, opinăm că nu este justificată folosirea sintagmei "*de către persoanele care fac obiectul art. 1*", având în vedere faptul că în art. 1 se prevede clar căror categorii de persoane li se aplică dispozițiile Legii nr. 78/2000. Astfel, art. 1 prevede că "*Prezenta lege instituie măsuri de prevenire, descoperire și sancționare a faptelor de corupție și se aplică următoarelor persoane: ...*"

Dacă o altă persoană, care nu face parte din categoriile expres prevăzute de lege, săvârșește o infracțiune reglementată de legea mai sus amintită, nu se vor aplica prevederile acesteia, ci prevederile dreptului comun.

3. Propunerea ca "*pragul minim al pedepsei să se dubleze, fără a se depăși jumătate din pragul maxim al pedepsei*" nu poate fi susținută, având în vedere că infracțiunile prevăzute în această lege

sunt sancționate cu pedepse mai mari decât cele prevăzute de dreptul comun.

Astfel, cu titlu de exemplu, precizăm că, potrivit art. 7 din Legea nr. 78/2000, *"fapta de luare de mită, prevăzută la art. 254 din Codul penal, dacă a fost săvârșită de o persoană care, potrivit legii, are atribuții de constatare sau de sancționare a contravențiilor ori de constatare, urmărire sau judecare a infracțiunilor, se sancționează cu pedeapsa prevăzută la art. 254 alin. (2) din Codul penal privind săvârșirea infracțiunii de către un funcționar cu atribuții de control", pedeapsă care este cuprinsă între 3 și 15 ani de închisoare.*

De asemenea, dacă infracțiunile prevăzute la art. 256 - *primirea de foloase necuvenite* și art. 257 - *traficul de influență* din Codul penal au fost săvârșite de una dintre persoanele menționate la art. 7 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 78/2000, maximul special al pedepsei se majorează cu 2 ani.

Totodată, infracțiunea de șantaj, prevăzută la art. 194 din Codul penal, în care este implicată o persoană dintre cele prevăzute la art. 1 din Legea nr. 78/2000, se pedepsește cu închisoare **de la 7 la 12 ani**, pe când în Codul penal varianta tip se pedepsește cu închisoare **de la 6 luni la 5 ani**, iar varianta agravantă se pedepsește cu închisoare **de la 2 la 7 ani**.

4. Cu privire la **art. 1²**, considerăm că prevederea nu este justificată întrucât incompatibilitățile sunt reglementate, pentru fiecare categorie din cele menționate la art. 1 din Legea nr. 78/2000, în legile speciale.

De altfel, având în vedere faptul că art. 1 lit. g) se referă la *"alte persoane fizice decât cele prevăzute la lit. a)-f), în condițiile prevăzute de lege"* considerăm că este imposibil ca în conținutul art. 1² să se facă trimitere la art. 1 lit. g).

Totodată, precizăm că în *Expunerea de motive* nu se specifică rațiunile pentru care, de pildă, persoanele prevăzute la art. 1 lit. f), și anume cele care dețin o funcție de conducere într-un partid politic sau într-o formațiune politică (...), nu pot deține funcții remunerate din bani publici, respectiv cele de membru al Guvernului, senator sau deputat etc.

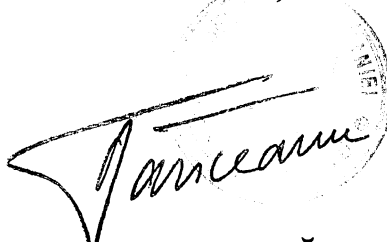
Propunerea inițiatorului este criticabilă în raport cu dispozițiile art. 41 alin. (1) și, respectiv, cu cele ale art. 53 din Constituția României, republicată, având în vedere că există și cazuri în care, deși

remunerarea muncii prestate se realizează din fonduri publice, nu sunt aplicabile dispozițiile referitoare la conflictul de interese și regimul incompatibilităților ce pot interveni în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului