

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin proiectul de Lege alăturat se propune spre ratificare Acordul de împrumut între România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru finanțarea Proiectului de construcție a variantei de ocolire a municipiului Constanța, semnat la București la 7 decembrie 2005, în valoare totală de 145 milioane echivalent EUR, pentru finanțarea Proiectului de construcție a variantei de ocolire a municipiului Constanța.

România își dezvoltă și modernizează rețeaua de drumuri pentru a face față noului model de transport rezultat din evoluția economiei sale. Ca parte integrantă a acestui proces, România duce, în mod activ, o politică de mai mare accesibilitate la legăturile comerciale și economice cu vecinii săi și cu țările membre ale Uniunii Europene. De aceea, este important ca rețeaua sa de drumuri să fie la standarde ce răspund eficient cererii traficului.

În acest context, Guvernul României a obținut sprijinul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului de construcție a variantei de ocolire a municipiului Constanța, care își propune să contribuie la intensificarea eforturilor depuse până în prezent în scopul eficientizării activității sectorului de transport, concomitent cu alinierea sa la noile cerințe impuse de economia de piață și de integrarea în Uniunea Europeană.

Împrumutul acordat de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea acestui Proiect este în valoare de 145 milioane echivalent EUR, fiind exprimat în EUR pentru suma de 88,79 mil. EUR și moneda națională (RON) pentru suma de 56,21 mil. echivalent EUR, (respectiv 204 047 921 RON) și va fi rambursat într-o perioadă de 16 ani din care 4 ani este perioada de grație.

Pentru acest împrumut a fost aleasă opțiunea de rată variabilă pentru dobândă (EURIBOR la 6 luni + 1% marja pentru tranșa denominată în EUR, și RBOR la 3 luni + 1% marja pentru tranșa denominată în moneda națională), menținându-se totodată și posibilitatea, ca Împrumutatul să poată opta pentru varianta de dobândă cu rată fixă.

Comisioanele aplicabile acestui împrumut sunt următoarele: comision inițial 1% din valoarea împrumutului, comision de angajament 0,5% pe an la suma netrasă, comision de anulare sau de rambursare anticipată de 0.125% și comision de întârziere a plății 2% peste rata dobânzii.

Proiectul propus are următoarele obiective esențiale:

- Construcția unei noi variante de ocolire a municipiului Constanța care face parte din Coridorul IV Pan European (22,9 km de varianta de ocolire);
- reabilitarea a zece poduri importante/strategice în județul Constanța;
- reconstrucția a 120 obiective (sectoare de drum și poduri) afectate de inundațiile din 2005;
- proiect tehnic detaliat, asistență privind achizițiile și supervizarea lucrărilor de construcție;

- asistenta tehnică și juridică pentru achiziția de terenuri;
- Asistență tehnică, financiară și juridică pentru dezvoltarea unui contract pilot de Operare și Întreținere (O&I) pe baza criteriilor de performanță pentru o zonă din rețeaua de drumuri naționale.

Proiectul va fi finanțat după cum urmează:

- BERD 145 mil. echivalent Euro
- Guvernul României, de la bugetul de stat 67.24 mil. echivalent Euro
prin bugetul Ministerului Transporturilor,
Construcțiilor și Turismului

Proiectul va fi implementat de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., care va fi desemnata ca agenție de execuție în ceea ce privește tragerile, achizițiile, raportările și realizarea componentelor aferente.

Fondurile necesare în vederea rambursării împrumutului extern, plății dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului extern vor fi asigurate de la bugetul de stat, din sumele prevăzute anual cu această destinație, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Contribuția României la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul extern acordat de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, inclusiv pentru plata taxelor și impozitelor percepute pe teritoriul țării, precum și contravaloarea altor costuri locale, care nu se pot plăti din împrumutul extern, se va asigura de la bugetul de stat, din sumele prevăzute anual, prin bugetul Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Este posibil ca în perioada de utilizare completă a împrumutului extern sau a rambursării lui să apară necesitatea operării unor amendamente la Acordul de împrumut, în funcție de condițiile concrete de derulare ale acestuia. În aceste condiții, posibilitatea introducerii de urgență a amendamentelor respective este deosebit de importantă. Pe de altă parte, conform procedurii actuale, aprobarea de către Parlament a acestor amendamente necesită o perioadă relativ îndelungă. Ca atare, este necesară introducerea în actul normativ de ratificare a Acordului de împrumut a unui articol privind autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, de a face și alte amendamente la conținutul acestuia care privesc realocări de fonduri, modificări de termene, precum și orice alte modificări care nu sunt de natură să sporească obligațiile financiare ale României față de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți.

Prevederile Acordului de împrumut supus ratificării sunt compatibile cu prevederile Acordului de asociere a României la Uniunea Europeană.

Ploile abundente din anul 2005, au avut ca efect, cantități neobișnuit de mari de apă, care au produs pagube însemnate comunităților locale prin avarierea gospodăriilor, terenurilor agricole și rețelelor de transport.

Efectele majore produse asupra componentelor infrastructurii rutiere au fost generate, pe de o parte, de faptul că acestea se desfășoară, în general, în paralel cu

văile, ale căror viituri au inundat și rupt platforma, terasamentele și apărările acestora, iar la trecerea peste cursul apelor au fost afectate podurile și, pe de altă parte, din cauza umezirii până la saturație a terenului s-au produs alunecări de teren care au antrenat și secțiuni de infrastructură provocând ruperea lor.

Calamitățile au produs în unele cazuri întreruperea completă a circulației pe parcursul mai multor zile și au periclitat siguranța circulației producând, totodată, grave perturbări soldate cu pierderi în activitatea umană, socială și economică a zonelor, prin izolarea acestora.

Imediat după producerea calamităților Compania Națională de Drumuri și Autostrăzi din România a întreprins măsuri de urgență necesare reluării circulației prin evacuarea materialelor căzute de pe versanți sau aduse de ape, refacerea provizorie a infrastructurii afectate pentru asigurarea măcar a unui fir de circulație, impunându-se, acolo unde a fost cazul, restricții de viteză, circulație și tonaj sau deviere de traseu, semnalizarea și bararea zonelor periculoase, desfundarea și refacerea podețelor, a camerelor de cădere și a șanțurilor de scurgere.

Aceste lucrări sunt de natura lucrărilor provizorii, care nu soluționează tehnic refacerea în totalitate a obiectivelor calamitate. Având în vedere caracterul evolutiv al fenomenelor care s-au produs ca efect al calamităților, în cazul neurgentării refacerii obiectivelor în vederea scoaterii acestora de sub influența altor calamități, exista pericolul repetării și creșterii în amploare a fenomenelor de distrugere completă a drumurilor și podurilor deja afectate.

Având în vedere caracterul de urgență al acestor lucrări, evidențiat atât la nivel de Președinție cât și la nivel guvernamental, considerăm oportună promovarea proiectului de Lege pentru ratificarea acordului de împrumut pentru finanțarea proiectului mai sus menționat. Legea astfel aprobată va constitui baza legală pentru încheierea Acordului de Împrumut Subsidiar aferent cât mai curând, semnarea AIS-ului fiind o condiție de intrare în efectivitate a împrumutului. Termenul convenit cu finanțatorul pentru intrarea în efectivitate a acestui împrumut este de 180 de zile de la data semnării Acordului de Împrumut.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.


PRIM-MINISTRU
Tăriceanu
CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU