

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII / 1038 / 21.06.06

R A P O R T

la propunerea legislativă privind compensațiile cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea Uniunii Statale Serbia - Muntenegru în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927

Cu adresa nr. L 382/2006, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la **propunerea legislativă privind compensațiile cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea Uniunii Statale Serbia - Muntenegru în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927**, inițiată de domnul deputat **Gvozdenovici Slavomir** - Grupul parlamentar al Minorităților Naționale.

Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri privind acordarea de compensații cetățenilor români ale căror averi au trecut în proprietatea fostului regat al Sârbilor, Croaților și Slovenilor, ca urmare a aplicării Protocolului cu privire la granița dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927.

Propunerea legislativă a fost supusă dezbaterii în ședințele Comisiei din 23 mai și 6 iunie 2006. Domnul deputat Gvozdenovici Slavomir a fost invitat, să participe la ședința Comisiei, pentru susținerea propunerii legislative și, a prezentat propuneri de îmbunătățire a acesteia, care cuprind toate observațiile și propunerile formulate prin avizele transmise de Guvern și de Consiliul Legislativ.

În urma dezbaterii propunerii legislative, membrii Comisiei au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere**, iar propunerile de îmbunătățire să se cuprindă într-o anexă la raport, **ca amendamentele admise**.

Amendamentele admise sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Consiliul legislativ a avizat favorabil, propunerea legislativă cu observații.

Guvernul susține adoptarea propunerii legislative sub rezerva însușirii observațiilor formulate.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități au transmis avize negative.

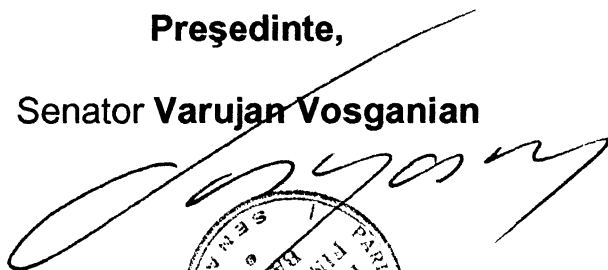
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constituție și a articolului 88, alineatul (7), punctul 1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28, din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi adoptată de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator **Varujan Vosganian**



Secretar,

Senator **Silvia Ciornei**



A M E N D A M E N T E A D M I S E

la propunerea legislativă privind compensațiile cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea Uniunii Statale Serbia - Muntenegru în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivație
1.	<p>Lege privind compensațiile cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea Uniunii Statale Serbia-Muntenegru în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927</p>	<p>Titlul propunerii legislative se modifică și va avea următorul cuprins: „Lege privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea Uniunii Statale Serbia-Muntenegru în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927”</p>	<p>Din considerente de tehnică legislativă.</p> <p>Propunere formulată de Guvern și de Consiliul Legislativ.</p>
2.	<p>Art. 1. - (1) Cetățenii români, prejudiciați în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul</p>	<p>Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 1. - (1) Cetățenii români, prejudiciați în urma aplicării Protocolului privind delimitarea frontierei dintre Regatul României și Regatul Sârbilor,</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p>

	<p>României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927, denumit în continuare Protocol, au dreptul ca compensațiile stabilite potrivit prezentei legi, în măsura în care nu au primit anterior sau au primit parțial compensații ori despăgubiri pentru bunurile imobile – terenuri - pe care le aveau în proprietate în județele Arad, Caraș-Severin, Mehedinți și Timiș, cedate Uniunii Statale Serbia - Muntenegru (fostul Regat al Sârbilor, Croaților și Slovenilor).</p> <p>(2) De prevederile alin. (1) beneficiază și cetățenii români, moștenitorii legali ai foștilor proprietari.</p>	<p>Croaților și Slovenilor, semnat la Belgrad la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul dintre Guvernul Regatului României și Guvernul Regatului Sârbilor, Croaților și Slovenilor, semnat la București la 4 iunie 1927, denumite în continuare Protocoale, au dreptul ca compensațiile stabilite potrivit prezentei legi, în măsura în care nu au primit anterior sau au primit parțial compensații ori despăgubiri pentru bunurile imobile pe care le aveau în proprietate, situate pe teritoriile intrate în componența fostului Regat al Sârbilor, Croaților și Slovenilor, ca urmare a aplicării Protocoalelor.</p> <p>(2) De prevederile alin. (1) beneficiază și cetățenii români, moștenitorii legali ai foștilor proprietari, precum și moștenitorii testamentari ai acestora.”</p>	<p>Textul articolului s-a reformulat, precizându-se toate elementele de identificare a celor două protocoale.</p> <p>Utilizarea termenilor consacrați în legislație.</p>
3.	<p>Art. 2. - (1) Despăgubirile se acordă celor îndreptățiți, sub forma unor compensații bănești sau în natură, după cum urmează:</p> <p>a) pentru fiecare hectar de teren, suma calculată la valoarea medie a categoriilor de teren, stabilită în condițiile prevăzute de dispozițiile legale;</p> <p>b) la cerere, acțiuni la societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat în județul de domiciliu, fără ca totalul suprafeței de teren pentru care se acordă compensații să depășească suprafața prevăzută de</p>	<p>Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 2. - (1) Se acordă celor îndreptățiți, despăgubiri sub formă de compensații bănești, o sumă calculată la valoarea medie a categoriilor de teren, stabilită prin HG nr. 59/1994 pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 746/1991 privind stabilirea valorii de patrimoniu a terenurilor agricole în vederea aplicării art. 36 și 38 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, actualizată potrivit coeficientului de inflație existent la data plății compensației, raportat la cel stabilit</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p> <p>S-au precizat actele normative și criteriile de apreciere a valorii terenurilor și limitele de acordare a despăgubirilor. Propunere făcută de Guvern.</p>

	<p>Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) în raport cu valoarea deosebită a unor terenuri intravilane urbane sau rurale, dacă o asemenea apreciere se justifică pe baza actelor prezentate de cei în cauză.</p> <p>(2) Criteriile de evaluare, modalitățile concrete de stabilite a cuantumului compensațiilor pentru terenuri agricole și terenuri intravilane se vor reglementa prin norme metodologice care urmează să fie aprobate de Guvern.</p>	<p>pentru luna martie 1994, fără ca totalul suprafeței de teren pentru care se acordă despăgubirile sau compensațiile să depășească suprafața de 50 ha teren agricol și 10 ha teren forestier, de proprietar deposedat.</p> <p>(2) Criteriile de evaluare si modalitățile concrete de stabilire a cuantumului despăgubirilor sau de acordare a compensațiilor pentru terenurile agricole și intravilane, procedurile de lucru ale comisiilor de aplicare a legii, gestionarea fondurilor destinate despăgubirilor, precum și modalitățile de efectuare a plăților vor fi stabilite prin norme metodologice elaborate de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, și aprobate prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p>S-a precizat termenul și instituția, care trebuie să întocmească normele pentru aplicarea prezentei legi.</p>
<p>4.</p>	<p>Art. 4. - (1) În termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, persoanele îndreptățite la compensații, foștii proprietari sau moștenitorii acestora, vor depune în acest sens cereri însoțite de acte doveditoare la comisiile județene pentru aplicarea legii.</p>	<p>Alineatele (1) și (2) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 4. - (1) În termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, persoanele îndreptățite la compensații, foștii proprietari sau moștenitorii acestora, vor depune în acest sens cereri proprii la comisiile constituite în cadrul prefecturilor, în temeiul art. 6 din Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p> <p>Pentru precizia și claritatea textului.</p> <p>S-a desemnat organul de</p>

	<p>(2) Dacă proprietarii sau moștenitorii foștilor proprietari domiciliază în județe diferite, aceștia vor depune la comisia din județul în care s-au aflat proprietățile revendicate.</p>	<p>statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicată. Cererile trebuie însoțite de acte doveditoare, certificate de autorități.</p> <p>(2) Dacă pentru bunurile aceluiași proprietar sunt mai mulți moștenitori legali, fiecare dintre aceștia este obligat să-i menționeze pe ceilalți în cererea formulată. Dacă proprietarii sau moștenitorii foștilor proprietari domiciliază în județe diferite, aceștia vor trimite cererile la Comisia Municipiului București.”</p>	<p>specialitate al administrației publice centrale cu atribuții în domeniul restituirii proprietăților și s-a precizat termenul pentru depunerea cererilor privind acordarea compensațiilor persoanelor îndreptățite.</p>
<p>5.</p>	<p>Art. 6. - (1) În termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, se constituie prin ordin al prefectului, în fiecare județ enumerat la art. 1, câte o comisie pentru aplicarea legii.</p> <p>(2) Comisia este compusă din directorul general al direcției generale a finanțelor publice, directorul general al direcției generale pentru agricultură și industrie alimentară, șeful direcției județene a Arhivelor Naționale, șeful inspectoratului teritorial în construcții, un consilier juridic desemnat de prefect și un notar public desemnat de Ministerul Justiției, la propunerea Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România. Comisia va funcționa în cadrul Prefecturii.</p> <p>(3) Președintele Comisiei prevăzute la</p>	<p>Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 6. - Comisiile județene, constituite în temeiul art. 6 din Legea nr. 9/1998, republicată, au competența de a soluționa și cererile depuse de persoanele îndreptățite, în temeiul prezentei legi. Reprezentantul Secției Cadrilater a Asociației Române a Victimelor Represiunilor Staliniste (ARVIS) nu participă la soluționarea cererilor depuse de persoanele îndreptățite, potrivit prezentei legi.”</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p> <p>Nu se justifică constituirea unor noi comisii pentru aplicarea prezentei legi.</p>

	<p>alin (1) este prefectul.</p> <p>(4) În termenul prevăzut la alin (1) se constituie, prin hotărâre a Guvernului, comisia centrală pentru aplicarea dispozițiilor legii, care va funcționa la Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p>(5) Comisia centrală este formată din 11 membri, din care 3 reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, un reprezentant al Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării rurale, un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe, un reprezentant al Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, un reprezentant al Ministerului Justiției, un reprezentant al Arhivelor Naționale.</p>		
6.	<p>Art. 7. – (1) Comisiile județene și a municipiului București primesc, verifică și rezolvă cererile de acordare a compensațiilor sau a despăgubirilor în natură. Hotărârile privind acordarea compensațiilor sau a despăgubirilor în natură se dau în termen de cel mult 6 luni de la primirea cererilor. Hotărârile se adoptă cu majoritatea voturilor membrilor comisiei și se comunică comisiei centrale, spre validare, precum și solicitantului.</p> <p>(2) În termen de 15 zile de la comunicare, solicitantul nemulțumit de hotărârea comisiei poate face contestație</p>	<p>Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 7. – (1) Comisiile județene și a municipiului București primesc, verifică și rezolvă cererile de acordare a compensațiilor sau a despăgubirilor în natură. Hotărârile privind acordarea compensațiilor sau a despăgubirilor în natură se dau în termen de cel mult 6 luni de la primirea cererilor. Hotărârile se adoptă cu majoritatea voturilor membrilor comisiei și se comunică Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților - Serviciul pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003, precum și solicitantului.</p> <p>(2) În termen de 15 zile de la comunicare, solicitantul nemulțumit de hotărârea comisiei județene, poate face</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p> <p>Pentru precizia și claritatea textului.</p>

	<p>la comisia centrală.</p> <p>(3) În termen de cel mult 60 de zile, comisia centrală va analiza contestațiile și va valida sau invalida măsurile stabilite de comisiile județene, admitând sau respingând, după caz, contestațiile ce le-au fost adresate. Hotărârea comisiei centrale se comunică solicitanților și direcțiilor generale ale finanțelor publice.</p>	<p>contestație la Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților - Serviciul pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003.</p> <p>(3) În termen de cel mult 60 de zile, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților - Serviciul pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003 va analiza contestațiile și le va aproba sau respinge, prin decizie motivată a Vicepreședintelui Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților care coordonează activitatea Serviciului pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003. Hotărârea se comunică comisiilor județene și solicitanților, după caz.”</p>	
7.	<p>Art. 8. – (1) Hotărârile comisiei centrale sunt supuse controlului judecătoresc, putând fi atacate, în termen de 30 de zile de la comunicare, la secția de contencios administrativ a tribunalului în raza căruia domiciliază solicitantul.</p> <p>(2) Hotărârile pronunțate de tribunal sunt supuse recursului.</p>	<p>Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 8. – (1) Hotărârile Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților - Serviciul pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003 sunt supuse controlului judecătoresc, putând fi atacate, în termen de 30 de zile de la comunicare, la secția de contencios administrativ a tribunalului în raza căruia domiciliază solicitantul. (2) Hotărârile pronunțate de tribunal sunt supuse căilor de atac prevăzute de lege.”</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p> <p>Pentru precizia și claritatea textului.</p>
8.	<p>Art. 10. – (1) Compensațiile acordate cetățenilor români îndreptățiți se suportă din bugetul de stat, în limita sumelor</p>	<p>Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 10. – (1) Compensațiile acordate cetățenilor români îndreptățiți se suportă din sumele prevăzute în bugetul</p>	<p>Propunere formulată de Guvern.</p>

<p>aprobate anual cu această destinație, iar plățile către persoanele fizice se asigură de către direcțiile generale ale finanțelor publice în raza cărora își au domiciliul.</p> <p>(2) În termen de 60 de zile de la împlinirea termenului prevăzut la art. 4, alin (1), în funcție de volumul compensațiilor ce urmează să se acorde, prin hotărâre a Guvernului se va stabili modalitatea de eşalonare a acordării compensațiilor. În cazul în care compensațiile se plătesc în anul în care au fost stabilite, acestea se acordă la nivelul la care au fost validate de comisia centrală, iar în situația în care se achită în anul următor, direcțiile generale ale finanțelor publice la actualizează în raport cu indicele de creștere a prețurilor de consum din ultima lună pentru care a fost publicat de către Institutul Național de Statistică înaintea plății, față de luna decembrie a anului anterior. Eşalonarea plăților nu poate depăși 2 ani consecutivi.</p>	<p>Ministerului Finanțelor Publice la cap. "Alte acțiuni", subcapitolul "Despăgubiri civile, precum și cheltuieli judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului, potrivit dispozițiilor legale".</p> <p>(2) Plata despăgubirilor se dispune de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților - Serviciul pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003.</p> <p>(3) Sumele prevăzute la alin. (1) se transferă, la solicitarea Cancelariei Primului - Ministru, în vederea aplicării acestei legi.</p> <p>(4) Activitățile privind evidența contabilă și plata despăgubirilor se realizează prin compartimentele de specialitate din cadrul Cancelariei Primului - Ministru.</p> <p>(5) Despăgubirile sau compensațiile bănești vor fi acordate beneficiarilor în termen de un an de la comunicarea hotărârii comisiei județene, a Serviciului pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003, în cazul contestațiilor, sau hotărârea judecătorească definitivă, investită cu formulă executorie, după caz; plata lor se poate face și în tranșe, în maximum 2 ani, în funcție de disponibilitățile bănești existente.</p> <p>(6) Suma achitată beneficiarilor în cea de-a doua tranșă se actualizează în raport cu indicele de creștere a prețurilor de consum din ultima lună pentru care acest indice a fost</p>	<p>Formulare mai clară a fondurilor destinate despăgubirilor și a cheltuielilor derivate, precum și modul și termenul de acordare a despăgubirilor persoanelor îndreptățite.</p> <p>S-a precizat modul de indexare a sumelor restante pentru acordarea</p>
--	--	--

		publicat de către Institutul Național de Statistică, față de luna decembrie a anului anterior.”	despăgubirilor persoanelor îndreptățite.
9.	Art. 13. - Dreptul la orice compensație pentru pagube suferite în urma aplicării Protocolului se stinge prin epuizarea prevederilor prevăzute de prezenta lege sau prin nesolicitarea compensațiilor sau a despăgubirilor în natură în termenul prevăzut la art.4.	Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 13. - Dreptul la orice compensație pentru pagube suferite în urma aplicării Protocolului se stinge prin acordarea despăgubirilor prevăzute de prezenta lege.”	Propunere formulată de Guvern. Pentru precizia și claritatea textului.
10.	Art. 14. – Activitatea comisiilor prevăzută la art. 6 încetează la data finalizării tuturor cererilor depuse conform art. 4.	Se elimină.	Ca o consecință a amendamentului de la art. 6. Propunere formulată de Guvern.
11.	Art. 15. – Ministerul Finanțelor Publice, împreună cu Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Justiției, prin consultarea instituțiilor abilitate de stat, vor supune Guvernului, spre aprobare, în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, normele metodologice cu privire la modul de lucru al comisiilor constituite conform art. 6, remunerarea membrilor comisiilor, gestionarea fondurilor prevăzute în bugetul de stat cu destinația de compensații, criteriile și modalitățile de stabilire a compensațiilor sau a despăgubirilor în natură, precum și modalitățile de acordare a acțiunilor prevăzute la art. 2, alin (1) lit. b).”	Articolul 15 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 15. – Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, va supune Guvernului, spre aprobare, în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, normele metodologice cu privire la modul de lucru al comisiilor constituite conform art. 6, remunerarea membrilor comisiilor, gestionarea fondurilor prevăzute în bugetul de stat cu destinația de compensații, criteriile și modalitățile de stabilire a compensațiilor sau a despăgubirilor în natură, precum și modalitățile de acordare a acțiunilor prevăzute la art. 2, alin (1) lit. b).”	Propunere formulată de Guvern. Pentru precizia și claritatea textului.

	stabilire a compensațiilor sau a despăgubirilor în natură, precum și modalitățile de acordare a acțiunilor prevăzute la art. 2, alin (1) lit. b).		