PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L393/28.08.06

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ŞI VALIDĂRI
Nr.XIX/554/2006

RAPORT

La *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice şi în mediul de afaceri, prevenirea şi sancționarea corupției, cu modificările şi completările ulterioare*

Cu adresa nr. L393/2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități şi validări a fost sesizată spre dezbatere şi întocmirea raportului la *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice şi în mediul de afaceri, prevenirea şi sancționarea corupției, cu modificările şi completările ulterioare* , inițiatori Senatori şi Deputați: Marius Marinescu - senator PD Cezar Preda - deputat PD Cismaru Ivan - senator PD Bobeş Marin - senator PD Neagu Nicolae - senator PD Alexandru Pereş - senator PD Rădulescu Cristache - senator PD Şerbănescu Virginia - senator PD Jurcan Dorel - senator PD Țîrle Radu - senator PD Zegrean Augustin - deputat PD Ioan Oltean - deputat PD Daniel Buda - deputat PD.

În şedința din 21 august 2006, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă şi a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere, cu un amendament**, propus de domnul senator Peter Eckstein. Prin acest amendament, s-a propus eliminarea articolului unic al prezentei inițiative legislative şi, supus la vot, a fost adoptat (5 voturi „pentru", 1 vot „contra" şi 1 „abținere").

Există o neconcordanță între Expunerea de motive şi conținutul propunerii legislative, în sensul că, în timp ce prima se referă la art. 111^1,

propunerea legislativă are în vedere un articol care ar urma să fie introdus după art. 69 din actul normativ de bază supus intervenției legislative.

Legea nr. 161/2003, cu modificările şi completările ulterioare, cuprinde prevederi similare celor din al. (1) ale articolului unic al propunerii legislative. Astfel, art 72 alin. (1), 76 alin. (1), 77 şi 79 alin. (1) se referă la membrii Guvernului, secretarii de stat, subsecretarii de stat sau funcții asimilate acestora, prefecți ori subprefecți, primari şi viceprimari, primarul general şi viceprimarii municipiului Bucureşti, preşedinții şi vicepreşedinții consiliilor județene sau consilierii locali şi județeni , respectiv funcționarii publici.

Prevederile alin. (3) se regăsesc în textul Legii nr. 161/2003, la art. 73 alin. (2) şi art. 76 alin. (2).

Aceste prevederi, fiind similare cu cele din Legea nr. 161/2003, contravin prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată : „în procesul de legiferare, este interzisă instituirea aceloraşi reglementări în mai multe articole sau alineate din acelaşi act normativ ori în două sau mai multe acte normative", iar „în cazul existenței unor paralelisme, acestea vor fi înlăturate prin abrogare".

De asemenea, soluțiile propuse nu sunt corelate cu dispozițiile art. 75 lit. a) din Legea privind Statutul aleşilor locali nr. 393/2004, care au în vedere rudele şi afinii până la gradul al II-lea, inclusiv.

Sfera persoanelor cărora li se aplică dispozițiile propuse nu a inclus toate categoriile de funcții publice sau demnități publice, respectiv vicepreşedinții consiliilor județene şi consilierii locali.

Alineatul (2) este incomplet, nefiind prevăzut cui se adresează cererea de abținere, ce se întâmplă cu rezolvarea cererii, cu luarea deciziei sau cu participarea la luarea unei decizii, având în vedere că s-a solicitat abținerea.

Se apreciază că fapta de nerespectare a dispozițiilor alin. (1) şi (3) nu întruneşte elementele conținutului constitutiv al infracțiunii de trafic de influență aşa cum este aceasta definită de art. 257 din Codul penal.

Menționăm că, în Legea nr. 278/2006 pentru modificarea şi completarea Codului penal, precum şi pentru modificarea şi completarea altor legi, se prevede infracțiunea de conflict de interese, la art. 253^1, cu următorul cuprins :

„Art. 253^1 - Fapta funcționarului public care, în exercițiul atribuțiilor de serviciu, îndeplineşte un act ori participă la luarea unei decizii prin care s-a realizat, direct sau indirect, un folos material pentru sine, soțul său, o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv, sau pentru o altă persoană cu care s-a aflat în raporturi comerciale ori de muncă în

ultimii 5 ani sau din partea căreia a beneficiat ori beneficiază de servicii sau foloase de orice natură, se pedepseşte cu închisoare de la 6 luni la 5 ani şi interzicerea dreptului de a ocupa o funcţie publică pe durată maximă.

Dispoziţiile alin. (1) nu se aplică în cazul emiterii, aprobării sau adoptării actelor normative."

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituţie şi potrivit art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere proiectul de lege, în calitate de **primă Cameră** sesizată.

În consecinţă, supunem Plenului Senatului, spre dezbatere, **Raportul de respingere**, împreună cu iniţiativa legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria **legilor organice** şi propunem respingerea ei potrivit art. 76 alin. (1) din Constituţia României, republicată.

PREŞEDINTE
Senator
Peter Eckstein Kovacs

SECRETAR
Senator
Valentin Dinescu