

EXPUNERE DE MOTIVE

Execuția bugetului de stat pe anul 2005 evidențiază obiectivele prioritare ale politicii guvernamentale de macrostabilizare, pe fondul măsurilor de relaxare fiscală, în vederea asigurării unei creșteri durabile a producției și investițiilor prin finanțarea deficitului bugetar în condiții neinflaționiste.

În anul 2005, ca o consecință a preocupării Guvernului de înlăturare a risipei de orice fel și de utilizare eficientă a fondurilor publice, s-a urmărit menținerea cheltuielilor bugetare la nivelul colectării veniturilor bugetare și stabilirea priorităților de cheltuieli la nivel funcțional și instituțional, în special pentru asigurarea resurselor necesare înlăturării efectelor inundațiilor care au cuprins aproape toate zonele țării.

A. CONTUL GENERAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI DE STAT

Contul general de execuție a bugetului de stat și contul de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2005 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite și a conturilor privind execuția de casă prezentate de trezoreria statului

Contul general de execuție a bugetului de stat a fost întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea bugetului de stat nr.511/2004, rectificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2005 aprobată prin Legea nr.353/2005 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.154/2005 aprobată prin Legea nr.106/2006, Ordonanța Guvernului nr.33/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.174/2005 privind reglementarea unor probleme financiare în anul 2005 prin Legea nr.88/2006, și are ca anexe conturile anuale de execuție ale bugetelor ordonatorilor principali de credite.

Pe parcursul execuției, revizuirea indicatorilor macroeconomici estimați pentru anul 2005 a determinat necesitatea diminuării țintei de deficit bugetar pentru anul 2005 în vederea sprijinirii stabilității macroeconomice, respectiv reducerea deficitului de cont curent și a inflației, necesitatea asigurării fondurilor suplimentare pentru finanțarea activităților și structurilor din domeniile pentru care se poate activa clauza de salvagardare, precum și urgența asigurării fondurilor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale produse în decursul anului. Toate acestea au impus adaptarea structurii și nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea și aprobarea ordonanțelor de rectificare ale Legii bugetului de stat pe anul 2005.

Veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu și se aprobă în buget pe surse de proveniență, respectiv pe categorii de cheltuieli grupate după natura economică și destinația acestora potrivit clasificăției bugetare.

Veniturile bugetare sunt destinate acoperirii tuturor cheltuielilor bugetare în ansamblul lor. Veniturile bugetare sunt depersonalizate cu excepția veniturilor din donații și sponsorizări care au destinație specială.

Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legi bugetare anuale.

Nici o cheltuială din fonduri publice nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare.

Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituțiilor publice, iar plata se efectuează de către contabili.

Execuția bugetului de stat este detaliată la venituri pe capitole și subcapitole, iar la cheltuieli pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole și alineate după caz.

În indicatori sintetici execuția bugetului de stat se prezintă astfel:

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate prin Legea nr.511/2004	Prevederi bugetare definitive	Realizări	% Fata de prevederi definitive
Venituri	35,736.7	36,433.3	36,599.5	100.4
Cheltuieli	38,795.5	39,750.5	38,782.4	97.5
Deficit	(3.058,8)	(3.317,2)	(2.182,9)	65.8
% deficit in PIB	1.1	1.2	0.8	

Analizând execuția bugetului de stat la 31 decembrie 2005 se constată următoarele:

- încasările realizate au fost cu 166,2 milioane lei peste prevederile bugetare
- cheltuielile efectuate au fost cu 968.1 milioane lei sub prevederile bugetare
- deficitul bugetar a fost cu 1134,3 milioane lei sub cel prognozat.

I. EXECUTIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate in anul 2005 in suma de 36.599,5 milioane lei, cu 166,2 milioane lei peste veniturile prognozate au fost influențate în principal de următoarele masuri legislative:

- diminuarea cotei de impozit pe profit de la 25% la 16%
- aplicarea cotei unice de 16% pentru veniturile din salarii
- pentru veniturile din dividende la persoane fizice cota de impozitare a crescut de la 5% la 10%
- creșterea cotei de impozit pe veniturile microintreprinderilor de la 1,5% la 3%.

Veniturile bugetului de stat pe anul 2005 se prezintă in structura astfel:

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Încasări realizate	% fata de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	36,433.3	36,599.5	100.4
I. VENITURI CURENTE, din care:	36,371.0	36,530.2	100.4
a) venituri fiscale	34,314.1	34,531.2	100.6
- impozite directe , din care:	8,688.8	8,962.5	103.1
- impozit pe profit	6,610.0	6,495.3	98.2
- impozit pe salarii	80.0	74.8	93.5
- impozit pe venit	6,323.0	6,670.2	105.5
-cote si sume defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale (se scad)	-5.084,7	-5.147,6	(101,2)
- alte impozite directe	635.5	746.7	117.5
- contributii	125.0	123.0	98.4
- impozite indirecte , din care;	25,625.3	25,568.7	99.7
-taxa pe valoarea adaugata	13,026.2	13,021.3	99.9
- TVA incasata	22,632.2	22,537.8	99.6
-sume defalcate din TVA pentru bugetele locale (se scad)	-9.605,9	-9.516,4	(99,1)
- accize	9,103.5	9,079.4	99.7
- taxe vamale	2,061.4	2,040.9	99.0
- alte impozite indirecte	1,434.2	1,427.1	99.5
b) venituri nefiscale	2,056.9	1,999.0	97.1
II. VENITURI DIN CAPITAL	55.0	60.6	110.2
III. DONATII SI SPONSORIZARI	2.4	2.5	104.2

IV. INCASARI DIN RAMBURSAREA IMPRUMUTURILOR ACORDATE	4,9	6,1	124,5
---	-----	-----	-------

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2005, exclusiv cotele și sumele defalcate pentru bugetele locale din impozitul pe venit în suma de 5.147,6 milioane lei și din taxe pe valoarea adăugată în suma de 9.516,4 milioane lei, sunt în sumă de 36.599,5 milioane lei, cu 0,4% peste prevederile definitive și sunt formate din:

I. Venituri curente - în suma de 36.530,2 milioane lei, din care:

a) venituri fiscale 34.531,2 milioane lei (94,3%)

b) venituri nefiscale 1.999 milioane lei (5,5%)

II. Venituri din capital 60,6 milioane lei (0,2%)

III. Donații și sponsorizări 2,5 milioane lei

IV. Încasări din rambursarea împrumuturilor acordate 6,1 milioane lei.

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2005 comparativ cu anul 2004, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în produsul intern brut, se prezintă astfel:

- milioane lei -

INDICATORI	Incasari realizate		Procent in total		Ponderea in PIB	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
VENITURI- TOTAL din care:	32.195,3	36.599,5	100,0	100,0	13,1	12,7
I. VENITURI CURENTE, din care:	32.107,1	36.530,2	99,7	99,8	13,0	12,7
a) venituri fiscale	30.252,7	34.531,2	94,0	94,3	12,3	12,0
- impozite directe, din care:	7.585,4	8.962,5	23,6	24,5	3,1	3,1
- impozitul pe profit	6.441,6	6.495,3	20,0	17,7	2,6	2,3
- impozitul pe profit de la agentii economici	5.987,9	6.137,2	18,6	16,8	2,4	2,1
- impozitul pe profit de la bancile comerciale	594,9	358,1	1,9	1,0	0,2	0,1
- impozitul pe profit de la Banca Nationala a României	-141,2	-	-	-	-	-
- impozitul pe salarii	16,6	74,8	0,1	0,2	-	-
- impozitul pe venit	7.103,7	6.670,2	22,1	18,2	2,9	2,3
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale (se scad)	-6.633,7	-5.147,6	(20,6)	(14,1)	(2,7)	(1,8)
- alte impozite directe	538,4	746,7	1,7	2,0	0,2	0,3
- contributii	118,7	123,0	0,4	0,3	-	-

- impozite indirecte , din care:	22.667,3	25.568,7	70,4	69,9	9,2	8,9
- taxa pe valoarea adaugata	11.273,2	13.021,3	35,0	35,6	4,6	4,5
- TVA incasata	16.547,2	22.537,8	51,4	61,6	6,7	7,8
- sume defalcate din TVA pentru bugetele locale (se scad)	-5.274,0	-9.516,4	(16,4)	(26,0)	(2,1)	(3,3)
- accize	7.965,1	9079,4	24,7	24,8	3,2	3,2
- taxe vamale	1.623,2	2040,9	5,0	5,6	0,6	0,7
- alte impozite indirecte	1.805,7	1.427,1	5,6	3,9	0,7	0,5
b) venituri nefiscale	1.854,4	1.999,0	5,8	5,5	0,8	0,7
II. VENITURI DIN CAPITAL	78,8	60,6	0,2	0,2	-	-
III. DONATII SI SPONSORIZARI	2,4	2,5	-	-	-	-
IV. INCASARI DIN RAMBURSAREA IMPRUMUTURILOR ACORDATE	7,0	6,1	-	-	-	-

**Produsul intern brut luat in calcul pentru anul 2004 este de 246.371,6 milioane lei, iar pentru anul 2005, 287.186,3 milioane lei.*

ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI

I. Venituri curente

Impozitul pe profit încasat în sumă de 6.495,3 milioane lei, cu 114,7 milioane lei (1,8%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezintă 17,7% din totalul veniturilor încasate și 2,3% din PIB.

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit se evidențiază impozitul pe profit de la agenții economici în sumă de 6.137,2 milioane lei (94,5%) în timp ce impozitul pe profit de la băncile comerciale este în sumă de 358,1 milioane lei (5,5%).

Nivelul încasărilor din impozitul pe profit în cursul anului 2005 a fost influențat negativ de modificările legislative aplicate, și anume:

- Legea asigurărilor private de sănătate nr.212/2004 prevede la art.23: "cheltuielile cu asigurările private de sănătate efectuate de angajator, sunt deductibile fiscal", ceea ce a condus la diminuarea bazei impozabile

- Legea nr.163/2005 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.138/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003

privind Codul Fiscal care prevede diminuarea cotei de impozit pe profit de la 25% la 16% și aplicarea cotei standard de impozit de 16% în locul cotei reduse de 10% s.a.

Impozitul pe venit în suma de 6.670,2 milioane lei, cu 347,2 milioane lei (5,4%) peste prevederile definitive, reprezintă 18,2% din totalul veniturilor încasate, formate în principal din:

- impozit pe venituri din salarii 5.311,3 milioane lei (79,6%)
- impozit pe venituri din dividende 722,9 milioane lei (10,8%).

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat cote și sume pentru bugetele locale în sumă de 5.147,6 milioane lei.

Taxa pe valoarea adăugată încasată în sumă de 22.537,8 milioane lei, reprezintă 61,6% din totalul veniturilor încasate. În cursul anului 2005 din totalul încasărilor TVA s-au defalcat sume pentru instituțiile de învățământ preuniversitar de stat, susținerea sistemului de protecție a copilului, creșe, centre județene și locale de consultanță agricolă în sumă de 5.717,3 milioane lei. De asemenea, s-au defalcat sume din TVA pentru subvenționarea energiei termice livrate populației în sumă de 493,0 milioane lei.

La finele anului 2005, suma rămasă din TVA la bugetul de stat a fost de 13.021,3 milioane lei, reprezentând 35,6% din totalul veniturilor încasate, veniturile obținute din TVA încasată continuând să reprezinte cea mai importantă sursă a bugetului de stat.

Accize. Veniturile încasate din accize au fost în suma de 9.079,4 milioane lei, reprezentând 24,8% din totalul veniturilor încasate și 3,2% din PIB.

În structura, veniturile din accize s-au format din:

- accize încasate din vânzarea uleiurilor minerale, 5.070,8 milioane lei (55,8%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 2.612,7 milioane lei (28,8%);
- accize încasate în vama din importul uleiurilor minerale 238,7 milioane lei (2,6%);
- accize încasate în vama din importul de cafea, 152,5 milioane lei (1,7%);
- accize încasate din importul altor produse, 231,4 milioane lei (2,5%).

Taxe vamale încasate în anul 2005 au fost în sumă de 2.040,9 milioane lei, reprezentând 5,6% din totalul veniturilor încasate și 0,7% din PIB și sunt formate din taxe vamale de la persoane juridice 2.033,4 milioane lei (99,6%) și taxe vamale și alte venituri încasate de la persoane fizice prin unitățile vamale 7,5 milioane lei.

Alte impozite indirecte, în suma de 1.427,1 milioane lei, cu 7,1 milioane lei (0,5%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezintă 3,9% din totalul veniturilor încasate și cuprinde: taxe pentru jocurile de noroc 66,7 milioane lei (4,7%), taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 118,5 milioane lei (8,3%), taxe asupra unor activități dăunătoare sănătății și din

publicitatea lor 53,1 milioane lei (3,7%), venituri cu destinație specială din taxa de dezvoltare cuprinsă în tariful energiei electrice și termice 128,7 milioane lei (9,0%), impozitul pe țigetele din producția internă și gazele naturale 269,8 milioane lei (18,9%), venituri cu destinație specială din comisionul pentru servicii vamale 146,0 milioane lei (10,2%), impozitul pe veniturile microintreprinderilor 523,7 milioane lei (36,7%).

Vărsăminte de la instituțiile publice în sumă de 298,4 milioane lei, cu 9,5 milioane lei (3,2%) peste nivelul prevederilor definitive și cuprinde: venituri din taxe consulare 174,0 milioane lei (58,3%), venituri din prestări de servicii 53,1 milioane lei (17,8%).

Diverse venituri în sumă de 1.636,7 milioane lei, cu 61,3 milioane lei sub prevederile definitive (3,7%), reprezintă 4,5% în totalul veniturilor bugetare.

În această grupă de venituri o pondere mai însemnată au: veniturile din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale 388,8 milioane lei (23,7%), veniturile din concesiuni și închirieri 769,6 milioane lei (47,0%), vărsămintele de la persoane juridice, pentru persoane cu handicap neîncadrate 165,1 milioane lei (10,1%), încasările din restituiri de fonduri din finanțarea bugetară a anilor precedenți 112,5 milioane lei (6,9%).

II. Veniturile din capital în suma de 60,6 milioane lei, cu 5,6 milioane lei (10,2%) peste nivelul prevederilor definitive reprezintă 0,2% din totalul veniturilor și sunt formate din: venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 32,5 milioane lei (53,6%), venituri din valorificarea stocurilor de la rezervele de stat și de mobilizare 3,1 milioane lei (5,1%), venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 0,5 milioane lei (0,8%).

III. Donațiile și sponsorizările primite de instituțiile publice în anul 2005 au fost de 2,5 milioane lei și au fost utilizate pe destinațiile prevăzute de transmitători.

IV. Încasările din rambursarea împrumuturilor acordate în sumă de 6,1 milioane lei, sunt formate în principal din încasări din rambursarea împrumuturilor pentru finanțarea lucrărilor agricole 1,7 milioane lei (27,9%), încasări din rambursarea împrumuturilor din fondul de redresare financiară 1,3 milioane lei (21,3%), încasări din rambursarea împrumuturilor acordate pentru acoperirea arieratelor către CONEL și ROMGAZ 3,1 milioane (50,8%).

II. EXECUTIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Execuția cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2005 s-a desfășurat în condițiile unei politici bugetare prudente care conferă responsabilitate autorităților centrale în utilizarea rațională și eficientă a fondurilor publice.

În cursul anului 2005 în execuția cheltuielilor bugetului de stat s-a urmărit stabilirea unor priorități la nivel funcțional și instituțional, dar și menținerea unui nivel al cheltuielilor bugetare care să fie în strânsa legătura cu colectarea veniturilor bugetare.

Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat:

- milioane lei -

	Păți efectuate		Pondere in total cheltuieli	
	2004	2005	2004	2005
Total cheltuieli din care:	34.073,5	38.782,4	100,0	100,0
- Cheltuieli de personal	5,542.0	6,511.2	16.3	16.8
- Cheltuieli materiale si servicii	4,529.1	5,788.8	13.3	14.9
- Subventii	2,941.7	2,991.2	8.6	7.7
- Prime	178.4	203.4	0.5	0.5
- Transferuri	12,433.1	15,734.3	36.5	40.6
- Dobânzi	2,617.2	2,198.6	7.7	5.7
- Cheltuieli de capital	2,821.2	2,731.6	8.3	7.0
- Imprumuturi acordate	7.6	3.6	-	-
- Rambursari de credite, plati de dobânzi si comisioane de credite	3.003,2	2.619,7	8,8	6,8

În structura funcțională, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

- milioane lei -

	Credite definitive	Plăți efectuate	% fata de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI , din care :	39.750,5	38.782,4	97,5
Partea a- I-a			
Servicii Publice Generale	2.976,8	2.923,8	98,2
Autorități publice	2.976,8	2.923,8	98,2
Partea a II-a Aparare, ordine publica si siguranta nationala	9.237,1	9.211,1	99,7
Aparare nationala	3,972.8	3,968.5	99.8
Ordine publica si siguranta nationala	5,264.3	5,242.6	99.5

Partea a III-a Cheltuieli social - culturale	12,362.9	12,270.2	99.2
Invatamânt	2,382.7	2,371.3	99.5
Sanatate	1,500.5	1,477	98.4
Cultura, religie si actiuni privind activitatile sportive si tineret	971,5	948,6	97,6
Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii	7,508.2	7,473.3	99,5
Partea a IV-a Servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape	1.014,3	992,7	97,8
Servicii si dezvoltare publica si locuinte	634.5	628.5	99.0
Mediu si apa	379.8	364.2	95.9
Partea a V-a Actiuni economice	9,776.2	9,631.7	98.5
Industrie	1,063.6	1,052.8	98.9
Agricultura si silvicultura	3,098.7	3,065.6	98.9
Transporturi si comunicatii	3,710.3	3,637.3	98.0
Alte actiuni economice	1,903.6	1,876	98.5
Partea a VI-a Alte actiuni	1,046.5	1,024	97.8
Cercetare stiintifica	700.2	694.5	99.1
Alte actiuni	346.3	329.5	95.1
Partea a XI-a Transferuri	538.5	526.7	97.8
Transferuri din bugetul de stat	538.5	526.7	97.8
Partea a XII-a Imprumuturi acordate	3.8	3.6	94.7
Imprumuturi acordate	3.8	3.6	94.7
Partea a XIII-a Plati de dobânzi si alte cheltuieli	2,785.4	2,198.6	78.9
Dobânzi aferente datoriei publice si alte cheltuieli	2,785.4	2,198.6	78.9
Partea a XV-a Fonduri de rezerva	9	-	-
Fonduri de rezerva	9	-	-

La finele anului 2005, cheltuielile bugetului de stat au înregistrat față de anul precedent o creștere de 13,8%, asigurându-se astfel finanțarea tuturor domeniilor de activitate economică și socială în condiții neinflaționiste cu încadrarea în deficitul bugetului de stat aprobat inițial de 1,1% din produsul intern brut. La finele perioadei analizate ponderea în produsul intern brut a deficitului realizat a fost de 0,8%.

- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
TOTAL CHELTUIELI	34.073,5	38.782,4	100,0	100,0	13,8	13,5
din care :						

Partea I-a Servicii Publice Generale	2.379,7	2.923,8	7,0	7,6	1,0	1,0
Autoritati publice	2,379.7	2,923.8	7.0	7.6	1.0	1.0
Partea a II-a Aparare, ordine publica si siguranta nationala	7.647,5	9.211,1	22,4	23,7	3,2	3,2
Aparare nationala	3,587.6	3,968.5	10.5	10.2	1.5	1.4
Ordine publica si siguranta nationala	4.059,9	5.242,6	11,9	13,5	1,7	1,8
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	8.756,3	12.270,2	25,7	31,6	3,6	4,3
Invatamânt	1,935.8	2,371.3	5.7	6.1	0.8	0.8
Sanatate	1,224.7	1,477	3.6	3.8	0.5	0.5
Cultura, religie si actiuni priv.activ.sportiva si de tineret	824,1	948,6	2,4	2,4	0,3	0,3
Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii	4.771,7	7.473,3	14,0	19,3	1,9	2,6
Partea a IV-a Servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape	1.015,1	992,7	3,0	2,6	0,4	0,3
Servicii si dezvoltare publica si locuinte	745,5	628,5	2,2	1,6	0,3	0,2
Mediu si ape	269.6	364.2	0.8	1.0	0.1	0.1
Partea a V-a Actiuni economice	9,092.5	9,631.7	26.7	24.8	3.7	3.4
Industrie	1,817.8	1,052.8	5.3	2.7	0.7	0.4
Agricultura si silvicultura	2,903.7	3,065.6	8.5	7.9	1.2	1.1
Transporturi si comunicatii	3,638.2	3,637.3	10.7	9.4	1.5	1.3
Alte actiuni economice	732.8	1,876	2.2	4.8	0.3	0.6
Partea a VI-a Alte actiuni	727.3	1,024	2.1	2.6	0.3	0.3
Cercetare stiintifica	432.7	694.5	1.3	1.8	0.2	0.2
Alte actiuni	294.6	329.5	0.9	0.8	0.1	0.1
Partea a XI-a Transferuri	1,830.4	526.7	5.4	1.4	0.8	0.2
Transferuri din bugetul de stat	1,830.4	526.7	5.4	1.4	0.8	0.2
Partea a XII-a Imprumuturi acordate	7,5	3,6	-	-	-	-

Imprumuturi acordate	7.5	3.6	-	-	-	-
Partea a XIII-a Plati de dobânzi si alte cheltuieli	2.617,2	2.198,6	7,7	5,7	0,8	0,8
Dobânzi aferente datoriei publice si alte cheltuieli	2.617,2	2.198,6	7,7	5,7	0,8	0,8

**Produsul intern brut luat in calcul pentru anul 2004 este de 246.371,6 milioane lei, iar pentru anul 2005, 287.186,3 milioane lei.*

Structura funcțională a cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2005

Execuția cheltuielilor bugetului de stat pe funcțiuni:

1. Cheltuieli pentru autoritățile publice, în sumă de 2.923,8 milioane lei, cu 1,8% sub nivelul prevederilor definitive au fost efectuate în principal pentru:

- autorități executive 1.474,9 milioane lei (50,4%)
- autorități judecătorești 1.058,8 milioane lei (36,2%)
- autorități legislative 244,2 milioane lei (8,4%).

2. Cheltuieli pentru apărare, ordine publică și siguranță națională în sumă de 9.211,1 milioane lei, cu 0,3% sub nivelul prevederilor definitive reprezintă 23,7% din totalul cheltuielilor bugetare și 3,2% din PIB. Pe capitole de cheltuieli situația se prezintă astfel:

a) Cheltuieli pentru apărare națională, suma de 3.968,5 milioane lei, a fost alocată pentru:

- apărare națională și operațiuni de menținere a păcii suma de 2.961,1 milioane lei (74,6%)
- acțiuni de integrare euro-atlantică și pentru constituirea forței de reacție rapidă suma de 883,0 milioane lei (22,2%)
- plăți compensatorii 68,4 milioane lei (1,7%)
- administrația centrală suma de 46,1 milioane lei (1,2%)
- parteneriat pentru pace suma de 9,7 milioane lei (0,2%).

b) Cheltuieli pentru ordine publică și siguranță națională suma de 5.242,6 milioane lei (56,9%) reprezintă 1,8% din PIB și au fost utilizate pentru:

- poliție suma de 1.591,9 milioane lei (30,4%)
- siguranța națională 1.193,6 milioane lei (22,8%)
- jandarmerie 605,9 milioane lei (11,6%)
- penitenciare 513,4 milioane lei (9,8%)
- paza și supravegherea frontierei 437,6 milioane lei (8,3%)
- alte institutii si actiuni privind ordinea publica si siguranta nationala 306,9 milioane lei (5,9%)
- protectie si paza contra incendiilor 260,7 milioane lei (5,0%)
- administratia centrala 332,5 milioane (6,3%).

3. Cheltuieli social-culturale in suma de 12.270,2 milioane lei, cu 92,7 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (0,8%) reprezinta 31,6% din totalul cheltuielilor bugetare si 4,3% din PIB.

Cheltuielile social-culturale cuprind urmatoarele actiuni:

a) Cheltuieli pentru invatamant, in suma de 2.371,3 milioane lei, reprezinta 0,8% din PIB si au fost efectuate in principal pentru:

- finantarea invatamântului superior 1.383,5 milioane lei (58,3%)
- servicii publice descentralizate 124,0 milioane lei (5,2%)
- invatamântul liceal 162,4 milioane lei (6,8%)
- internate, camine si cantine pentru elevi si studenti 88,5 milioane lei (3,7%)
- invatamânt primar si gimnazial 18,6 milioane lei (0,8%)
- biblioteci centrale, universitare si pedagogice 22,7 milioane lei (1,0%)
- alte institutii si actiuni de invatamant 553,4 milioane lei (23,3%).

b) Cheltuieli pentru sanatate, in suma de 1.477,0 milioane lei, reprezinta 0,5% din PIB si au fost efectuate in principal pentru:

- | | |
|---------------------------------------|----------------------------|
| - alte institutii si actiuni sanitare | 845,7 milioane lei (57,3%) |
| - servicii publice descentralizate | 423,8 milioane lei (28,7%) |
| - spitale | 108,2 milioane lei (7,3%) |
| - centre de transfuzii sanguine | 68,6 milioane lei (4,6%) |
| - crese | 0,5 milioane lei. |

c) Cheltuieli pentru cultura, religie si actiuni privind activitatile sportive si de tineret, in suma de 948,6 milioane lei, reprezinta 0,3% din PIB si au fost efectuate cu prioritate pentru:

- activitatea sportiva 199,2 milioane lei (21,0%)
- culte religioase 143,6 milioane lei (15,1%)
- teatre si institutii profesioniste de spectacole si concerte 90,6 milioane lei (9,5%)
- consolidarea si restaurarea monumentelor istorice 38,2 milioane lei (4,0%)
- muzee 48,2 milioane lei (5,1%)
- administratia centrala 17,7 milioane lei (1,9%)
- activitatea de tineret 10,9 milioane lei (1,1%).

d) Cheltuieli pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 7.473,3 milioane lei, reprezinta 2,6% din PIB si au fost efectuate cu prioritate pentru:

- alocatia de stat pentru copii 1.244,3 milioane lei (16,6%)
- pensii, ajutoare, indemnizatii si sporuri I.O.V.R., veterani de razboi si pentru alte categorii de beneficiari 2.728,1 milioane lei (36,5%)
- pensii militare 1.745,0 milioane lei (23,3%)
- alocatia pentru familiile cu copii 503,7 milioane lei (6,7%)
- alte actiuni privind asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii 456,7 milioane lei (6,1%)
- ajutoare speciale 329,8 milioane lei (4,4%)
- servicii publice descentralizate 50,0 milioane lei (0,7%).

4. Cheltuielile pentru **servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape**, in suma de 992,7 milioane lei, cu 21,5 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (2,6%), reprezinta 0,3% din PIB si cuprind:

a) cheltuieli pentru **servicii si dezvoltare publica si locuinte** in suma de 628,5 milioane lei (63,3%) si 0,2% din PIB, din care pentru locuinte s-au alocat 345,4 milioane lei (55,0%), iar pentru alte actiuni privind dezvoltarea publica si locuinte 283,1 milioane lei (45,0%);

b) cheltuieli pentru **mediu si ape**, in suma de 364,2 milioane lei (36,7%) si reprezinta 0,1% din PIB cu urmatoarele destinatii:

- dezvoltare surse de apa, acumulari si amenajari hidrotehnice in suma de 243,4 milioane lei (66,8%)
- supraveghere si protectie mediu, reducerea si controlul poluarii suma de 94,8 milioane lei (26,0%)
- administratia centrala 22,3 milioane lei (6,1%)
- alte cheltuieli in domeniul mediului si apelor 3,7 milioane lei (1,0%).

5. Cheltuieli pentru **actiuni economice**, in suma de 9.631,7 milioane lei, cu 144,6 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (1,5%), reprezentând 24,8% din totalul cheltuielilor bugetare si 3,4% din PIB, cu urmatoarele destinatii:

a) Cheltuieli pentru **industrie**, in suma de 1.052,8 milioane lei reprezentând 0,4% din PIB cu urmatoarele destinatii:

- resurse minerale, altele decât combustibili, 443,2 milioane lei (42,1%)
- alte cheltuieli in domeniul industriei 209,0 milioane lei (19,8%)
- combustibili minerali solizi, 303,3 milioane lei (28,8%)
- industria prelucratoare 36,3 milioane lei (3,4%)
- administratia centrala 46,0 milioane lei (4,4%)
- prospectiuni si lucrari geologice pentru descoperirea de resurse minerale 15,0 milioane lei (1,4%).

b) Cheltuieli pentru **agricultura si silvicultura** in suma de 3.065,6 milioane lei, reprezinta 1,1% din PIB, cu urmatoarele destinatii mai importante:

- alte programe pentru sprijinirea producatorilor agricoli 1.761,8 milioane lei (57,5%)
- servicii publice descentralizate, 451,6 milioane lei (14,7%)
- alte unitati si actiuni din domeniul agriculturii si silviculturii, 274,9 milioane lei (9,0%)
- imbunatatiri funciare, irigatii, desecari si combatere a eroziunii solului, 218,8 milioane lei (7,1%)
- despagubiri in caz de calamitati naturale 86,3 milioane lei (2,8%)
- combaterea daunatori si boli in sectorul vegetal, 49,6 milioane lei (1,6%)
- administratia centrala, 34,3 milioane lei (1,1%)
- silvicultura, 69,8 milioane lei (2,3%)
- reproducie si selectie animale, 40,1 milioane lei (1,3%)
- amendare soluri acide si alcaline, 6,3 milioane lei (0,2%).

c) Cheltuieli pentru **transporturi si comunicatii** in suma de 3.637,3 milioane lei reprezinta 1,3% din PIB cu urmatoarele destinatii:

- drumuri si poduri 1.526,4 milioane lei (42,0%)
- transport feroviar 1.361,8 milioane lei (37,4%)
- transport in comun 326,5 milioane lei (9,0%)
- aviatie civila 229,3 milioane lei (6,3%)
- navigatie civila 67,5 milioane lei (1,9%)
- administratia centrala 111,5 milioane lei (3,1%)
- aviatie civila finantata din venituri cu destinatie speciala 11,0 milioane lei (0,3%)
- aeroporturi de interes local 3,3 milioane lei (0,1%).

d) Cheltuieli pentru **alte actiuni economice**, in suma de 1.876,0 milioane lei reprezinta 0,6% din PIB cu urmatoarele destinatii mai importante :

- stimulare productie de export si a exportului 1.013,9 milioane lei (54,0%)
- meteorologie si hidrologie 79,0 milioane lei (4,2%)
- sustinerea programelor de dezvoltare regionala 143,0 milioane lei (7,6%)
- Fondul National de Preaderare 393,4 milioane lei (21,0%)
- rezerve de stat si de mobilizare 110,6 milioane lei (5,9%)
- administratia centrala 37,6 milioane lei (2,0%)
- promovarea si dezvoltarea turismului 20,4 milioane lei (1,1%)
- sprijinirea infiintarii de noi intreprinderi si sustinerea dezvoltarii intreprinderilor mici si mijlocii 67,7 milioane lei (3,6%).

6. Cheltuieli pentru **alte actiuni** in suma de 1.024,0 milioane lei, cu 22,5 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (2,2%), reprezinta 2,6% din total cheltuieli bugetare si 0,3% din PIB având urmatoarele destinatii:

a) Cheltuieli pentru **cercetare stiintifica** in suma de 694,5 milioane lei (67,8%), reprezentând 0,2% din PIB au fost efectuate pentru:

- cercetare aplicativa si experimentală 538,7 milioane lei (77,6%)

- cercetare fundamentala 65,7 milioane lei (9,5%)
- alte institutii si actiuni pentru cercetare stiintifica 68,0 milioane lei (9,8%)
- administratia centrala, 22,1 milioane lei (3,2%).

b) Cheltuieli pentru alte actiuni in suma de 329,5 milioane lei (32,2%), reprezentând 0,1% din PIB au fost destinate in principal pentru:

- administratie centrala vamala si unitati teritoriale 106,4 milioane lei (32,3%)
- despagubiri civile, precum si cheltuieli judiciare si extrajudiciare derivate din actiuni in reprezentarea intereselor statului potrivit dispozitiilor legale, 110,6 milioane lei (33,5%)
- dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum si a celorlalte unitati vamale 19,9 milioane lei (6,0%)
- protectie civila, 33,5 milioane lei (10,2%)
- zboruri speciale 20,0 milioane lei (6,1%)
- alte cheltuieli, 12,6 milioane lei (3,8%)
- programe de informare si prezentarea imaginii României 3,3 milioane lei (1,0%)
- Fondul Roman de Dezvoltare 9,4 milioane lei (2,8%)
- proiecte de finantare rurala 0,4 milioane lei
- proiect pentru infrastructura urbana 4,4 milioane lei (1,3%)
- executarea silita a creantelor bugetare 4,7 milioane lei (1,4%).

7. Transferuri din bugetul de stat, in suma de 526,7 milioane lei, cu 11,8 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (2,2%), reprezinta 1,4% din totalul cheltuielilor bugetare si 0,2% din PIB si au fost repartizate astfel:

- transferuri din bugetul de stat catre bugetele locale pentru investitii finanta- te partial din imprumuturi externe in suma de 23,6 milioane lei (4,5%)
- transferuri din bugetul de stat catre bugetele locale din fondul de interventie 503,1 milioane lei (95,5%).

8. Imprumuturi acordate in suma de 3,6 milioane lei repartizate in principal pentru finalizarea unor obiective aprobate prin conventii bilaterale si acorduri interguvernamentale 3,5 milioane lei (97,3%).

9. Plati de dobânzi si alte cheltuieli, in suma de 2.198,6 milioane lei, cu 586,8 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (21,1%), reprezinta 5,7% din totalul cheltuielilor bugetare (cu 2,0% mai putin decât dobânzile platite in cursul anului 2004) si 0,8% din PIB formate din:

- dobânzi aferente datoriei publice interne in suma de 1.156,6 milioane lei (52,6%)
- dobânzi, comisioane si alte costuri aferente datoriei publice externe in suma de 854,4 milioane lei (38,9%)

- cheltuieli ocazionate de emisiunea si plasarea titlurilor de stat si de riscul garantiilor date de stat in conditiile legii in suma de 2,3 milioane lei (0,1%)
- diferente de curs aferente datoriei publice externe in suma de 185,3 milioane lei (8,4%).

10. Fonduri de rezerva

a) Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului s-a constituit conform art.30 din Legea privind finantele publice nr.500/2002 si a Legii bugetului de stat nr.511/2004 in suma de 17,0 milioane lei pentru finantarea unor cheltuieli urgente sau neprevazute aparute in timpul exercitiului bugetar.

Pe parcursul executiei bugetare, Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului a fost majorat astfel:

- 10,2 milioane lei prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005
- 100,0 milioane lei prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.154/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005
- 1017,0 milioane lei prin Ordonanta Guvernului nr.33/2005 privind reglementarea unor masuri financiare in domeniul bugetar.

In baza art.54 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, pe baza analizei efectuate de catre ordonatorii principali de credite privind creditele bugetare aprobate in raport de necesitatile de executie, a fost solicitata disponibilizarea unor sume la Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului .

Cele mai importante sume au fost disponibilizate astfel:

- 318,0 milioane lei - Ministerul Finantelor Publice - Actiuni Generale
- 85,6 milioane lei - Ministerul Finantelor Publice
- 179,4 milioane lei - Ministerul Transporturilor, Constructiilor si Turismului
- 166,8 milioane lei - Ministerul Apararii Nationale

La finele anului 2005, din fondul de rezerva constituit in suma de 2.246,6 milioane lei, s-a utilizat pe baza de hotarâri ale Guvernului suma de 2.237,6 milioane lei, ramanand neutilizata suma de 9,0 milioane lei.

b) Fondul de interventie la dispozitia Guvernului a fost aprobat prin Legea bugetului de stat nr 511/2004 in suma de 10,0 milioane lei si a fost majorat cu suma de 1206,0 milioane lei pe parcursul executiei bugetare respectiv prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/2005 cu privire la rectificarea Bugetului de Stat pe anul 2005(cu suma de 417,9 milioane lei) si din Fondul de rezerva bugetara potrivit prevederilor art.30 alin.(5) din Legea nr.500/2002.

Fondul astfel constituit in anul 2005 in suma de 1216,0 milioane lei a fost alocat integral pe baza de hotarari ale Guvernului, in principal pentru :

- inlaturarea efectelor calamitatilor naturale produse in unele judete ale tarii;

- ajutoare financiare acordate familiilor sinistrate;
- combaterea gripei aviare.

III. EXECUTIA BUGETULUI FONDULUI NATIONAL UNIC DE ASIGURARI SOCIALE DE SANATATE PE ANUL 2005

Fondul national unic de asigurari sociale de sanatate, constituit in baza Ordonatei de urgenta a Guvernului nr.150/2002 privind organizarea si functionarea sistemului de asigurari sociale de sanatate, cu modificarile si completarile ulterioare prin rectificari succesive conform Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 66/2005, Ordonantei Guvernului nr.42/2005 si Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.154/2005, prezinta venituri incasate in suma de 8.474,4 milioane lei si cheltuieli in suma de 9.157,4 milioane lei.

Veniturile incasate in suma de 8.474,4 milioane lei s-au constituit in principal din: contributia de la persoane juridice sau fizice care angajeaza personal salariat 3.936,9 milioane lei (47,2%); contributia datorata de persoanele asigurate care au calitatea de angajat 3.740,5 milioane lei (46,3%); venituri incasate in urma valorificarii creantelor bugetare de catre A.V.A.S. 131,3 milioane lei (1,8%); contributia datorata de alte persoane asigurate 95,3 milioane lei; contributii pentru asigurari sociale de sanatate datorate de persoanele aflate in somaj 32,6 milioane lei

In anul 2005, Fondul National Unic de Asigurari de Sanatate a primit si subventii de la bugetul fondului de asigurari sociale de sanatate in suma de 314,8 milioane lei.

Din veniturile constituite s-au efectuat cheltuieli pe parcursul anului in suma de 9.157,4 milioane lei, in principal pentru:

- servicii medicale spitalicesti	4.068,2 milioane lei (44,4%)
- medicamente cu si fara contributie personala in tratamentul ambulatoriu	2.119,9 milioane lei (23,1%)
- medicamente utilizate in tratamentul in spital	635,5 milioane lei (6,9%)
- medicamente si materiale specifice utilizate in spital si ambulatoriu pentru unele boli cronice si specialitati clinice pe baza de programe	821,1 milioane lei (8,9%)
- asistenta medicala primara	453,7 milioane lei (4,9%)
- asistenta medicala ambulatorie pentru (de specialitate) specialitati paraclinice	247,1 milioane lei (2,7%)
- asistenta medicala ambulatorie pentru specialitati paraclinice	217,3 milioane lei (2,4%)
- servicii de urgenta prespitalicesti si alte tipuri de transport medical	269,9 milioane lei (2,9%)
- servicii si ingrijiri medicale la domiciliu	2,6 milioane lei (0,1%).

Din veniturile colectate s-a constituit si **fondul de rezerva** al Casei Nationale de Asigurari de Sanatate in suma de 82,0 milioane lei. Executia bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate s-a incheiat la finele anului 2005 cu un **deficit** de 765,1 milioane lei care se acopera din excedentul din anii precedenti.

B. CONTUL GENERAL AL DATORIEI PUBLICE

Datoria publica a Romaniei inregistrata la 31 decembrie 2005 in conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr. 313/2004 a fost in valoare de 59.010,8 milioane lei, din care datoria publica guvernamentala de 56.381,7 milioane lei reprezenta 95,5 % din total datorie publica, in timp ce datoria publica locala de 2.629,1 milioane lei a reprezentat doar 4,5 % din totalul datoriei publice.

I. Datoria publica guvernamentala

Datoria publica guvernamentala in suma de 56.381,7 milioane lei este alcatuita din datoria publica guvernamentala interna in valoare de 16.127,7 milioane lei si datoria publica guvernamentala externa in valoare de 40.254,0 milioane lei.

I.1. Datoria publica guvernamentala interna

Soldul datoriei publice guvernamentale interne a statului la 31 decembrie 2005 reprezentand 16.127,7 milioane lei cuprinde datoria publica guvernamentala interna directa in valoare de 13.865,4 milioane lei si datoria publica guvernamentala interna garantata in valoare de 2.262,3 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale interne directe la sfarsitul anului 2005 in valoare de 13.865,4 milioane lei a inregistrat o crestere de 1.713,7 milioane lei fata de soldul de la finele anului 2004 (anexa "Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2005", pct.I) si prezinta urmatoarea structura:

1. Certificate de trezorerie, in suma de 1.338,9 milioane lei avand o pondere de 9,7% din datoria publica guvernamentala interna contractata direct de stat reprezinta depozite aferente certificatelor de trezorerie pentru populatie vandute prin reseaua trezoreriei statului.
2. Obligatiuni de stat in lei si in valuta, in suma de 4.426,7 milioane lei reprezentand 31,9% din datoria publica guvernamentala interna contractata direct de stat.
3. Imprumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finantarea temporara a datoriei publice interne in suma de 8.044,6 milioane lei reprezentand 58,0% din datoria publica guvernamentala interna contractata direct de stat.

4. Imprumuturi aprobate pe baza de legi speciale, in suma de 55,2 milioane lei reprezentand 0,4% din datoria publica guvernamentala interna contractata direct de stat.

Pentru anul 2005 serviciul datoriei publice guvernamentale interne directe a fost in valoare de 6.117,0 milioane lei, din care rambursarile/refinantările de imprumuturi au reprezentat 4.958,2 milioane lei iar dobanzile si comisioanele aferente imprumuturilor privind datoria publica guvernamentala interna directa au fost de 1.158,8 milioane lei.

La data de 31 decembrie 2005, **soldul datoriei publice guvernamentale interne garantate de stat** in valoare de 2.262,3 milioane lei prezinta urmatoarea structura:

1. soldul imprumuturilor interne in lei garantate de Ministerul Finantelor Publice era de 109,1 milioane lei (anexa 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005', pct.I.1.), din care garantiile pentru imprumuturile interne contractate de agentii economici reprezinta 3,0 milioane lei, garantiile pentru imprumuturile contractate de autoritatile administratiei publice centrale 12,3 milioane lei, iar garantiile imprumuturilor contractate de autoritatile administratiei publice locale in vederea finantarii lucrarilor de investitii pe Masura 2.1. a Programului SAPARD au reprezentat 93,8 milioane lei.

2. soldul imprumuturilor interne in valuta garantate de stat a fost de 9,0 milioane EURO, respectiv 33,3 milioane lei conform anexei 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005', pct.I.2.

3. soldul garantiilor interne acordate in baza legilor speciale inregistreaza suma de 2.119,9 milioane lei (anexa 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005', pct.I.3.) fiind constituit din 31,7 milioane lei si echivalentul in lei a 669,4 milioane USD, 2,1 milioane EUR si 65,9 mii ruble.

Garantiile acordate in baza legilor speciale provin in exclusivitate din sectorul bancar si reprezinta daune in litigiile aflate pe rolul instantelor judecatoresti si angajamente extrabilantiere garantate in favoarea Bancii Comerciale Romane S.A.

I.2. Datoria publica guvernamentala externa

Soldul datoriei publice guvernamentale externe la 31 decembrie 2005 in suma de 10.947,2 milioane EURO, respectiv 40.254,0 milioane lei la cursul de la 31 decembrie 2005, cuprinde datoria publica guvernamentala externa directa in valoare de 6.422,3 milioane EURO (23.615,3 milioane lei) si datoria publica guvernamentala externa garantata de 4.524,9 milioane EURO (16.638,7 milioane lei).

Cresterea anuala a datoriei publice externe are loc in baza unei fundamentari riguroase a criteriilor de recurgere la contractarea de credite externe si in limite care sa nu depaseasca capacitatea tarii de a-i asigura serviciul, respectiv de a rambursa ratele de capital, precum si dobanzile si comisioanele aferente. In acest scop, pentru

anul 2005, prin Ordonanta Guvernului nr. 4/2005 a fost aprobat un plafon de indatorare publica externa de 3,5 miliarde EURO.

Soldul datoriei publice guvernamentale externe directe la 31 decembrie 2005 in valoare de 6.422,3 milioane EURO (23.615,3 milioane lei) a inregistrat o crestere de 57,1 milioane EURO fata de sfarsitul anului 2004 (anexa "Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2005", pct. II) si prezinta urmatoarea structura:

1. Imprumuturi externe contractate in numele statului de Banca Nationala a Romaniei si gestionate de aceasta (creditele FMI), in suma de 220,6 milioane EURO (811,3 milioane lei), reprezentand 3,4 % din datoria publica externa guvernamentala directa;
2. Imprumuturi externe contractate de stat prin Ministerul Finantelor Publice si derulate prin Trezoreria centrala a statului (BIRD, BERD, BEI, UE, G-24, JBIC, Germania, Credit JP Morgan, CSFB, Credit Deutsche Bank AG, Credit ING Barrings, Citigroup, Deutsche Bank, UBS Warburg si Schroeder Solomon Smith Barney) in suma de 3.526,6 milioane EURO (12.967,4 milioane lei), reprezentand 54,9 % din datoria publica externa guvernamentala directa;
3. Alte imprumuturi externe contractate de stat (BIRD, BERD, BEI, BDCE, JBIC, FIDA, Eximbank Coreea, Guvernul SUA, KFW Germania si TERCONBAU) in suma de 2.675,1 milioane EURO (9.836,6 milioane lei), reprezentand 41,7 % din datoria publica externa guvernamentala directa.

Imprumuturile externe contractate direct de stat in cursul anului 2005 au avut urmatoarele destinatii: eliminarea efectelor inundatiilor, infrastructura municipala, creditarea intreprinderilor mici si mijlocii, reabilitarea sectorului sanitar, proiect privind inchiderea minelor, refacerea mediului si regenerare socio-economica, modernizarea sistemului de informare si cunoastere in agricultura, restructurarea transporturilor, reducerea poluarii la termocentrala Turceni si finantarea proiectului "Economia bazata pe cunoastere".

In cursul anului 2005 au fost efectuate plati in contul serviciului datoriei publice externe guvernamentale directe, astfel:

1. plati de dobanzi si comisioane:

- 64,6 milioane dolari SUA,
 - 9,1 milioane DST,
 - 289,9 milioane EURO,
 - 1.422,3 milioane JPY,
 - 2,2 milioane CHF,
 - 1.035,4 milioane KRW
- reprezentand 1.326,1 milioane lei;

2. rambursari de rate scadente:

- 148,3 milioane dolari SUA,
- 102,8 milioane DST,
- 510,0 milioane EURO,
- 6.446,6 milioane JPY,

- 5,1 milioane CHF,
reprezentand 2.548,2 milioane lei.

În baza Ordonantei Guvernului nr. 12/2001, Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 279/2000, Ordonantei Guvernului nr. 29/2004 si Legii nr. 199/2001 în anul 2005 Ministerul Finantelor Publice a platit Bancii Nationale a Romaniei suma de 33,3 milioane lei, reprezentand echivalentul în lei a serviciului aferent datoriei publice externe pentru urmatoarele imprumuturi externe contractate de stat si subimprumutate beneficiarilor: imprumut acordat de BIRD pentru importuri critice si asistenta tehnica, imprumutul acordat de BERD destinat finantarii proiectului "Piata de gros", imprumutul acordat de BEI pentru reabilitarea sectorului termoelectric, imprumutul acordat de BIRD pentru finantarea proiectului de dezvoltare industriala, imprumut pentru alimentarea cu apa si protectia mediului în Valea Jiului, imprumut pentru finantarea proiectului privind conservarea energiei termice, imprumut pentru reabilitarea drumurilor, imprumut BIRD pentru modernizare metrou Bucuresti (et. II). si imprumut BDCE pentru finantarea proiectului "sali de sport". Sumele recuperate de la beneficiari în contul acestor plati au fost în valoare de 14,6 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale externe garantate la 31 decembrie 2005 în valoare de 4.524,9 milioane EUR (16.638,7 milioane lei) a fost cu 619,8 milioane EURO mai mare decât soldul înregistrat la sfarsitul anului 2004 (anexa "Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005", pct. II). Creditele externe garantate de stat în cursul anului 2005 au fost destinate sectorului energetic si finantarii importului de combustibili energetici, precum si pentru finantarea proiectului de privatizarea SC Electrica Banat SA si SC Electrica Dobrogea SA în legatura cu prima partiala de risc acordata de BIRD.

În cursul anului 2005 au existat cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor Publice, în calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise. Este cazul societatilor comerciale : SN Nuclearelectrica, SC Contransimex Buc., Chimcomplex Onesti, Azochim Piatra Neamt, Ocrim, Romarm-Orastie, Romarm-Cugir, Romarm-Carfil, Ges Scaieni, Oltchim Rm. Valcea, Sidex Galati, CFR Calatori, Termoelectrica, Novatex Pitesti, CN Huila PETROSANI, CET Comanesti, CET Brasov, CET Calafat, Termon Onesti, Termica Vaslui, ENET Focsani, Eximpan, CET Resita, CET Zalau, CET Giurgiu, CET Brad, Colterm Timisoara, Proditerm Bistrita, CET Pitesti, CNCFR SA, pentru care Ministerul Finantelor Publice a achitat suma de 406,8 milioane lei.

În conformitate cu Ordinul ministrului finanțelor nr. 606/1996 și cu Ordinul nr. 2.148/1996, pentru recuperarea debitelor, Ministerul Finanțelor Publice, prin organele sale de control, a efectuat acțiuni de verificare, luând măsuri pentru încasarea sumelor achitate la extern, în calitate de Garant, precum și pentru cele datorate la fondul de risc. De asemenea, în baza Ordonanței Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru recuperarea creanțelor statului și diminuarea datoriei publice, adoptată prin Legea nr. 324/2002, A.V.A.S. a preluat spre valorificare creanțele statului rezultate din plățile efectuate la extern de către Ministerul Finanțelor Publice în contul garanțiilor emise de stat pentru împrumuturi externe acordate agenților economici - societăți comerciale.

De la beneficiarii de garanții externe, în contul cărora au fost efectuate plăți la extern, în anul 2005 s-a recuperat suma de 445,2 milioane lei, din care:

- recuperări prin Ministerul Finanțelor Publice - 375,6 milioane lei;
- încasări sume de la AVAS - 63,3 milioane lei;
- încasări din contravaloarea acțiunilor la Sidex - 4,6 milioane lei;
- încasări din contravaloarea acțiunilor la CS Resita - 1,7 milioane lei.

II. Datoria publică locală

Datoria publică locală în suma de 2.629,1 milioane lei este alcătuită din datoria publică locală internă în valoare de 671,7 milioane lei și datoria publică locală externă în valoare de 1.957,4 milioane lei.

II.1. Datoria publică locală internă

Soldul datoriei publice locale interne la 31 decembrie 2005 reprezentând 671,7 milioane lei cuprinde datoria publică locală internă directă în valoare de 616,0 milioane lei și datoria publică locală internă garantată în valoare de 55,7 milioane lei.

Soldul datoriei publice locale interne contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2005, provenind din împrumuturi directe și obligațiuni emise, a fost în sumă de 616,0 milioane lei (anexa "Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2005", pct. I). În acest sold nu a fost inclusă valoarea de 94,0 milioane lei reprezentând împrumuturile contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat pentru finanțarea lucrărilor de investiții pe Măsura 2.1. a Programului SAPARD, întrucât aceasta valoare a fost inclusă în soldul împrumuturilor garantate de stat corespunzător normelor metodologice de elaborare a contului general al datoriei publice aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 619/2005.

Soldul împrumuturilor interne garantate de autoritățile administrației publice locale la 31.12.2005 a fost de 55,7 milioane lei (anexa "Situația garanțiilor guvernamentale pentru împrumuturi interne și externe la 31 decembrie 2005", pct. I).

II. 2 Datoria publică locală externă

Soldul datoriei publice locale externe la 31 decembrie 2005 a fost în suma de 532,3 milioane EURO, respectiv 1.957,4 milioane lei.

Soldul datoriei publice externe locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2005, a fost în valoare de 501 milioane EURO, respectiv 1.842,2 milioane lei (anexa "Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2005", pct. II). În cursul anului 2005 au fost contractate împrumuturi cu BERD de către municipiul Arad (20 milioane EURO), municipiul Sibiu (15 milioane EURO), comuna Cristian (1 milion EURO), Brașov (15 milioane EURO) iar primăria București a lansat emisiunea de Euroobligațiuni în valoare de 500 milioane EURO destinată finanțării proiectelor de infrastructură.

Soldul împrumuturilor externe garantate de autoritățile administrației publice locale a fost la 31 decembrie 2005 în valoare de 31.3 milioane EURO, respectiv 115,2 milioane lei (anexa "Situația garanțiilor guvernamentale pentru împrumuturi interne și externe la 31 decembrie 2005", pct. II).

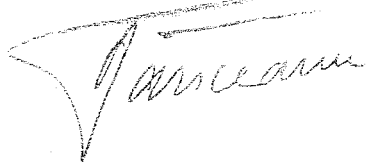
IV. Finanțarea deficitului bugetar

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2005 de 0,8 % din PIB a fost finanțat în principal din surse externe (56,2 %) și în completare din surse interne (43,8 %).

Finanțarea externă a fost realizată prin utilizarea împrumuturilor destinate finanțării de proiecte, în timp ce finanțarea internă a fost realizată prin utilizarea sumelor în lei atrase de pe piața internă prin emisiunile de certificate de trezorerie de pe piața interbancară, prin emisiunile de obligațiuni de stat precum și din împrumuturile temporare din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint, stylized graphic element that resembles a large, thin 'V' or a stylized letter 'C'.

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU

EXPUNERE DE MOTIVE

Executia bugetului de stat pe anul 2005 evidentiaza obiectivele prioritare ale politicii guvernamentale de macrostabilizare, pe fondul masurilor de relaxare fiscala, in vederea asigurarii unei cresteri durabile a productiei si investitiilor prin finantarea deficitului bugetar in conditii neinflationiste.

In anul 2005, ca o consecinta a preocuparii Guvernului de inlaturare a risipei de orice fel si de utilizare eficienta a fondurilor publice, s-a urmarit mentinerea cheltuielilor bugetare la nivelul colectarii veniturilor bugetare si stabilirea prioritatilor de cheltuieli la nivel functional si institutional, in special pentru asigurarea resurselor necesare inlaturarii efectelor inundatiilor care au cuprins aproape toate zonele tarii.

A. CONTUL GENERAL DE EXECUTIE A BUGETULUI DE STAT

Contul general de executie a bugetului de stat si contul de executie al bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pe anul 2005 au fost intocmite in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea privind finantele publice nr.500/2002, pe baza situatiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite si a conturilor privind executia de casa prezentate de trezoreria statului.

Contul general de executie a bugetului de stat a fost intocmit in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului de stat nr.511/2004, rectificata prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/2005 aprobata prin Legea nr.353/2005, Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.154/2005 aprobata prin Legea nr.106/2006, Ordonanta Guvernului nr.33/2005 privind reglementarea unor masuri financiare in domeniul bugetar, Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.174/2005 privind reglementarea unor probleme financiare in anul 2005 prin Legea nr.88/2006, si are ca anexe conturile anuale de executie ale bugetelor ordonatorilor principali de credite.

Pe parcursul executiei, revizuirea indicatorilor macroeconomici estimati pentru anul 2005 a determinat necesitatea diminuarii tinte de deficit bugetar pentru anul 2005 in vederea sprijinirii stabilitatii macroeconomice, respectiv reducerea deficitului de cont curent si a inflatiei, necesitatea asigurarii fondurilor suplimentare pentru finantarea activitatilor si structurilor din domeniile pentru care se poate activa clauza de salvagardare, precum si urgenta asigurarii fondurilor pentru inlaturarea efectelor calamitatilor naturale produse in decursul anului. Toate acestea au impus adaptarea structurii si nivelului veniturilor si cheltuielilor bugetare la realitatea economica prin elaborarea si aprobarea ordonantelor de rectificare ale Legii bugetului de stat pe anul 2005.

Veniturile si cheltuielile bugetare se inscriu si se aproba in buget pe surse de provenienta, respectiv pe categorii de cheltuieli grupate dupa natura economica si destinatia acestora potrivit clasificatiei bugetare.

Veniturile bugetare sunt destinate acoperirii tuturor cheltuielilor bugetare in ansamblul lor. Veniturile bugetare sunt depersonalizate cu exceptia veniturilor din donatii si sponsorizari care au destinatie speciala.

Cheltuielile bugetare au destinatie precisa si limitata si sunt determinate de autorizarile continute in legi specifice si in legi bugetare anuale.

Nici o cheltuiala din fonduri publice nu poate fi angajata, ordonantata si platita daca nu este aprobata potrivit legii si nu are prevederi bugetare.

Operatiunile specifice angajarii, lichidarii si ordonantarii cheltuielilor sunt in competenta ordonatorilor de credite si se efectueaza pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale institutiilor publice, iar plata se efectueaza de catre contabili.

Executia bugetului de stat este detaliata la venituri pe capitole si subcapitole, iar la cheltuieli pe parti, capitole, subcapitole, titluri, articole si alineate dupa caz.

In indicatori sintetici executia bugetului de stat se prezinta astfel:

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate prin Legea nr.511/2004	Prevederi bugetare definitive	Realizari	% Fata de prevederi definitive
Venituri	35.736,7	36.433,3	36.599,5	100,4
Cheltuieli	38.795,5	39.750,5	38.782,4	97,5
Deficit	(3.058,8)	(3.317,2)	(2.182,9)	65,8
% deficit in PIB	1,1	1,2	0,8	

Analizând executia bugetului de stat la 31 decembrie 2005 se constata urmatoarele:

- incasarile realizate au fost cu 166,2 milioane lei peste prevederile bugetare
- cheltuielile efectuate au fost cu 968.1 milioane lei sub prevederile bugetare
- deficitul bugetar a fost cu 1134,3 milioane lei sub cel prognozat.

I. EXECUTIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate in anul 2005 in suma de 36.599,5 milioane lei, cu 166,2 milioane lei peste veniturile prognozate au fost influentate in principal de urmatoarele masuri legislative:

- diminuarea cotei de impozit pe profit de la 25% la 16%
- aplicarea cotei unice de 16% pentru veniturile din salarii

- pentru veniturile din dividende la persoane fizice cota de impozitare a crescut de la 5% la 10%
- cresterea cotei de impozit pe veniturile microintreprinderilor de la 1,5% la 3%.

Veniturile bugetului de stat pe anul 2005 se prezinta in structura astfel:

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasari realizate	% fata de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	36.433,3	36.599,5	100,4
I.VENITURI CURENTE, din care:	36.371,0	36.530,2	100,4
a) venituri fiscale	34.314,1	34.531,2	100,6
-impozite directe, din care:	8.688,8	8.962,5	103,1
- impozit pe profit	6.610,0	6.495,3	98,2
- impozit pe salarii	80,0	74,8	93,5
- impozit pe venit	6.323,0	6.670,2	105,5
-cote si sume defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale (se scad)	-5.084,7	-5.147,6	(101,2)
- alte impozite directe	635,5	746,7	117,5
- contributii	125,0	123,0	98,4
-impozite indirecte, din care;	25.625,3	25.568,7	99,7
-taxa pe valoarea adaugata	13.026,2	13.021,3	99,9
- TVA incasata	22.632,2	22.537,8	99,6
-sume defalcate din TVA pentru bugetele locale (se scad)	-9.605,9	-9.516,4	(99,1)
- accize	9.103,5	9.079,4	99,7
- taxe vamale	2.061,4	2.040,9	99,0
- alte impozite indirecte	1.434,2	1.427,1	99,5
b) venituri nefiscale	2.056,9	1.999,0	97,1
II. VENITURI DIN CAPITAL	55,0	60,6	110,2
III. DONATII SI SPONSORIZARI	2,4	2,5	104,2
IV.INCASARI DIN RAMBURSAREA IMPRUMUTURILOR ACORDATE	4,9	6,1	124,5

Veniturile bugetului de stat realizate in anul 2005, exclusiv cotele si sumele defalcate pentru bugetele locale din impozitul pe venit in suma de 5.147,6 milioane lei si din taxe pe valoarea adaugata in suma de 9.516,4 milioane lei, sunt in suma de 36.599,5 milioane lei, cu 0,4% peste prevederile definitive si sunt formate din:

- I. Venituri curente - in suma de 36.530,2 milioane lei, din care:
 - a) venituri fiscale 34.531,2 milioane lei (94,3%)
 - b) venituri nefiscale 1.999 milioane lei (5,5%)
- II. Venituri din capital 60,6 milioane lei (0,2%)
- III. Donatii si sponsorizari 2,5 milioane lei
- IV. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate 6,1 milioane lei.

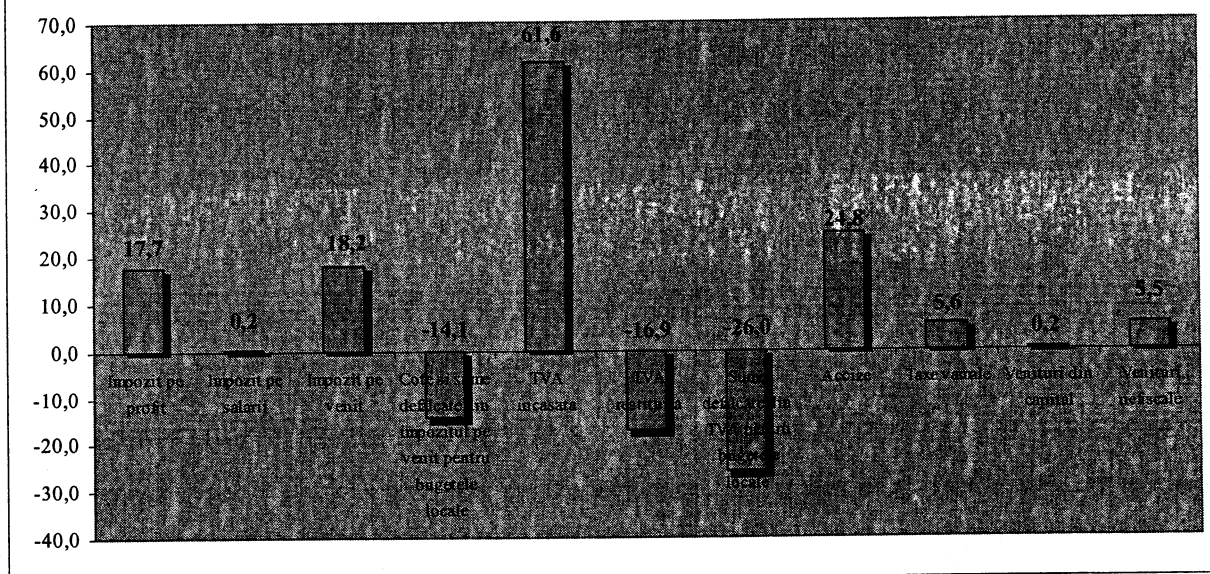
Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2005 comparativ cu anul 2004, precum si ponderea acestora in totalul incasarilor si in produsul intern brut, se prezinta astfel:

- milioane lei -

INDICATORI	Incasari realizate		Procent in total		Ponderea in PIB	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
VENITURI- TOTAL din care:	32.195,3	36.599,5	100,0	100,0	13,1	12,7
I. VENITURI CURENTE, din care:	32.107,1	36530,2	99,7	99,8	13,0	12,7
a) venituri fiscale	30.252,7	34.531,2	94,0	94,3	12,3	12,0
- impozite directe, din care:	7.585,4	8962,5	23,6	24,5	3,1	3,1
- impozitul pe profit	6.441,6	6495,3	20,0	17,7	2,6	2,3
- impozitul pe profit de la agentii economici	5.987,9	6137,2	18,6	16,8	2,4	2,1
- impozitul pe profit de la bancile comerciale	594,9	358,1	1,9	1,0	0,2	0,1
- impozitul pe profit de la Banca Nationala a României	-141,2	-	-	-	-	-
- impozitul pe salarii	16,6	74,8	0,1	0,2	-	-
- impozitul pe venit	7.103,7	6.670,2	22,1	18,2	2,9	2,3
- cote si sume defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale (se scad)	-6.633,7	-5.147,6	(20,6)	(14,1)	(2,7)	(1,8)
- alte impozite directe	538,4	746,7	1,7	2,0	0,2	0,3
- contributii	118,7	123,0	0,4	0,3	-	-
- impozite indirecte, din care:	22.667,3	25.568,7	70,4	69,9	9,2	8,9
- taxa pe valoarea adaugata	11.273,2	13.021,3	35,0	35,6	4,6	4,5
- TVA incasata	16.547,2	22.537,8	51,4	61,6	6,7	7,8
- sume defalcate din TVA pentru bugetele locale (se scad)	-5.274,0	-9.516,4	(16,4)	(26,0)	(2,1)	(3,3)
- accize	7.965,1	9079,4	24,7	24,8	3,2	3,2
- taxe vamale	1.623,2	2040,9	5,0	5,6	0,6	0,7
- alte impozite indirecte	1.805,7	1.427,1	5,6	3,9	0,7	0,5
b) venituri nefiscale	1.854,4	1.999,0	5,8	5,5	0,8	0,7
II. VENITURI DIN CAPITAL	78,8	60,6	0,2	0,2	-	-
III. DONATII SI SPONSORIZARI	2,4	2,5	-	-	-	-
IV. INCASARI DIN RAMBURSAREA IMPRUMUTURILOR ACORDATE	7,0	6,1	-	-	-	-

*Produsul intern brut luat in calcul pentru anul 2004 este de 246.371.6 milioane lei, iar pentru anul 2005, 287.186,3 milioane lei.

Structura principalelor venituri ale bugetului de stat



ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI

I. Venituri curente

Impozitul pe profit încasat în suma de 6.495,3 milioane lei, cu 114,7 milioane lei (1,8%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezintă 17,7% în totalul veniturilor încasate și 2,3% din PIB.

Analizând în structura încasarile la impozitul pe profit se evidențiază impozitul pe profit de la agenții economici în suma de 6.137,2 milioane lei (94,5%) în timp ce impozitul pe profit de la bancile comerciale este în suma de 358,1 milioane lei (5,5%).

Nivelul încasarilor din impozitul pe profit în cursul anului 2005 a fost influențat negativ de modificările legislative aplicate, și anume:

- Legea asigurărilor private de sănătate prevede nr.212/2004 prevede la art.23: "cheltuielile cu asigurările private de sănătate efectuate de angajator, sunt deductibile fiscal", ceea ce a condus la diminuarea bazei impozabile

- Legea nr.163/2005 privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.138/2004 pentru modificarea si completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal care prevede diminuarea cotei de impozit pe profit de la 25% la 16% si aplicarea cotei standard de impozit de 16% in locul cotei reduse de 10% s.a.

Impozitul pe venit in suma de 6.670,2 milioane lei, cu 347,2 milioane lei (5,4%) peste prevederile definitive, reprezinta 18,2% din totalul veniturilor incasate, formate in principal din:

- impozit pe venituri din salarii 5.311,3 milioane lei (79,6%)
- impozit pe venituri din dividende 722,9 milioane lei (10,8%).

Pe parcursul executiei bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat cote si sume pentru bugetele locale in suma de 5.147,6 milioane lei.

Taxa pe valoarea adaugata incasata in suma de 22.537,8 milioane lei, reprezinta 61,6% din totalul veniturilor incasate. In cursul anului 2005 din totalul incasarilor TVA s-au defalcat sume pentru institutiile de invatamant preuniversitar de stat, sustinerea sistemului de protectie a copilului, crese, centre judetene si locale de consultanta agricola in suma de 5.717,3 milioane lei. De asemenea, s-au defalcat sume din TVA pentru subventionarea energiei termice livrate populatiei in suma de 493,0 milioane lei.

La finele anului 2005, suma ramasa din TVA la bugetul de stat a fost de 13.021,3 milioane lei, reprezentand 35,6% din totalul veniturilor incasate, veniturile obtinute din TVA incasata continuand sa reprezinte cea mai importanta sursa a bugetului de stat.

Accize. Veniturile incasate din accize au fost in suma de 9.079,4 milioane lei, reprezentand 24,8% din totalul veniturilor incasate si 3,2% din PIB.

In structura, veniturile din accize s-au format din:

- accize incasate din vanzarea uleiurilor minerale, 5.070,8 milioane lei (55,8%);
- accize incasate din vanzarea produselor din tutun, 2.612,7 milioane lei (28,8%);
- accize incasate in vama din importul uleiurilor minerale 238,7 milioane lei (2,6%);
- accize incasate in vama din importul de cafea, 152,5 milioane lei (1,7%);
- accize incasate din importul altor produse, 231,4 milioane lei (2,5%).

Taxele vamale incasate in anul 2005 au fost in suma de 2.040,9 milioane lei, reprezentand 5,6% din totalul veniturilor incasate si 0,7% din PIB si sunt formate din taxe vamale de la persoane juridice 2.033,4 milioane lei (99,6%) si taxe vamale si alte venituri incasate de la persoane fizice prin unitatile vamale 7,5 milioane lei.

Alte impozite indirecte, in suma de 1.427,1 milioane lei, cu 7,1 milioane lei (0,5%) sub nivelul prevederilor definitive, reprezinta 3,9% din totalul veniturilor incasate si cuprinde: taxe pentru jocurile de noroc 66,7 milioane lei (4,7%), taxe si tarife pentru eliberarea de licente si autorizatii de functionare 118,5 milioane lei (8,3%), taxe asupra unor activitati daunatoare sanatatii si din publicitatea lor 53,1 milioane lei (3,7%), venituri cu destinatie speciala din taxa de dezvoltare cuprinsa in tariful energiei electrice si termice 128,7 milioane lei (9,0%), impozitul pe titeiul din productia interna si gazele naturale 269,8 milioane lei (18,9%), venituri cu destinatie speciala din comisionul pentru servicii vamale 146,0 milioane lei (10,2%), impozitul pe veniturile microintreprinderilor 523,7 milioane lei (36,7%).

Varsaminte de la institutiile publice in suma de 298,4 milioane lei, cu 9,5 milioane lei (3,2%) peste nivelul prevederilor definitive si cuprinde: venituri din taxe consulare 174,0 milioane lei (58,3%), venituri din prestari de servicii 53,1 milioane lei (17,8%).

Diverse venituri in suma de 1.636,7 milioane lei, cu 61,3 milioane lei sub prevederile definitive (3,7%), reprezinta 4,5% in totalul veniturilor bugetare.

In aceasta grupa de venituri o pondere mai insemnata au: veniturile din amenzi si alte sanctiuni aplicate potrivit dispozitiilor legale 388,8 milioane lei (23,7%), veniturile din concesiuni si inchirieri 769,6 milioane lei (47,0%), varsamintele de la persoane juridice, pentru persoane cu handicap neincadrate 165,1 milioane lei (10,1%), incasarile din restituirile de fonduri din finantarea bugetara a anilor precedenti 112,5 milioane lei (6,9%).

II. Veniturile din capital in suma de 60,6 milioane lei, cu 5,6 milioane lei (10,2%) peste nivelul prevederilor definitive reprezinta 0,2% in totalul veniturilor si sunt formate din: venituri din valorificarea unor bunuri ale institutiilor publice 32,5 milioane lei (53,6%), venituri din valorificarea stocurilor de la rezervele de stat si de mobilizare 3,1 milioane lei (5,1%), venituri obtinute in procesul de stingere a creantelor bugetare 0,5 milioane lei (0,8%).

III. Donatiile si sponsorizarile primite de institutiile publice in anul 2005 au fost de 2,5 milioane lei si au fost utilizate pe destinatiile prevazute de transmitatori.

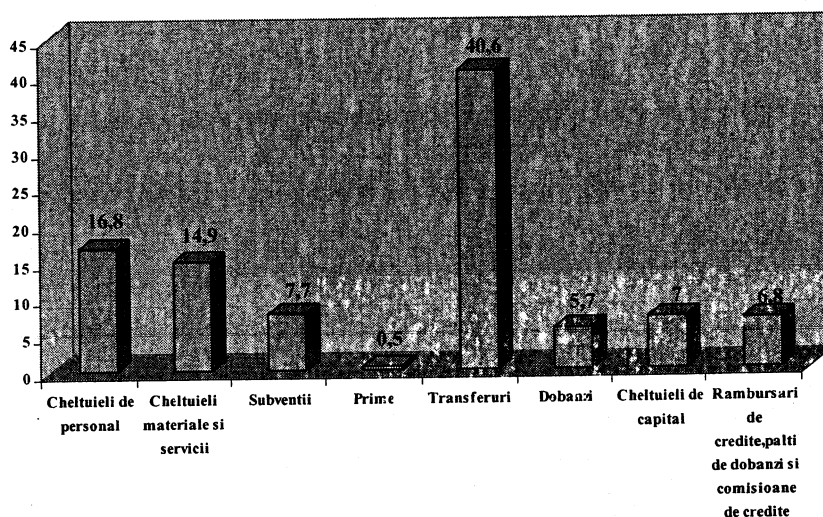
IV. Incasarile din rambursarea imprumuturilor acordate in suma de 6,1 milioane lei, sunt formate in principal din incasari din rambursarea imprumuturilor pentru finantarea lucrarilor agricole 1,7 milioane lei (27,9%), incasari din rambursarea imprumuturilor din fondul de redresare financiara 1,3 milioane lei (21,3%), incasari din rambursarea imprumuturilor acordate pentru acoperirea arieratelor catre CONEL si ROMGAZ 3,1 milioane (50,8%).

II. EXECUTIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Executia cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2005 s-a desfasurat in conditiile unei politici bugetare prudente care conferea responsabilitate autoritatilor centrale in utilizarea rationala si eficienta a fondurilor publice.

In cursul anului 2005 in executia cheltuielilor bugetului de stat s-a urmarit stabilirea unor prioritati la nivel functional si institutional, dar si mentinerea unui nivel al cheltuielilor bugetare care sa fie in strânsa legatura cu colectarea veniturilor bugetare.

**Structura economica
a cheltuielilor bugetului de stat**



Structura economica a cheltuielilor bugetului de stat:

- milioane lei -

	Plati efectuate		Pondere in total cheltuieli	
	2004	2005	2004	2005
Total cheltuieli din care:	34.073,5	38.782,4	100,0	100,0
- Cheltuieli de personal	5.542,0	6.511,2	16,3	16,8
- Cheltuieli materiale si servicii	4.529,1	5.788,8	13,3	14,9
- Subventii	2.941,7	2 991,2	8,6	7,7
- Prime	178,4	203,4	0,5	0,5
- Transferuri	12.433,1	15.734,3	36,5	40,6
- Dobânzi	2.617,2	2.198,6	7,7	5,7
- Cheltuieli de capital	2.821,2	2.731,6	8,3	7,0
- Imprumuturi acordate	7,6	3,6	-	-
- Rambursari de credite, plati de dobânzi si comisioane de credite	3.003,2	2.619,7	8,8	6,8

In structura functionala, executia cheltuielilor bugetului de stat se prezinta astfel: - milioane lei -

	Credite definitive	Plati efectuate	% fata de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI , din care :	39.750,5	38.782,4	97,5
Partea a- I-a			
Servicii Publice Generale	2.976,8	2.923,8	98,2
Autoritati publice	2.976,8	2.923,8	98,2
Partea a II-a Aparare, ordine publica si siguranta nationala	9.237,1	9.211,1	99,7
Aparare nationala	3.972,8	3.968,5	99,8
Ordine publica si siguranta nationala	5.264,3	5.242,6	99,5
Partea a III-a Cheltuieli social - culturale	12.362,9	12.270,2	99,2
Invatamânt	2.382,7	2.371,3	99,5
Sanatate	1.500,5	1.477	98,4
Cultura, religie si actiuni privind activitatile sportive si tineret	971,5	948,6	97,6
Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii	7.508,2	7.473,3	99,5
Partea a IV-a Servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape	1.014,3	992,7	97,8
Servicii si dezvoltare publica si locuinte	634,5	628,5	99,0
Mediu si apa	379,8	364,2	95,9
Partea a V-a Actiuni economice	9.776,2	9.631,7	98,5
Industrie	1.063,6	1.052,8	98,9
Agricultura si silvicultura	3.098,7	3.065,6	98,9
Transporturi si comunicatii	3.710,3	3.637,3	98,0
Alte actiuni economice	1.903,6	1.876	98,5
Partea a VI-a Alte actiuni	1.046,5	1.024	97,8
Cercetare stiintifica	700,2	694,5	99,1
Alte actiuni	346,3	329,5	95,1
Partea a XI-a Transferuri	538,5	526,7	97,8
Transferuri din bugetul de stat	538,5	526,7	97,8
Partea a XII-a Imprumuturi acordate	3,8	3,6	94,7
Imprumuturi acordate	3,8	3,6	94,7
Partea a XIII-a Plati de dobânzi si alte cheltuieli	2.785,4	2.198,6	78,9
Dobânzi aferente datoriei publice si alte cheltuieli	2.785,4	2.198,6	78,9
Partea a XV-a Fonduri de rezerva	9	-	-
Fonduri de rezerva	9	-	-

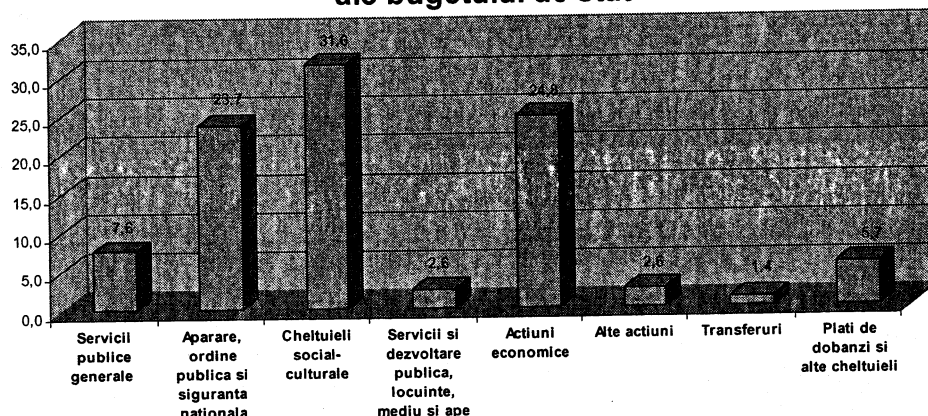
La finele anului 2005, cheltuielile bugetului de stat au inregistrat fata de anul precedent o crestere de 13,8%, asigurandu-se astfel finantarea tuturor domeniilor de activitate economica si sociala in conditii neinflationiste cu incadrarea in deficitul bugetului de stat aprobat initial de 1,1% din produsul intern brut. La finele perioadei analizate ponderea in produsul intern brut a deficitului realizat a fost de 0,8%.

- milioane lei -

	Plati efectuate		Pondere in total cheltuieli		Pondere in PIB	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005
TOTAL CHELTUIELI din care :	34.073,5	38.782,4	100,0	100,0	13,8	13,5
Partea I-a Servicii Publice Generale	2.379,7	2.923,8	7,0	7,6	1,0	1,0
Autoritati publice	2.379,7	2.923,8	7,0	7,6	1,0	1,0
Partea a II-a Aparare, ordine publica si siguranta nationala	7.647,5	9.211,1	22,4	23,7	3,2	3,2
Aparare nationala	3.587,6	3.968,5	10,5	10,2	1,5	1,4
Ordine publica si siguranta nationala	4.059,9	5.242,6	11,9	13,5	1,7	1,8
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	8.756,3	12.270,2	25,7	31,6	3,6	4,3
Invatamânt	1.935,8	2.371,3	5,7	6,1	0,8	0,8
Sanatate	1.224,7	1.477	3,6	3,8	0,5	0,5
Cultura, religie si actiuni priv.activ.sportiva si de tineret	824,1	948,6	2,4	2,4	0,3	0,3
Asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii	4.771,7	7.473,3	14,0	19,3	1,9	2,6
Partea a IV-a Servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape	1.015,1	992,7	3,0	2,6	0,4	0,3
Servicii si dezvoltare publica si locuinte	745,5	628,5	2,2	1,6	0,3	0,2
Mediu si ape	269,6	364,2	0,8	1,0	0,1	0,1
Partea a V-a Actiuni economice	9.092,5	9.631,7	26,7	24,8	3,7	3,4
Industrie	1.817,8	1.052,8	5,3	2,7	0,7	0,4
Agricultura si silvicultura	2.903,7	3.065,6	8,5	7,9	1,2	1,1
Transporturi si comunicatii	3.638,2	3.637,3	10,7	9,4	1,5	1,3
Alte actiuni economice	732,8	1.876	2,2	4,8	0,3	0,6
Partea a VI-a Alte actiuni	727,3	1.024	2,1	2,6	0,3	0,3
Cercetare stiintifica	432,7	694,5	1,3	1,8	0,2	0,2
Alte actiuni	294,6	329,5	0,9	0,8	0,1	0,1
Partea a XI-a Transferuri	1.830,4	526,7	5,4	1,4	0,8	0,2
Transferuri din bugetul de stat	1.830,4	526,7	5,4	1,4	0,8	0,2
Partea a XII-a Imprumuturi acordate	7,5	3,6	-	-	-	-
Imprumuturi acordate	7,5	3,6	-	-	-	-
Partea a XIII-a Plati de dobânzi si alte cheltuieli	2.617,2	2.198,6	7,7	5,7	0,8	0,8
Dobânzi aferente datoriei publice si alte cheltuieli	2.617,2	2.198,6	7,7	5,7	0,8	0,8

*Produsul intern brut luat in calcul pentru anul 2004 este de 246.371,6 milioane lei, iar pentru anul 2005, 287.186,3 milioane lei.

Structura functionala a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



Structura functionala a cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2005

Executia cheltuielilor bugetului de stat pe functiuni:

1. Cheltuieli pentru **autoritatile publice**, in suma de 2.923,8 milioane lei, cu 1,8% sub nivelul prevederilor definitive au fost efectuate in principal pentru:

- autoritati executive 1.474,9 milioane lei (50,4%)
- autoritati judecatoresti 1.058,8 milioane lei (36,2%)
- autoritati legislative 244,2 milioane lei (8,4%).

2. Cheltuieli pentru **aparare, ordine publica si siguranta nationala** in suma de 9.211,1 milioane lei, cu 0,3% sub nivelul prevederilor definitive reprezinta 23,7% din totalul cheltuielilor bugetare si 3,2% din PIB. Pe capitole de cheltuieli situatia se prezinta astfel:

a) Cheltuieli pentru **aparare nationala**, suma de 3.968,5 milioane lei, a fost alocata pentru:

- aparare nationala si operatiuni de mentinere a pacii suma de 2.961,1 milioane lei (74,6%)
- actiuni de integrare euro-atlantica si pentru constituirea fortei de reactie rapida suma de 883,0 milioane lei (22,2%)
- plati compensatorii 68,4 milioane lei (1,7%)
- administratia centrala suma de 46,1 milioane lei (1,2%)
- parteneriat pentru pace suma de 9,7 milioane lei (0,2%).

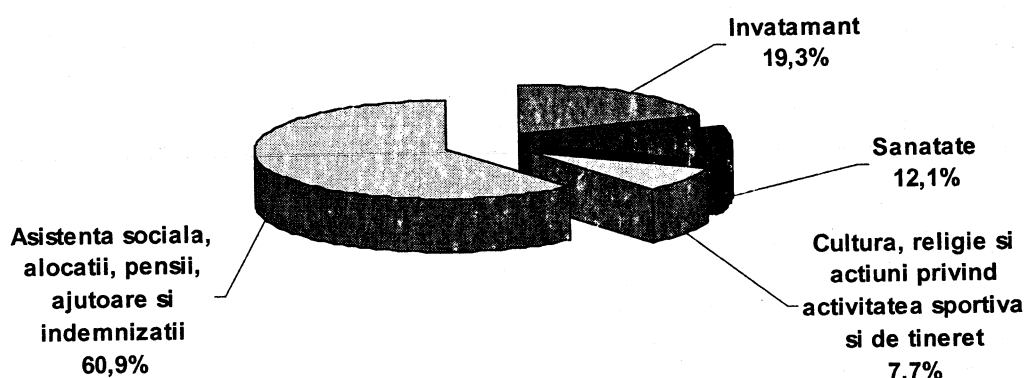
b) Cheltuieli pentru **ordine publica si siguranta nationala** suma de 5.242,6 milioane lei (56,9%) reprezinta 1,8% din PIB si au fost utilizate pentru:

- politie suma de 1.591,9 milioane lei (30,4%)

- siguranta nationala 1.193,6 milioane lei (22,8%)
- jandarmerie 605,9 milioane lei (11,6%)
- penitenciare 513,4 milioane lei (9,8%)
- paza si supravegherea frontierei 437,6 milioane lei (8,3%)
- alte institutii si actiuni privind ordinea publica si siguranta nationala 306,9 milioane lei (5,9%)
- protectie si paza contra incendiilor 260,7 milioane lei (5,0%)
- administratia centrala 332,5 milioane (6,3%).

3. Cheltuieli social-culturale in suma de 12.270,2 milioane lei, cu 92,7 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (0,8%) reprezinta 31,6% din totalul cheltuielilor bugetare si 4,3% din PIB.

Cheltuieli pentru actiuni social-culturale



Cheltuielile social-culturale cuprind urmatoarele actiuni:

- a) Cheltuieli pentru invatamant**, in suma de 2.371,3 milioane lei, reprezinta 0,8% din PIB si au fost efectuate in principal pentru:
- finantarea invatamântului superior 1.383,5 milioane lei (58,3%)
 - servicii publice descentralizate 124,0 milioane lei (5,2%)
 - invatamântul liceal 162,4 milioane lei (6,8%)
 - internate, camine si cantine pentru elevi si studenti 88,5 milioane lei (3,7%)
 - invatamânt primar si gimnazial 18,6 milioane lei (0,8%)
 - biblioteci centrale, universitare si pedagogice 22,7 milioane lei (1,0%)
 - alte institutii si actiuni de invatamant 553,4 milioane lei (23,3%).

b) Cheltuieli pentru sanatate, in suma de 1.477,0 milioane lei, reprezinta 0,5% din PIB si au fost efectuate in principal pentru:

- | | |
|---------------------------------------|----------------------------|
| - alte institutii si actiuni sanitare | 845,7 milioane lei (57,3%) |
| - servicii publice descentralizate | 423,8 milioane lei (28,7%) |
| - spitale | 108,2 milioane lei (7,3%) |
| - centre de transfuzii sanguine | 68,6 milioane lei (4,6%) |
| - crese | 0,5 milioane lei. |

c) Cheltuieli pentru cultura, religie si actiuni privind activitatile sportive si de tineret, in suma de 948,6 milioane lei, reprezinta 0,3% din PIB si au fost efectuate cu prioritate pentru:

- activitatea sportiva 199,2 milioane lei (21,0%)
- culte religioase 143,6 milioane lei (15,1%)
 - teatre si institutii profesioniste de spectacole si concerte 90,6 milioane lei (9,5%)
 - consolidarea si restaurarea monumentelor istorice 38,2 milioane lei (4,0%)
- muzee 48,2 milioane lei (5,1%)
- administratia centrala 17,7 milioane lei (1,9%)
- activitatea de tineret 10,9 milioane lei (1,1%).

d) Cheltuieli pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 7.473,3 milioane lei, reprezinta 2,6% din PIB si au fost efectuate cu prioritate pentru:

- alocatia de stat pentru copii 1.244,3 milioane lei (16,6%)
- pensii, ajutoare, indemnizatii si sporuri I.O.V.R., veterani de razboi si pentru alte categorii de beneficiari 2.728,1 milioane lei (36,5%)
- pensii militari 1.745,0 milioane lei (23,3%)
- alocatia pentru familiile cu copii 503,7 milioane lei (6,7%)
 - alte actiuni privind asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii 456,7 milioane lei (6,1%)
- ajutoare speciale 329,8 milioane lei (4,4%)
- servicii publice descentralizate 50,0 milioane lei (0,7%).

4. Cheltuielile pentru servicii si dezvoltare publica, locuinte, mediu si ape, in suma de 992,7 milioane lei, cu 21,5 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (2,6%), reprezinta 0,3% din PIB si cuprind:

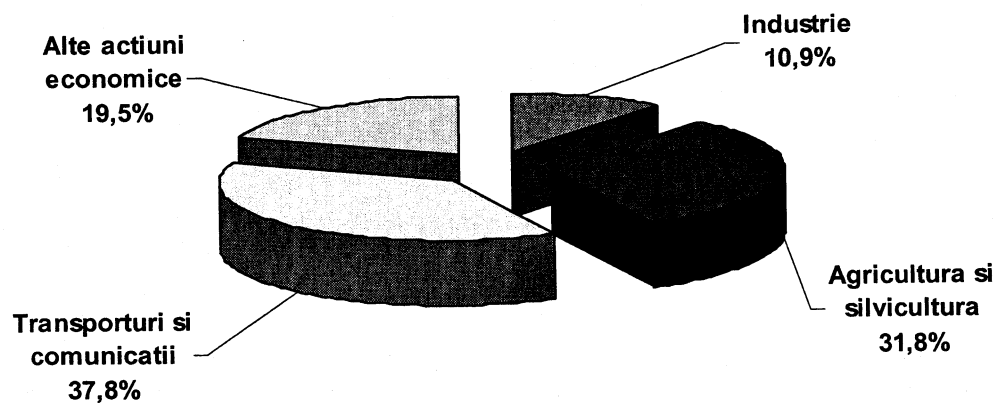
a) cheltuieli pentru servicii si dezvoltare publica si locuinte in suma de 628,5 milioane lei (63,3%) si 0,2% din PIB, din care pentru locuinte s-au alocat 345,4 milioane lei (55,0%), iar pentru alte actiuni privind dezvoltarea publica si locuinte 283,1 milioane lei (45,0%);

b) cheltuieli pentru **mediu si ape**, in suma de 364,2 milioane lei (36,7%) si reprezinta 0,1% din PIB cu urmatoarele destinatii:

- dezvoltare surse de apa, acumulari si amenajari hidrotehnice in suma de 243,4 milioane lei (66,8%)
- supraveghere si protectie mediu, reducerea si controlul poluarii suma de 94,8 milioane lei (26,0%)
- administratia centrala 22,3 milioane lei (6,1%)
- alte cheltuieli in domeniul mediului si apelor 3,7 milioane lei (1,0%).

5. Cheltuieli pentru **actiuni economice**, in suma de 9.631,7 milioane lei, cu 144,6 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (1,5%), reprezentând 24,8% din totalul cheltuielilor bugetare si 3,4% din PIB, cu urmatoarele destinatii:

Cheltuieli pentru actiuni economice



a) Cheltuieli pentru **industrie**, in suma de 1.052,8 milioane lei reprezentând 0,4% din PIB cu urmatoarele destinatii:

- resurse minerale, altele decât combustibili, 443,2 milioane lei (42,1%)
- alte cheltuieli in domeniul industriei 209,0 milioane lei (19,8%)
- combustibili minerali solizi, 303,3 milioane lei (28,8%)
- industria prelucratoare 36,3 milioane lei (3,4%)
- administratia centrala 46,0 milioane lei (4,4%)
- prospectiuni si lucrari geologice pentru descoperirea de resurse minerale 15,0 milioane lei (1,4%).

b) Cheltuieli pentru agricultura si silvicultura in suma de 3.065,6 milioane lei, reprezinta 1,1% din PIB, cu urmatoarele destinatii mai importante:

- alte programe pentru sprijinirea producatorilor agricoli 1.761,8 milioane lei (57,5%)
- servicii publice descentralizate, 451,6 milioane lei (14,7%)
- alte unitati si actiuni din domeniul agriculturii si silviculturii, 274,9 milioane lei (9,0%)
- imbunatatiri funciare, irigatii, desecari si combatere a eroziunii solului, 218,8 milioane lei (7,1%)
- despagubiri in caz de calamitati naturale 86,3 milioane lei (2,8%)
- combaterea daunatori si boli in sectorul vegetal, 49,6 milioane lei (1,6%)
- administratia centrala, 34,3 milioane lei (1,1%)
- silvicultura, 69,8 milioane lei (2,3%)
- reproducie si selectie animale, 40,1 milioane lei (1,3%)
- amendare soluri acide si alcaline, 6,3 milioane lei (0,2%).

c) Cheltuieli pentru transporturi si comunicatii in suma de 3.637,3 milioane lei reprezinta 1,3% din PIB cu urmatoarele destinatii:

- drumuri si poduri 1.526,4 milioane lei (42,0%)
- transport feroviar 1.361,8 milioane lei (37,4%)
- transport in comun 326,5 milioane lei (9,0%)
- aviatie civila 229,3 milioane lei (6,3%)
- navigatie civila 67,5 milioane lei (1,9%)
- administratia centrala 111,5 milioane lei (3,1%)
- aviatie civila finantata din venituri cu destinatie speciala 11,0 milioane lei (0,3%)
- aeroporturi de interes local 3,3 milioane lei (0,1%).

d) Cheltuieli pentru alte actiuni economice, in suma de 1.876,0 milioane lei reprezinta 0,6% din PIB cu urmatoarele destinatii mai importante :

- stimulare productie de export si a exportului 1.013,9 milioane lei (54,0%)
- meteorologie si hidrologie 79,0 milioane lei (4,2%)
- sustinerea programelor de dezvoltare regionala 143,0 milioane lei (7,6%)
- Fondul National de Preaderare 393,4 milioane lei (21,0%)
- rezerve de stat si de mobilizare 110,6 milioane lei (5,9%)
- administratia centrala 37,6 milioane lei (2,0%)
- promovarea si dezvoltarea turismului 20,4 milioane lei (1,1%)
- sprijinirea infiintarii de noi intreprinderi si sustinerea dezvoltarii intreprinderilor mici si mijlocii 67,7 milioane lei (3,6%).

6. Cheltuieli pentru alte actiuni in suma de 1.024,0 milioane lei, cu 22,5 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (2,2%), reprezinta 2,6% din total cheltuieli bugetare si 0,3% din PIB având urmatoarele destinatii:

a) Cheltuieli pentru cercetare stiintifica in suma de 694,5 milioane lei (67,8%), reprezentând 0,2% din PIB au fost efectuate pentru:

- cercetare aplicativa si experimentală 538,7 milioane lei (77,6%)
- cercetare fundamentală 65,7 milioane lei (9,5%)
- alte institutii si actiuni pentru cercetare stiintifica 68,0 milioane lei (9,8%)
- administratia centrală, 22,1 milioane lei (3,2%).

b) Cheltuieli pentru alte actiuni în suma de 329,5 milioane lei (32,2%), reprezentând 0,1% din PIB au fost destinate în principal pentru:

- administratie centrală vamală si unitati teritoriale 106,4 milioane lei (32,3%)
- despagubiri civile, precum si cheltuieli judiciare si extrajudiciare derivate din actiuni în reprezentarea intereselor statului potrivit dispozitiilor legale, 110,6 milioane lei (33,5%)
- dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei, precum si a celorlalte unitati vamale 19,9 milioane lei (6,0%)
- protectie civilă, 33,5 milioane lei (10,2%)
- zboruri speciale 20,0 milioane lei (6,1%)
- alte cheltuieli, 12,6 milioane lei (3,8%)
- programe de informare si prezentarea imaginii României 3,3 milioane lei (1,0%)
- Fondul Roman de Dezvoltare 9,4 milioane lei (2,8%)
- proiecte de finantare rurală 0,4 milioane lei
- proiect pentru infrastructura urbană 4,4 milioane lei (1,3%)
- executarea silită a creantelor bugetare 4,7 milioane lei (1,4%).

7. Transferuri din bugetul de stat, în suma de 526,7 milioane lei, cu 11,8 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (2,2%), reprezintă 1,4% din totalul cheltuielilor bugetare si 0,2% din PIB si au fost repartizate astfel:

- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale pentru investitii finantate partial din imprumuturi externe în suma de 23,6 milioane lei (4,5%)
- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale din fondul de interventie 503,1 milioane lei (95,5%).

8. Imprumuturi acordate în suma de 3,6 milioane lei repartizate în principal pentru finalizarea unor obiective aprobate prin conventii bilaterale si acorduri interguvernamentale 3,5 milioane lei (97,3%).

9. Plati de dobânzi si alte cheltuieli, în suma de 2.198,6 milioane lei, cu 586,8 milioane lei sub nivelul prevederilor definitive (21,1%), reprezintă 5,7% din totalul cheltuielilor bugetare (cu 2,0% mai puțin decât dobânzile platite în cursul anului 2004) si 0,8% din PIB formate din:

- dobânzi aferente datoriei publice interne în suma de 1.156,6 milioane lei (52,6%)
- dobânzi, comisioane si alte costuri aferente datoriei publice externe în suma de 854,4 milioane lei (38,9%)
- cheltuieli ocazionate de emisiunea si plasarea titlurilor de stat si de riscul garantiilor date de stat în conditiile legii în suma de 2,3 milioane lei (0,1%)

- diferente de curs aferente datoriei publice externe in suma de 185,3 milioane lei (8,4%).

10. Fonduri de rezerva

a) Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului s-a constituit conform art.30 din Legea privind finantele publice nr.500/2002 in Legea bugetului de stat nr.511/2004 in suma de 17,0 milioane lei pentru finantarea unor cheltuieli urgente sau neprevazute aparute in timpul exercitiului bugetar.

Pe parcursul executiei bugetare, Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului a fost majorat astfel:

- 10,2 milioane lei prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005
- 100,0 milioane lei prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.154/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005
- 1017,0 milioane lei prin Ordonanta Guvernului nr. 33/2005 privind reglementarea unor masuri financiare in domeniul bugetar.

In baza art.54 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, pe baza analizei efectuate de catre ordonatorii principali de credite privind creditele bugetare aprobate in raport de necesitatile de executie, a fost solicitata disponibilizarea unor sume la Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului. Cele mai importante sume au fost disponibilizate astfel:

- 318,0 milioane lei - Ministerul Finantelor Publice - Actiuni Generale
- 85,6 milioane lei - Ministerul Finantelor Publice
- 179,4 milioane lei - Ministerul Transporturilor, Constructiilor si Turismului
- 166,8 milioane lei - Ministerul Apararii Nationale.

La finele anului 2005, din Fondul de rezerva bugetara constituit in suma de 2.246,6 milioane lei, s-a utilizat pe baza de hotarari ale Guvernului suma de 2.237,6 milioane lei, ramanand neutilizata suma de 9,0 milioane lei.

b) Fondul de interventie la dispozitia Guvernului a fost aprobat prin Legea bugetului de stat nr.511/2004 in suma de 10,0 milioane lei si a fost majorat cu suma de 1.206,0 milioane lei pe parcursul executiei bugetare respectiv prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005 (cu suma de 417,9 milioane lei) si din Fondul de rezerva bugetara potrivit prevederilor art.30 alin.(5) din Legea nr.500/2002.

Fondul astfel constituit in anul 2005 in suma de 1.216,0 milioane lei a fost alocat integral pe baza de hotarari ale Guvernului, in principal, pentru:

- inlaturarea efectelor calamitatilor naturale produse in unele judete ale tarii;
- ajutoare financiare acordate familiilor sinistrate;
- combaterea gripei aviare.

III. EXECUTIA BUGETULUI FONDULUI NATIONAL UNIC DE ASIGURARI SOCIALE DE SANATATE PE ANUL 2005

Fondul national unic de asigurari sociale de sanatate, constituit in baza Ordonatei de urgenta a Guvernului nr.150/2002 privind organizarea si functionarea sistemului de asigurari sociale de sanatate, cu modificarile si completarile ulterioare prin rectificari succesive conform Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 66/2005, Ordonantei Guvernului nr.42/2005 si Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.154/2005, prezinta venituri incasate in suma de 8.474,4 milioane lei si cheltuieli in suma de 9.157,4 milioane lei.

Veniturile incasate in suma de 8.474,4 milioane lei s-au constituit in principal din: contributia de la persoane juridice sau fizice care angajeaza personal salariat 3.936,9 milioane lei (47,2%); contributia datorata de persoanele asigurate care au calitatea de angajat 3.740,5 milioane lei (46,3%); venituri incasate in urma valorificarii creantelor bugetare de catre A.V.A.S. 131,3 milioane lei (1,8%); contributia datorata de alte persoane asigurate 95,3 milioane lei; contributii pentru asigurari sociale de sanatate datorate de persoanele aflate in somaj 32,6 milioane lei.

In anul 2005, Fondul National Unic de Asigurari de Sanatate a primit si subventii de la bugetul fondului de asigurari sociale de sanatate in suma de 314,8 milioane lei.

Din veniturile constituite s-au efectuat cheltuieli pe parcursul anului in suma de 9.157,4 milioane lei, in principal pentru:

- | | |
|---|------------------------------|
| - servicii medicale spitalicesti | 4.068,2 milioane lei (44,4%) |
| - medicamente cu si fara contributie personala in tratamentul ambulatoriu | 2.119,9 milioane lei (23,1%) |
| - medicamente utilizate in tratamentul in spital | 635,5 milioane lei (6,9%) |
| - medicamente si materiale specifice utilizate in spital si ambulatoriu pentru unele boli cronice si specialitati clinice pe baza de programe | 821,1 milioane lei (8,9%) |
| - asistenta medicala primara | 453,7 milioane lei (4,9%) |
| - asistenta medicala ambulatorie (de specialitate) pentru specialitati clinice | 247,1 milioane lei (2,7%) |
| - asistenta medicala ambulatorie pentru specialitati paraclinice | 217,3 milioane lei (2,4%) |
| - servicii de urgenta prespitalicesti si alte tipuri de transport medical | 269,9 milioane lei (2,9%) |
| - servicii si ingrijiri medicale la domiciliu | 2,6 milioane lei (0,1%). |

Din veniturile colectate s-a constituit si **fondul de rezerva** al Casei Nationale de Asigurari de Sanatate in suma de 82,0 milioane lei.

Executia bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate s-a incheiat la finele anului 2005 cu un **deficit** de 765,1 milioane lei care se acopera din excedentul din anii precedenti.

Contul general al datoriei publice a statului
la data de 31 decembrie 2005

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2005 în conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr. 313/2004 a fost în valoare de 59.011,1 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 56.382,0 milioane lei reprezintă 95,5 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 2.629,1 milioane lei a reprezentat doar 4,5 % din totalul datoriei publice.

I. Datoria publică guvernamentală

Datoria publică guvernamentală în suma de 56.382,0 milioane lei este alcătuită din datoria publică guvernamentală internă în valoare de 16.128,0 milioane lei și datoria publică guvernamentală externă în valoare de 40.254,0 milioane lei.

I.1. Datoria publică guvernamentală internă

Soldul datoriei publice guvernamentale interne a statului la 31 decembrie 2005 reprezentând 16.128,0 milioane lei cuprinde datoria publică guvernamentală internă directă în valoare de 13.865,4 milioane lei și datoria publică guvernamentală internă garantată în valoare de 2.262,6 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale interne directe la sfârșitul anului 2005 în valoare de 13.865,4 milioane lei a înregistrat o creștere de 1.713,7 milioane lei față de soldul de la finele anului 2004 (anexa "Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2005", pct.I) și prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în suma de 1.338,9 milioane lei având o pondere de 9,7% din datoria publică guvernamentală internă contractată direct de stat reprezintă depozite aferente certificatelor de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului.
- B. Obligațiuni de stat în lei și în valută, în suma de 4.426,7 milioane lei reprezentând 31,9% din datoria publică guvernamentală internă contractată direct de stat.
- C. Imprumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finanțarea temporară a datoriei publice interne în suma de 8.044,6 milioane lei reprezentând 58,0% din datoria publică guvernamentală internă contractată direct de stat.
- 4. Imprumuturi aprobate pe baza de legi speciale, în suma de 55,2 milioane lei reprezentând 0,4% din datoria publică guvernamentală internă contractată direct de stat.

Pentru anul 2005 serviciul datoriei publice guvernamentale interne directe a fost în valoare de 6.117,0 milioane lei, din care rambursările/refinanțările de imprumuturi au reprezentat 4.958,2 milioane lei iar dobânzile și comisioanele

aferente imprumuturilor privind datoria publica guvernamentala interna directa au fost de 1.158,8 milioane lei.

La data de 31 decembrie 2005, **soldul datoriei publice guvernamentale interne garantate de stat** in valoare de 2.262,6 milioane lei prezinta urmatoarea structura:

1. soldul imprumuturilor interne in lei garantate de Ministerul Finantelor Publice era de 109,4 milioane lei (anexa 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005', pct.I.1.), din care garantiile pentru imprumuturile interne contractate de agentii economici reprezinta 3,1 milioane lei, garantiile pentru imprumuturile contractate de autoritatile administratiei publice centrale 12,3 milioane lei, iar garantiile imprumuturilor contractate de autoritatile administratiei publice locale in vederea finantarii lucrarilor de investitii pe Masura 2.1. a Programului SAPARD au reprezentat 94,0 milioane lei.

2. soldul imprumuturilor interne in valuta garantate de stat a fost de 9,0 milioane EURO, respectiv 33,3 milioane lei conform anexei 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005', pct.I.2.

3. soldul garantiilor interne acordate in baza legilor speciale inregistreaza suma de 2.119,9 milioane lei (anexa 'Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005', pct.I.3.) fiind constituit din 31,7 milioane lei si echivalentul in lei a 669,4 milioane USD, 2,1 milioane EUR si 65,9 mii ruble.

Garantiile acordate in baza legilor speciale provin in exclusivitate din sectorul bancar si reprezinta daune in litigiile aflate pe rolul instantelor judecatoresti si angajamente extrabilantiere garantate in favoarea Bancii Comerciale Romane S.A.

I.2. Datoria publica guvernamentala externa

Soldul datoriei publice guvernamentale externe la 31 decembrie 2005 in suma de 10.947,2 milioane EURO, respectiv 40.254,0 milioane lei la cursul de la 31 decembrie 2005, cuprinde datoria publica guvernamentala externa directa in valoare de 6.422,3 milioane EURO (23.615,3 milioane lei) si datoria publica guvernamentala externa garantata de 4.524,9 milioane EURO (16.638,7 milioane lei).

Cresterea anuala a datoriei publice externe are loc in baza unei fundamentari riguroase a criteriilor de recurgere la contractarea de credite externe si in limite care sa nu depaseasca capacitatea tarii de a-i asigura serviciul, respectiv de a rambursa ratele de capital, precum si dobanzile si comisioanele aferente. In acest scop, pentru anul 2005, prin Ordonanta Guvernului nr. 4/2005 a fost aprobat un plafon de indatorare publica externa de 3,5 miliarde EURO.

Soldul datoriei publice guvernamentale externe directe la 31 decembrie 2005 in valoare de 6.422,3 milioane EURO (23.615,3 milioane lei) a inregistrat o crestere de 57,1 milioane EURO fata de sfarsitul anului 2004 (anexa "Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2005", pct. II) si prezinta urmatoarea structura:

- A. Imprumuturi externe contractate in numele statului de Banca Nationala a Romaniei si gestionate de aceasta (creditele FMI), in suma de 220,6 milioane EURO (811,3 milioane lei), reprezentand 3,4 % din datoria publica externa guvernamentala directa;
- B. Imprumuturi externe contractate de stat prin Ministerul Finantelor Publice si derulate prin Trezoreria centrala a statului (BIRD, BERD, BEI, UE, G-24, JBIC, Germania, Credit JP Morgan, CSFB, Credit Deutsche Bank AG, Credit ING Barrings, Citigroup, Deutsche Bank, UBS Warburg si Schroeder Solomon Smith Barney) in suma de 3.526,6 milioane EURO (12.967,4 milioane lei), reprezentand 54,9 % din datoria publica externa guvernamentala directa;
- C. Alte imprumuturi externe contractate de stat (BIRD, BERD, BEI, BDCE, JBIC, FIDA, Eximbank Coreea, Guvernul SUA, KFW Germania si TERCONBAU) in suma de 2.675,1 milioane EURO (9.836,6 milioane lei), reprezentand 41,7 % din datoria publica externa guvernamentala directa.

Imprumuturile externe contractate direct de stat in cursul anului 2005 au avut urmatoarele destinatii: eliminarea efectelor inundatiilor, infrastructura municipala, creditarea intreprinderilor mici si mijlocii, reabilitarea sectorului sanitar, proiect privind inchiderea minelor, refacerea mediului si regenerare socio-economica, modernizarea sistemului de informare si cunoastere in agricultura, restructurarea transporturilor, reducerea poluarii la termocentrala Turceni si finantarea proiectului "Economia bazata pe cunoastere".

In cursul anului 2005 au fost efectuate plati in contul serviciului datoriei publice externe guvernamentale directe, astfel:

A. plati de dobanzi si comisioane:

- 64,6 milioane dolari SUA,
 - 9,1 milioane DST,
 - 289,9 milioane EURO,
 - 1.422,3 milioane JPY,
 - 2,2 milioane CHF,
 - 1.035,4 milioane KRW
- reprezentand 1.326,1 milioane lei;

B. rambursari de rate scadente:

- 148,3 milioane dolari SUA,
 - 102,8 milioane DST,
 - 510,0 milioane EURO,
 - 6.446,6 milioane JPY,
 - 5,1 milioane CHF,
- reprezentand 2.548,2 milioane lei.

In baza Ordonantei Guvernului nr. 12/2001, Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 279/2000, Ordonantei Guvernului nr. 29/2004 si Legii nr. 199/2001 in anul 2005 Ministerul Finantelor Publice a platit Bancii Nationale a Romaniei suma de 33,3 milioane lei, reprezentand echivalentul in lei a serviciului aferent datoriei publice externe pentru urmatoarele imprumuturi externe contractate de stat si subimprumutate beneficiarilor: imprumut acordat de BIRD pentru importuri critice si asistenta tehnica, imprumutul acordat de BERD destinat finantarii proiectului "Piata de gros", imprumutul acordat de BEI pentru reabilitarea sectorului termoelectric, imprumutul acordat de BIRD pentru finantarea proiectului de dezvoltare industriala, imprumut pentru alimentarea cu apa si protectia mediului in Valea Jiului, imprumut pentru finantarea proiectului privind conservarea energiei termice, imprumut pentru reabilitarea drumurilor, imprumut BIRD pentru modernizare metrou Bucuresti (et. II). si imprumut BDCE pentru finantarea proiectului "sali de sport". Sumele recuperate de la beneficiari in contul acestor plati au fost in valoare de 14,6 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale externe garantate la 31 decembrie 2005 in valoare de 4.524,9 milioane EUR (16.638,7 milioane lei) a fost cu 619,8 milioane EURO mai mare decat soldul inregistrat la sfarsitul anului 2004 (anexa "Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005", pct. II). Creditele externe garantate de stat in cursul anului 2005 au fost destinate sectorului energetic si finantarii importului de combustibili energetici, precum si pentru finantarea proiectului de privatizarea SC Electrica Banat SA si SC Electrica Dobrogea SA in legatura cu prima partiala de risc acordata de BIRD.

In cursul anului 2005 au existat cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor Publice, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise. Este cazul societatilor comerciale : SN Nuclearelectrica, SC Contransimex Buc., Chimcomplex Onesti, Azochim Piatra Neamt, Ocrim, Romarm-Orastie, Romarm-Cugir, Romarm-Carfil, Ges Scaieni, Oltchim Rm. Valcea, Sidex Galati, CFR Calatori, Termoelectrica, Novatex Pitesti, CN Huila PETROSANI, CET Comanesti, CET Brasov, CET Calafat, Termon Onesti, Termica Vaslui, ENET Focsani, Eximpan, CET Resita, CET Zalau, CET Giurgiu, CET Brad, Colterm Timisoara, Proditerm Bistrita, CET Pitesti, CNCFR SA, pentru care Ministerul Finantelor Publice a achitat suma de 406,8 milioane lei.

In conformitate cu Ordinul ministrului finantelor nr. 606/1996 si cu Ordinul nr. 2.148/1996, pentru recuperarea debitelor, Ministerul Finantelor Publice, prin organele sale de control, a efectuat actiuni de verificare, luand masuri pentru incasarea sumelor achitate la extern, in calitate de Garant, precum si pentru cele datorate la fondul de risc. De asemenea, in baza Ordonantei Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor masuri pentru recuperarea creantelor statului si diminuarea datoriei publice, adoptata prin Legea nr. 324/2002, A.V.A.S. a preluat spre valorificare creantele statului rezultate din platile efectuate la extern de catre Ministerul Finantelor Publice in contul garantiilor emise de stat pentru imprumuturi externe acordate agentilor economici - societati comerciale.

De la beneficiarii de garantii externe, in contul carora au fost efectuate plati la extern, in anul 2005 s-a recuperat suma de 445,2 milioane lei, din care:

- recuperari prin Ministerul Finantelor Publice - 375,6 milioane lei;
- incasari sume de la AVAS - 63,3 milioane lei;
- incasari din contravaloarea actiunilor la Sidex - 4,6 milioane lei;
- incasari din contravaloarea actiunilor la CS Resita - 1,7 milioane lei.

II. Datoria publica locala

Datoria publica locala in suma de 2.629,1 milioane lei este alcatuita din datoria publica locala interna in valoare de 671,7 milioane lei si datoria publica locala externa in valoare de 1.957,4 milioane lei.

II.1. Datoria publica locala interna

Soldul datoriei publice locale interne la 31 decembrie 2005 reprezentand 671,7 milioane lei cuprinde datoria publica locala interna directa in valoare de 616,0 milioane lei si datoria publica locala interna garantata in valoare de 55,7 milioane lei.

Soldul datoriei publice locale interne contractata direct de autoritatile administratiei publice locale la 31 decembrie 2005, provenind din imprumuturi directe si obligatiuni emise, a fost in suma de 616,0 milioane lei (anexa "Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2005", pct. I). In acest sold nu a fost inclusa valoarea de 94,0 milioane lei reprezentand imprumuturile contractate de autoritatile administratiei publice locale si garantate de stat pentru finantarea lucrarilor de investitii pe Masura 2.1. a Programului SAPARD, intrucat aceasta valoare a fost inclusa in soldul imprumuturilor garantate de stat corespunzator normelor metodologice de elaborare a contului general al datoriei publice aprobate prin Ordinul ministrului finantelor publice nr. 619/2005.

Soldul imprumuturilor interne garantate de autoritatile administratiei publice locale la 31.12.2005 a fost de 55,7 milioane lei (anexa "Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005", pct.I).

II.2. Datoria publica locala externa

Soldul datoriei publice locale externe la 31 decembrie 2005 a fost in suma de 532,3 milioane EURO, respectiv 1.957,4 milioane lei.

Soldul datoriei publice externe locale contractata direct de autoritatile administratiei publice locale la 31 decembrie 2005, a fost in valoare de 501 milioane EURO, respectiv 1.842,2 milioane lei (anexa "Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2005", pct. II) . In cursul anului 2005 au fost contractate imprumuturi cu BERD de catre municipiul Arad (20 milioane EURO), municipiul Sibiu (15 milioane EURO), comuna Cristian (1 milion EURO), Brasov (15 milioane EURO) iar primaria Bucuresti a lansat emisiunea de Euroobligatiuni in valoare de 500 milioane EURO destinata finantarii proiectelor de infrastructura.

Soldul imprumuturilor externe garantate de autoritatile administratiei publice locale a fost la 31 decembrie 2005 in valoare de 31.3 milioane EURO, respectiv 115,2 milioane lei (anexa "Situatia garantiilor guvernamentale pentru imprumuturi interne si externe la 31 decembrie 2005", pct. II).

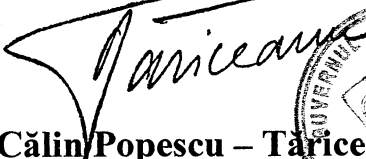
IV. Finantarea deficitului bugetar

Deficitul bugetului general consolidat realizat in anul 2005 de 0,8 % din PIB a fost finantat in principal din surse externe (56,2 %) si in completare din surse interne (43,8 %).

Finantarea externa a fost realizata prin utilizarea imprumuturilor destinate finantarii de proiecte, in timp ce finantarea interna a fost realizata prin utilizarea sumelor in lei atrase de pe piata interna prin emisiunile de certificate de trezorerie de pe piata interbancara, prin emisiunile de obligatiuni de stat precum si din imprumuturile temporare din disponibilitatile contul curent general al trezoreriei statului.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2005, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


Călin Popescu – Tariceanu

