

EXPUNERE DE MOTIVE

Modalitatea de determinare a despăgubirilor în cazul pagubelor produse fondului forestier și vegetației forestiere din afara acestuia se realizează în prezent în conformitate cu prevederile Legii nr. 81/1993 privind determinarea despăgubirilor în cazul unor pagube produse fondului forestier, vegetației forestiere din afara fondului forestier situate pe terenurile proprietate publică și privată și economiei vânatului, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ a fost emis în condițiile în care suprafața de pădure aflată în proprietate privată era foarte redusă. Suprafața totală de pădure trecută în proprietate privată prin aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de cca. 360 mii ha, iar în anul 1993 fusese retrocedată circa jumătate din această suprafață. Ulterior intrării în vigoare a Legii fondului funciar nr. 18/1991 au apărut mai multe modificări legislative care au determinat schimbarea raportului dintre proprietatea publică a statului și proprietatea privată asupra pădurilor, crearea unor noi obligații pentru proprietarii de păduri, cât și modificări în legislația muncii. Astfel, au intrat în vigoare Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, Ordonanța Guvernului nr. 96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 38/2006. Aceste acte normative au determinat dificultăți majore în aplicarea prevederilor Legii nr. 81/1993.

Începând cu luna septembrie se realizează în cantoanele silvice controalele de fond, de toamnă, care identifică pagubele produse în păduri. În condițiile actualului cadru legislativ, nu este definită în mod corespunzător răspunderea patrimonială a personalului care asigură paza pădurii, avându-se în vedere modalitatea de stabilire a pagubelor prevăzută de Legea nr. 81/1993, pe baza prețului mediu actual al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior, calculat în conformitate cu prevederile Legii nr. 120/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 96/1998 privind reglementarea regimului silvic și administrarea fondului forestier național, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 416/2006 pentru aprobarea prețului mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior, pe baza căruia se calculează valoarea despăgubirilor pentru pagubele produse fondului forestier și vegetației forestiere din afara fondului forestier, pentru calculul despăgubirilor care se acorda pentru funcțiile de protecție asigurate de păduri, precum și pentru calculul obligațiilor banesti aferente scoaterii de terenuri din fondul forestier național. Valorile despăgubirilor determinate în aceste condiții ar fi în neconcordanță cu posibilitățile financiare ale personalului silvic care asigură paza pădurii. Ca atare, există riscul ca pentru o mare parte din suprafața de pădure a țării să nu mai poată să fie asigurată paza, în condițiile în care personalul care realizează această activitate ar trebui să răspundă material cu sume care exced valorii reale pe care ar trebui să o plătească, sume care-i depășesc posibilitățile materiale. Acest aspect ar determina dificultăți majore în asigurarea administrării pădurilor, știut fiind faptul că cele mai mari pagube în păduri se înregistrează în perioada de toamnă-iarnă. Pe cale de consecință, se impune asigurarea cadrului legislativ corespunzător înaintea începerii perioadei de identificare a pagubelor din toamna acestui an.

În acest fel se asigură gestionarea durabilă a pădurilor și dezvoltarea unei silviculturi multifuncționale pe termen lung care îndeplinește nevoile societății, premize care stau la baza Planului de acțiune forestier al Uniunii Europene (2007 -2011). Unele din obiectivele acestui plan, precum îmbunătățirea competitivității sectorului forestier și creșterea utilizării durabile a serviciilor și produselor forestiere, respectiv menținerea și sporirea funcțiilor de protecție ale pădurilor vor putea fi astfel îndeplinite.

În acest sens, prin proiectul de act normativ se definește „paguba în vegetația forestieră din păduri sau în vegetația forestieră din afara pădurii”, avându-se în vedere faptul că definiția pădurii a fost adoptată prin Ordonanța Guvernului nr. 139/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 38/2006, în conformitate cu definiția FAO a pădurii. Pentru personalul care asigură paza pădurii, prin prezentul act normativ, se realizează responsabilizarea sa în conformitate cu prevederile capitolului III al Titlului XI din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare.

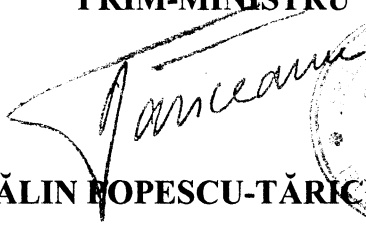
Avându-se însă în vedere situația concretă din România privitoare la necesitatea și specificitatea, în acest caz, a pazei pădurilor, care este o gestiune neasigurată, expusă furturilor, cu atât mai mult cu cât accesul este mai facil, trupurile de pădure sunt mai izolate și aflate la distanțe mai mari unele față de altele, sau există o „tradiție” a anumitor zone în ceea ce privește tăierea ilegală de arbori, puieți, lăstari, pomi de Crăciun din păduri, prin prezentul act normativ se urmărește reglementarea limitării răspunderii personalului de pază în funcție de aceste situații, în condițiile în care acesta își îndeplinește cu diligență obligațiile de serviciu privind paza pădurii.

Se urmărește ca toate aceste aspecte să fie reglementate în concordanță cu valoarea reală a pagubei produse, prejudiciul produs fiind în orice situație recuperat în totalitate.

Elaborarea prezentului act normativ a fost realizată cu consultarea reprezentanților Asociației proprietarilor de păduri din România, ai Asociației administratorilor de păduri din România și ai Confederației sindicatelor Silva. Au fost parcurse toate etapele prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind stabilirea modalităților de evaluare a pagubelor produse vegetației forestiere din păduri și din afara acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU