

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunere legislativă privind

„LEGEA pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind Registrul comerțului, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2002 pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind Registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților, precum și a Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în Registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și a persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice”

În prezent, oficiul registrului comerțului funcționează în cadrul Ministerului Justiției, în urma aplicării ordonanțelor de urgență ale Guvernului nr.129/10.10.2002 și 156/7.11.2002. Aceste ordonanțe de urgență au fost emise cu încălcarea flagrantă a prevederilor HG nr.396/30.04.2002 privind unele măsuri referitoare la procedura de elaborare a proiectelor de acte normative cu relevanță asupra mediului de afaceri.

Modul în care Oficiile registrului comerțului efectuează în prezent înregistrarea actelor nu permite existența unui control obiectiv și neutru, întrucât atât înregistrarea actelor cât și controlul legalității lor, se face de către aceeași instituție, Ministerul Justiției.

Prin subordonarea Oficiului registrului comerțului, activitate apolitică prin definiție, față de Ministerul Justiției, există și posibilitatea unei subordonări politice a acesteia.

În statele cu tradiție democratică există tendința de descentralizare și de delegare de atribuții și servicii publice către societatea civilă. Or, transferul Oficiului registrului comerțului în subordinea Ministerului Justiției a fost o mișcare contrară tendinței europene, cu atât mai mult cu cât Oficiul Registrului comerțului, activitate complet nouă pentru România anului 1990, a fost reînființat după mai mult de 50 de ani, de către Camerele de comerț și industrie care au gestionat cu succes această activitate până la finele anului 2002.

Nu este lipsit de importanță faptul că prin legea Camerelor de Comerț și Industrie din 1924, 1929 și 1936, Oficiul registrului comerțului era organizat pe lângă camerele de comerț, prezenta inițiativă propunând doar revenirea la tradiția României din perioada ei de maximă înflorire.

Prin actul normativ propus se introduce o separare clară între instituția care efectuează înregistrările în registrul comerțului și instituția care face controlul legalității actelor înregistrate. Se garantează legalitatea și corectitudinea înregistrărilor, eliminându-se astfel o posibilă sursă de corupție.

Prin Ministerul Finanțelor Publice statul va păstra controlul asupra taxelor și tarifelor aplicate, astfel încât acestea nu vor putea fi majorate arbitrar, în plus apărând și controlul comunității de afaceri care asigură apărarea intereselor întreprinzătorilor, prin intermediul colegiilor de conducere ale Camerelor de comerț și industrie.

Oficiul registrului comerțului se întoarce în gestiunea societății civile, ca un act necesar de descentralizare și delegare de competențe.

Se asigură prin lege continuitatea serviciilor oferite comunității de afaceri, precum și accesul liber și gratuit al instituțiilor statului și al autorității administrației centrale și locale la toate informațiile din registrul comerțului.

În urma aplicării acestei legi se va reduce birocrația, deoarece întreprinzătorii, reprezentanți în colegiile de conducere ale camerelor de comerț și industrie, vor putea interveni direct cu propuneri privind taxele, tarifele, normele și metodologia de înregistrare în registrul comerțului.

De asemenea, va scădea corupția, deoarece decizia înregistrării actelor va fi supusă cenzurii legale a unei instituții independente, neutre și obiective, judecătorul delegat, puterea de decizie fiind scoasă de sub influența relației directe dintre funcționar și client.

Se scontează scăderea costurilor operațiunilor de registru, întrucât tarifele și taxele de registru, pe lângă faptul că sunt supuse controlului Ministerului Finanțelor Publice, sunt controlate și de către comunitatea de afaceri, prin intermediul reprezentanților pe care aceasta îi are în cadrul colegiilor de conducere ale camerelor de comerț și industrie.

Propunerea legislativă modifică Legea nr.26/1990 privind Registrul comerțului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.49 din 4 februarie 1998, urmând să fie republicată cu o nouă numerotare a textelor. De asemenea, se modifică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.129/2002 pentru modificarea Legii nr.26 privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea comercianților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.746 din 11 octombrie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.505/2003, cu modificările ulterioare.

Se modifică prevederile Legii nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 839/2004, cu modificările și completările ulterioare, care se va republica dându-se textelor o nouă numerotare.

Pentru pregătirea proiectului de lege a fost consultată legislația europeană din domeniul Camerelor de comerț și industrie, a tendințelor legislative democratice privind delegarea de competențe și de servicii de interes public către societatea civilă. S-a constatat că în prezent sunt 5 țări europene în care Oficiul registrului comerțului este organizat pe lângă Camerele de comerț și industrie, în alte trei state activitatea de registrul comerțului fiind derulată de structuri private.

Au fost consultate camerele de comerț și industrie, inclusiv Camera de Comerț și Industrie a României.

Initiatori:

Senator Viorel Arion



Senator Nicolae Vlad Popa

