

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

Modificarea Legii 161/2003 este necesara din urmatoarele motive :

Conform art.16 din Constitutie, trebuie aplicat tratamentul egal de sanse, astfel daca pentru functionarul public este prevazut in Codul penal modificat folosul material pentru o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv, astfel si pentru demnitarii publici trebuie respectate aceleasi dispozitii.

Prin exemplificare putem aduce in discutie cazul domnului Bogdan Mihai Martimof, care are in acelasi timp calitatea de membru, prin detasare, al plenului Oficiului National pentru Prevenirea si Combaterea Spalarii Banilor (ONPCSB) , cu rang de secretar de stat (asimilat), si calitatea de reprezentant al Asociatiei Romane a Bancilor.

Prin dubla sa calitate, domnia-sa se afla in conflict de interese si incompatibilitate, potrivit Legii nr.161/2003.

In consecinta, conform Art.73 din Lege, toate actele administrative emise sau actele juridice incheiate, semnate de domnul Martimof, sunt lovite de nulitate absoluta.

Aceste lucruri trebuie mentionate deoarece ONPCSB supravegheaza institutiile bancare in ceea ce priveste actele de spalare de bani si finantare a terorismului, si pentru ca demnitarii sint incompatibili cu statutul de salariati ai societatilor comerciale.

Prin analogie cu dispozitiile art. 253¹ Cod penal, propunem introducerea interdictiei in ceea ce priveste o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv(*Art. 253¹ - Fapta funcționarului public care, în exercițiul atribuțiilor de serviciu, îndeplinește un act ori participă la luarea unei decizii prin care s-a realizat, direct sau indirect, un folos material pentru sine, soțul său, o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv, sau pentru o altă persoană cu care s-a aflat în raporturi comerciale ori de muncă în ultimii 5 ani sau din partea căreia a beneficiat ori beneficiază de servicii sau foloase de orice natură, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani și interzicerea dreptului de a ocupa o funcție publică pe durată maximă* ").

Dispozițiile alin.(1) nu se aplică în cazul emiterii, aprobării sau adoptării actelor normative."

Avem exemplul fostului-ministru al Transporturilor, Miron Mitrea (PSD), despre care presa relateaza ca a facilitat finantarea unei firme private, unde avea interese (**SC MTC TV**).

In timp ce functionarii publici sunt sanctionati cu inchisoare de la 6 luni la 5 ani, daca acestia incalca legea privind conflictul de interese(Legea nr.278/04.07.2006), demnitarii sunt sanctionati doar administrativ, conform Legii nr. 161/2003. Dar in Constitutia Romaniei , conform Art. 16, se stipuleaza ca cetatenii sint egali in fata legii asadar, si demnitarii trebuie supusi aceluiasi tratament juridic.

Prin atributiile lor, demnitarii impart bugetul de stat si gestioneaza avutia nationala, asa incat, trebuie sa raspunda in fata legii cel putin la fel ca functionarii publici.

Asadar conflictul de interese trebuie sa fie sanctionat penal si in cazul demnitarilor.

Art.69,lit.g se abroga intrucat tehnica legislative nu permite ca, pe de o parte, sa fie nominalizati la lit a)-f) demnitatile publice care se incadreaza in categoriile functiilor publice, iar pe de alta parte sa avem consacrata distinct, din nou, categoria functionarilor publici.

Dealtfel s-a vrut ca anumite demnitati publice sa fie deasupra legii, (art.16 din Constitutie prevede tratamentul egal de sanse), din moment ce art. 147 Cod Penal defineste functionarul public ca fiind acea *'persoana care exercita permanent sau temporar, indiferent cum a fost investita, o insarcinare de orice natura, retribuita sau nu, in serviciul unei unitati dintre cele la care se refera art 145 (prin "public" se intelege tot ce priveste autoritatile publie, institutiile publice, institutiile sau alte persoane juridice de interes public, ad-ministrarea, folosirea sau exploatarea bunurilor proprietate publica, serviciile de ineres public precum si bunurile de orice fel, care potrivit legii, sunt de interes public, iar pe de alta parte, conform art. 146 Cod penal functionarul este "persoana mentionata in alin.1, precum si orice salariat care exercita o insarcinare in serviciul unei alte persoane juridice decat cele prevazute in acel alineat"*.

Cu alte cuvinte, indiferent de modul in care a fost numit sau ales pe functia respectiva, orice persoana care exercita o functie in interesul institutiilor publice face parte din categoria functionarilor publici.

Prin prezenta lege s-a urmarit de fapt, ca prevederile Codului Penal din Capitolul privind infractiunile comise de functionarii publici sa se aplice si persoanelor care detin demnitati publice.

Delimitarea este artificiala intre demnitate publica si functie publica, in realitate atat demnitatea publica cat si functia publica sunt in slujba institutiilor publice.

INITIATOR

Senator Marius Marinescu

