

EXPUNERE DE MOTIVE

Normele juridice instituite în România în domeniul apărării împotriva incendiilor reprezintă un instrument legislativ de prim ordin menit să garanteze unele dintre cele mai importante drepturi constituționale, respectiv dreptul la viață, dreptul la integritate fizică, dreptul la un mediu sănătos și dreptul de proprietate.

Reglementările adoptate în domeniul de referință au permis statului român să se situeze în mod constant printre statele cu cel mai redus număr de incendii la mia de locuitori.

Experiența acumulată și studiile efectuate au demonstrat că eficacitatea sistemului românesc de apărare împotriva incendiilor se datorează, în primul rând celor două forme de control de stat prealabil, autorizația și avizul privind prevenirea și stingerea incendiilor (respectiv autorizația și avizul de securitate la incendiu, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor).

Analizând problematica creată de aplicarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, cu modificările și completările ulterioare, care vizează autorizarea funcționării persoanelor juridice privind activitatea desfășurată din punct de vedere al prevenirii și stingerii incendiilor pe baza declarației pe propria răspundere, coroborat cu prevederile Hotărârii Guvernului României nr. 448/2002 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării/autorizării de prevenire și stingere a incendiilor, este strict necesară modificarea legii, din următoarele considerente:

De cele mai multe ori, conținutul declarațiilor pe propria răspundere privind respectarea măsurilor de p.s.i. (chiar datele de identificare - adresă, nr. de telefon) nu sunt în conformitate cu situația reală, iar în urma verificărilor efectuate s-a constatat neasigurarea nivelului de protecție la foc al sediilor și punctelor de lucru declarate conform cerințelor actelor normative și reglementărilor tehnice privind apărarea împotriva incendiilor.

Cu ocazia verificărilor efectuate în teren, s-au constatat diferite situații, dintre care cele mai frecvente sunt:

a) activitățile declarate și consemnate în declarațiile pe propria răspundere nu concordă cu activitatea desfășurată practic la punctul de lucru;

b) declarația pe propria răspundere precede uneori cu mult timp data începerii activității operatorului economic, pentru verificarea acestora irosindu-se importante resurse umane și materiale.

De asemenea, s-a constatat încălcarea, în numeroase cazuri, a prevederilor art. 10 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 273/1994 privind aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora la unele categorii de construcții este obligatorie includerea în comisiile de recepție a unui specialist din cadrul inspectoratului județean sau al municipiului București pentru situații de urgență pe baza solicitării scrise a investitorului.

Declarațiile-tip pe propria răspundere pentru încadrarea sediilor sociale, secundare și punctelor de lucru în categoriile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 448/2002 sunt incomplete, în sensul că nu cuprind și date referitoare la suprafața desfășurată a spațiilor, destinația, numărul maxim de persoane (utilizatori), locația de desfășurare a activității, regimul de înălțime etc.

Totodată, dinamica în care persoanele juridice își modifică domeniul de activitate depășește capacitatea inspectoratelor județene sau al municipiului București pentru situații de urgență de urmărire în teren a modului de îndeplinire a condițiilor de funcționare. Astfel, serviciile de intervenție se confruntă cu situația de a nu cunoaște în mod operativ toate stările de pericol ce se pot crea.

În perioada 1 ianuarie 2005 - 30 mai 2006 au fost autorizați pe propria răspundere 337169 de operatori economici, dintre care numai 4,02% (13563) au putut fi controlați, iar în cazul unui număr de 1361 s-a constatat că încalcă grav prevederile legale, nesolicitând autorizație p.s.i. conform Hotărârii Guvernului României nr. 448/2002.

Astfel, în urma controalelor efectuate, reprezentanții inspectoratelor județene/al municipiului București pentru situații de urgență au constatat următoarele nereguli și deficiențe cu implicații majore sub aspectul punerii în pericol a vieții și integrității fizice a cetățenilor și a bunurilor acestora:

1. nerespectarea distanțelor de siguranță față de construcțiile învecinate;
2. nu au fost realizate compartimentările și închiderile exterioare din materiale a căror rezistență la foc era precizată în documentații;
3. nu au fost realizate elementele privind preîntâmpinarea propagării incendiilor prevăzute în reglementările tehnice specifice;
4. necorelarea dintre gradul de rezistență la foc al construcției și numărul de niveluri supraterane;
5. neamenajarea celei de a doua căi de evacuare la săli aglomerate;
6. absența iluminatului de siguranță pentru evacuare;
7. lipsa instalațiilor de semnalizare a incendiilor;
8. nu sunt prevăzute dispozitive pentru evacuarea fumului cu deschidere automată și manuală în caz de incendiu;
9. nerespectarea precizărilor scenariilor de siguranță la foc;
10. nu s-a realizat rezerva de apă pentru incendiu, nu au fost realizate sau reabilite instalații de stingere cu apă – hidranți exteriori, hidranți interiori, sprinklere, drencere.

În multe situații nu sunt îndeplinite performanțele și cerințele privind securitatea la incendiu a construcțiilor în vederea asigurării securității utilizatorilor acestora, statuate de Directiva europeană nr. 89/106/CEE privind produsele pentru construcții (document transpus în prevederile actelor normative naționale) referitoare la asigurarea în condiții de incendiu a:

- stabilității la foc în vederea asigurării siguranței persoanelor în timpul cât se presupune că sunt în clădire, evitării prăbușirii clădirii care ar putea răni oameni, creșterii securității echipelor de salvare și pompierilor care intervin;
- preîntâmpinării propagării incendiului în interiorul construcției și la vecinătăți;
- protecției, evacuării și salvării persoanelor pentru a permite persoanelor aflate în clădire să se evacueze într-un loc sigur, precum și pentru a permite echipelor de intervenție să intre, să caute și să iasă din clădire;
- securității echipelor de intervenție, astfel încât să se asigure posibilitatea de a fi efectuate operațiuni de salvare, în mod eficient și la un nivel acceptabil de securitate.

Ținând seama de faptul că această formă de autorizare a funcționării comercianților pe baza declarației pe propria răspundere, prevăzută de Legea nr. 359/2004, cu modificările și completările ulterioare, a determinat reducerea semnificativă a nivelului de protecție împotriva incendiilor a vieții oamenilor și bunurilor acestora, pentru evitarea creării unor stări de pericol cu consecințe grave asupra vieții și integrității fizice a persoanelor și asupra proprietății, a fost promovat prezentul proiect de lege.

Proiectul a fost supus dezbaterei publice, în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pentru modificarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

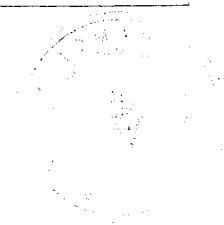
A handwritten signature in black ink, reading "Tăriceanu", written over a faint circular stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

TABEL COMPARATIV

la proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice

Legea nr. 359/2004	Proiect OUG pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004
Articolul 15 alin. (1) lit. b): b) persoana juridica indeplineste conditiile de functionare prevazute de legislatia specifica in domeniul prevenirii si stingerii incendiilor (P.S.I.), sanitar, sanitar-veterinar, protectiei mediului si protectiei muncii, pentru activitatile precizate in declaratia-tip.	1. La articolul 15 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins: “b) persoana juridică îndeplinește condițiile de funcționare prevăzute de legislația specifică în domeniul sanitar, sanitar-veterinar, protecției mediului și protecției muncii, pentru activitățile precizate în declarația-tip.”
Articolul 17¹ alineatul (1), litera b): b) s-a înregistrat declaratia-tip pe propria raspundere, din care rezulta ca sunt indeplinite conditiile de functionare prevazute de legislatia specifica in domeniul prevenirii si stingerii incendiilor (P.S.I.), sanitar, sanitar-veterinar, protectiei mediului si protectiei muncii, pentru activitatile declarate;	2. La articolul 17¹ alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins: “b) s-a înregistrat declarația-tip pe propria răspundere, din care rezultă că sunt îndeplinite condițiile de funcționare prevăzute de legislația specifică în domeniul sanitar, sanitar-veterinar, protecției mediului și protecției muncii, pentru activitățile declarate;”
Articolul 17² alineatul (2): (2) Autoritatile publice competente prevazute la alin. (1) sunt: - brigazile si grupurile de pompieri militari din subordinea Ministerului Administratiei si Internelor; - directiile de sanatate publica teritoriale din subordinea Ministerului Sanatatii sau ministerele cu retea proprie de sanatate publica; - Autoritatea Nationala Sanitara Veterinara si pentru Siguranta Alimentelor sau ministerele cu	3. La articolul 17² alineatul (2), prima liniuță se abrogă.



retea sanitară veterinară proprie; - autoritățile publice teritoriale de protecție a mediului din subordinea Ministerului Mediului și Gospodării Apelor; - inspectoratele teritoriale de muncă din subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.	
--	--

