

EXPUNERE DE MOTIVE

În anii 1960 - 1980, la întreprinderile din industria de apărare au fost constituite stocuri tampon de materii prime și materiale strategice care urmau să fie consumate la producția de război în fabricația de muniții, armamente și tehnică de luptă.

Aprovizionarea acestor materiale a fost dificilă și a necesitat efectuarea unor importuri strategice.

În astfel de condiții au fost acumulate cu regim de rezervă de mobilizare cantități însemnate, de pulberi, explozivi, elemente de inițiere, materiale feroase și neferoase, substanțe chimice etc., aferente producției de război.

Aceste stocuri nu puteau fi consumate la producția curentă (pentru export sau pentru Ministerul Apărării Naționale) decât prin hotărâri ale Guvernului cu depunerea garanției și obligația restituirii lor la termenele stabilite.

Cazurile privind nerestituirile înregistrate până în anul 1991, inclusiv penalitățile și majorările calculate au fost anulate prin Hotărârea Guvernului nr.762/2002, elaborată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.185/2001 privind unele măsuri de administrare a rezervei de mobilizare. Motivația de bază a acestora constând în decapitalizarea unităților din industria de apărare datorită scoaterii lor de pe piața de armament, precum și sistării comenzilor/contractelor, de către Ministerul Apărării Naționale, principalul beneficiar.

După anul 1991 au continuat să existe unele exporturi conjuncturale care au fost realizate și cu materiale scoase din rezerva de mobilizare, unele fără a mai fi restituite. Aceste exporturi, pe lângă alte ajutoare de stat, au făcut să existe până în prezent unitățile de bază din sectorul producției de apărare. Motivația privind nerestituirile se păstrează și în prezent, la aceasta adăugându-se și alte dificultăți legate de restructurare și pregătirea pentru privatizare.

Astfel, în perioada 1991 - 2003 au fost scoase și nerestituite materiale în valoare de 5,2 milioane lei (RON) la care se adaugă penalitățile aferente în sumă de 27,6 milioane lei (RON), reflectate în gestiunea rezervelor de mobilizare ale operatorilor economici.

În urma restructurării armatei, cererile pentru starea de mobilizare s-au diminuat și au condus la redimensionarea rezervei de mobilizare. Conform art.1 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.185/2001, aceasta a fost preluată în administrare de Administrația Națională a

Rezervelor de Stat de la Ministerul Economiei și Comerțului după redimensionarea sa în concordanță cu necesitățile de înzestrare a forțelor sistemului național de apărare. În prezent produsele din anexa la proiectul de lege, nu fac parte din rezerva de mobilizare care, conform Hotărârii Guvernului nr.1845/2004, a fost preluată în administrare de către Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale de la Administrația Națională a Rezervelor de Stat.

Ca urmare obligația de restituire nu mai este oportună, rămânând nerezolvată recuperarea datoriilor înregistrate la rezerva de mobilizare, ca datorii la bugetul de stat.

Garanțiile depuse la data scoaterii în contul de „disponibil din mijloace cu destinație specială” au rămas la valoarea inițială, nefiind generatoare de dobânzi și se propun să fie făcute venituri la bugetul de stat. Propunerea este susținută de faptul că începând cu anul 2004, ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr.477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, pentru împrumuturile nerestituite în termen de 30 de zile de la termenul scadent, se reține garanția depusă, care se face venit la bugetul de stat, iar produsele se scot din rezerva de mobilizare.

Prezentul act legislativ urmează să reglementeze situația datoriilor și a penalităților calculate până la apariția Legii nr.477/2003.

Menționăm că materialele care fac obiectul restituirii, nemaifiind în evidența rezervei de mobilizare nu mai au regim de proprietate publică a statului și nu sunt luate în evidență cu acest regim, la Ministerul Finanțelor Publice.

Reflectarea în contabilitate a operațiunilor ocazionate de anularea obligațiilor, se va efectua conform reglementărilor contabile aplicabile.

În sprijinul propunerii de anulare a obligațiilor se menționează că:

- a) operatorii economici în cauză, în perioada 1991 - 2003 au suportat din surse proprii, cheltuielile privind depozitarea, păstrarea, paza și întreținerea întregii rezerve de mobilizare aflate în proprietatea statului;
- b) operatorii economici nominalizați în anexă, sunt principalii furnizori de produse și servicii la planul de mobilizare 2005 - 2008 aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării cu nr.S83/2005.

Anularea obligațiilor privind garanțiile și penalitățile aferente chiar dacă poate fi interpretată ca ajutor de stat, nu contravine Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat cu, republicată, deoarece regimul industriei de apărare fiind unul special, obligația notificării nu operează în acest domeniu (art.223 și art.296 din Tratatul privind instituirea CE).

În elaborarea proiectului de hotărâre au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a circular official stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

