

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezentul proiect de lege pentru modificarea unor acte normative care stabilesc și sancționează contravenții are ca obiect modificarea și/sau completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 271/2000 privind regimul activităților de transport, comercializare și recuperare a țițeiului, gazolinei și etanului lichid, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.207/2001, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 236/2000 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.462/2001, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile referitoare la desemnarea agenților constatatari, în actele normative susmenționate, nu au inclus și personalul Jandarmeriei Române, în condițiile în care personalul acestei instituții participă la supravegherea, controlul și asigurarea protecției și conservării fondului cinegetic și piscicol natural, a fondului silvic și de protecție a mediului și altor zone de interes operativ, prin măsuri specifice de prevenire și combatere a oricăror încălcări ale prevederilor normelor legale și are structuri specializate pentru pază și intervenție la conductele magistrale de transport produse petroliere, context în care apreciem necesară desemnarea ca agenți constatatari a lucrătorilor Jandarmeriei Române. Totodată, printre atribuțiile Jandarmeriei se numără apărarea prin mijloacele și metodele prevăzute de lege a vieții, integrității corporale și libertății persoanei, constatarea de contravenții și aplicarea de sancțiuni, potrivit legii.

De asemenea, în considerarea faptului că personalul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al inspectoratelor județene pentru situații de urgență are atribuții și competențe în domeniul apărării vieții, bunurilor și a mediului împotriva incendiilor și dezastrelor, cât și în considerarea atribuțiilor Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea Legii nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice în sensul extinderii sferei contravențiilor pe care personalul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al inspectoratelor județene pentru situații de urgență le poate constata, precum și desemnării ca agenți constatatari ai contravențiilor a lucrătorilor Poliției de Frontieră.

Totodată, prin proiect se propune modificarea art. 2 alin.(4) din Legea nr.12/1990, în sensul desemnării ca agenți constatatari a lucrătorilor Poliției de Frontieră în considerarea specificului activității polițiștilor de frontieră, activitate care

presupune prezența acestei categorii de personal în zone izolate în care nu este înregistrată prezența altor autorități competente în sensul Legii nr. 12/1990.

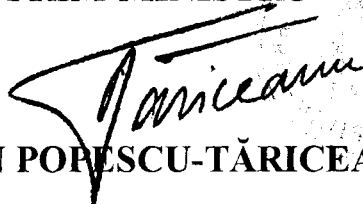
Având în vedere că potrivit art. 23 alin. (13) din Constituția României, republicată, sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală, raportat la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale potrivit căruia ori de câte ori o lege sau o ordonanță prevede ca o contravenție se sancționează cu închisoarea contravențională alternativ cu amenda, referirea la sancțiunea închisorii contravenționale se consideră făcută la sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității, este necesară abrogarea art.15¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.271/2000 și eliminarea sancțiunii închisorii contravenționale din cuprinsul Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite.

De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune majorarea cuantumului amenzilor contravenționale prevăzute la art.2 alin.(1) din Legea nr.12/1990, având în vedere faptul că în prezent cuantumul amenzilor contravenționale nu este de natură a descuraja persoanele care săvârșesc faptele antisociale prevăzute de art.1 din Legea nr.12/1990, întrucât nu este echilibrat raportul între urmarea produsă ca efect al acțiunii/inacțiunii ilicite și sancțiunea prevăzută ca efect coercitiv pentru apărarea valorilor sociale încălcate. În condițiile măririi cuantumului amenzilor, raportat la prevederile art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, apare ca oportună completarea art.2 din Legea nr. 12/1990, cu un nou alineat care să reglementeze posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii în 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal de constatare a contravenției sau de la data comunicării acestuia.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

TABEL COMPARATIV

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 271/2000 privind regimul activităților de transport, comercializare și recuperare a țițeiului, gazolinei, condensatului, etanului lichid, benzinei, motorinei și a altor produse petroliere, cu modificările și completările ulterioare.	Forma propusă prin proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții
Art. 14: (2) Contravenția prevăzută la art. 12 se constată și sancțiunea se aplică de organele de poliție.	Art. 14: Alineatul (2) al articolului 14 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Contravenția prevăzută la art. 12 se constată și sancțiunea se aplică de personalul Poliției Române și de cel al Jandarmeriei Române.”
Art. 15¹: Amenzile contravenționale aplicate potrivit art. 9 și 12, neachitate în termenul legal, pot fi transformate, potrivit legii, în închisoare contravențională, dispozițiile Legii nr. 82/1999 privind înlocuirea închisorii contravenționale cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității nefiind aplicabile.”	Art. 15¹: Articolul 15¹ se abrogă.
Legea nr. 31/2000 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice	Forma propusă prin proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții
Art. 8: 2) De asemenea, contravențiile prevăzute la art. 1-5, cu excepția celor prevăzute la art. 1 lit. e), f), i), m), u), v), la art. 2 lit. f), g), i), j) și la art. 3 lit. a), c), d), e), g), h), i), j), k), se constată și de către primari sau, după caz, de împuterniciții acestora, de ofițerii și subofițerii de poliție, iar cele prevăzute la art. 1 lit. k) și de ofițerii și subofițerii pompieri.	Art. 8: Alineatul (2) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) De asemenea, contravențiile prevăzute la art. 1 - 5, cu excepția celor prevăzute la art.1 lit. e), f), i), m), u), v), la art.2 lit. f), g), i), j) și la art. 3 lit. a), c), d), e), g), h), i), j), k), se constată și de către primari sau după caz, de împuterniciții acestora și de ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române și Poliției de Frontieră precum și de personalul împuternicit din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, iar cele prevăzute la art. 1, lit. k), l), la art. 2. lit. a) și la art. 5 lit. a) și de personalul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al inspectoratelor județene pentru situații de urgență.”

	După alineatul (2) al articolului 8 se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: „(2¹) Contravențiile prevăzute la art. 1 lit. c), d), g), h), j), p), r), s), ș), t), u), v), la art. 2 lit. a), c), k), la art. 3 lit. b), j), la art. 4 și la art. 5 se constată și de personalul Jandarmeriei Române.”
Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Forma propusă prin proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții
Art. 2: (1) Constituie contravenții faptele prevăzute în art. 1 lit. a)- k), dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni și se sancționează după cum urmează: a) faptele de la lit. d) și h), cu închisoare contravențională de la 15 zile la 2 luni sau cu amenda de la 50.000 la 100.000 lei; b) faptele de la lit. c) și f), cu închisoare contravențională de la o luna la 3 luni sau cu amenda de la 70.000 la 125.000 lei; c) faptele de la lit. a), b), e), i), j) și k), cu închisoare contravențională de la 3 luni la 6 luni sau cu amenda de la 100.000 la 150.000 lei; d) faptele de la lit. d) și h), în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice, cu amenda de la 200.000 la 1.500.000 lei; e) faptele de la lit. c) și f), în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice, cu amenda de la 300.000 la 1.800.000 lei; f) faptele de la lit. a), b), e), g), i), j) și k), în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice, cu amenda de la 600.000 la 2.000.000 lei.	Art. 2: . Alineatul (1) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Constituie contravenții faptele prevăzute la art. 1 lit. a)- k) și se sancționează după cum urmează: a) faptele prevăzute la lit. d) și h), cu prestarea unei activități în folosul comunității sau cu amendă de la 500 la 1000 lei; b) faptele prevăzute la lit. c) și f), cu prestarea unei activități în folosul comunității sau cu amendă de la 700 la 1250 lei; c) faptele prevăzute la lit. a), b), c), e), i), j) și k), cu prestarea unei activități în folosul comunității sau cu amendă de la 100 la 1500 lei; d) faptele prevăzute la lit. d) și h), în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice, cu amenda de la 2000 la 15000 lei; e) faptele prevăzute la lit. c) și f), în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice, cu amenda de la 3000 la 18000 lei; f) faptele prevăzute la lit. a), b), e), g), i), j) și k), în cazul în care au fost săvârșite de persoane juridice, cu amenda de la 6000 la 20000 lei.”
Art. 2: (4) Contravențiile prevăzute de prezenta lege se constata de către funcționarii din aparatul	Art. 2: “(4) Constatarea contravențiilor se face de către funcționarii din aparatul propriu de specialitate al

propriu de specialitate al consiliilor locale, organele Gărzii financiare, organele controlului financiar și ale poliției.	consiliilor locale, organele Gărzii financiare, organele controlului financiar și de personalul Poliției Române, Jandarmeriei Române și Poliției de Frontieră.”
Art. 2:	Art. 2: După alineatul (5) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins “(6) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal, ori, după caz, de la data comunicării acestuia jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1), agentul constatator făcând mențiune expresă despre această posibilitate în procesul-verbal.”
Art. 4: În cazul în care contravenientul nu a achitat cu rea-credință amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii, organul din care face parte agentul constatator va sesiza instanța de judecată pe raza căreia s-a săvârșit contravenția, în vederea transformării amenzii în închisoare contravențională, ținând seama de partea din amenda care a fost achitată. La primul termen de judecată, instanța poate acorda contravenientului, la cererea acestuia, un termen de 30 de zile în vederea achitării integrale a amenzii. În cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termenul prevăzut la alin. 2, instanța procedează la transformarea amenzii în închisoare contravențională. Prevederile art. 3 alin. 3, 4 și 6 - 10 se aplică în mod corespunzător. Executarea sancțiunii închisorii contravenționale se prescrie în termen de 1 an de la data rămânerii definitive a hotărârii.	Art. 4: Articolul 4 se abrogă.
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 236/2000 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare	Forma propusă prin proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții
Art. 41: p) exercită atribuții de expertizare, avizare,	Art. 41: Litera p) a articolului 41 se abrogă.

supraveghere și control științific, inclusiv asupra ariilor protejate, declarate la nivel local." n¹) exercită atribuții de expertizare, avizare, supraveghere și control științific, inclusiv asupra ariilor naturale protejate, declarate la nivel local;	
Art. 48: c) de la 500.000 lei la 20.000.000 lei pentru persoane fizice și de la 20.000.000 lei la 75.000.000 lei pentru persoane juridice, pentru încălcarea prevederilor art. 7, ale art. 14 alin. (2), ale art. 19 alin. (2), ale art. 26 lit. a)-f), ale art. 32 lit. f) și h), ale art. 35 lit. a), b) și d) și ale art. 37 alin. (2)."	Litera c) a articolului 48 va avea următorul cuprins: "c) de la 50 lei la 2000 lei pentru persoane fizice și de la 2000 lei la 7500 lei pentru persoane juridice, pentru încălcarea prevederilor art. 7, ale art. 14 alin. (2), ale art. 26 lit. a)-f), ale art. 32 lit. f) și h), ale art. 35 lit. a), b) și d) și ale art. 37 alin. (2)."
Art. 49: Constatarea faptelor ce constituie contravenții și aplicarea sancțiunilor se fac de persoanele împuternicite în acest scop de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, respectiv de către membrii Comisiei pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii ai Academiei Romane, de personalul inspectoratelor teritoriale de protecție a mediului, al inspectoratelor silvice teritoriale, al oficiilor teritoriale cinegetice, de personalul administrațiilor sau de administratorii și custozii ariilor naturale protejate, precum și de către ofițerii și subofițerii de poliție, de către persoanele împuternicite de administrația publică județeană și locală."	Art. 49: Articolul 49 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 49. – (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite în acest scop de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului sau de membrii Comisiei pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii ai Academiei Române, de personalul împuternicit din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, de personalul inspectoratelor teritoriale de protecție a mediului, al inspectoratelor silvice teritoriale, al oficiilor teritoriale cinegetice, de personalul administrațiilor sau de administratorii și custozii ariilor naturale protejate, de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române și Poliției de Frontieră, potrivit competenței teritoriale a acestora, precum și de către persoanele împuternicite de autoritățile administrației publice locale. (2) Constatarea contravențiilor, cu excepția celor constând în încălcarea prevederilor 14 alin. (1) și art. 43, precum și a celor prevăzute la art. 48¹, și aplicarea sancțiunilor se fac și de către personalul Jandarmeriei Române."