

EXPUNERE DE MOTIVE

În anul 2002, prin Hotărârile Guvernului nr. 866/2002, nr. 867/2002 și, respectiv, nr. 1096/2002, în temeiul prevederilor Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, bunurile imobile în care își desfășurau activitatea unitățile sanitare au fost trecute în domeniul public al județelor, municipiilor, orașelor și comunelor și în administrarea consiliilor județene și locale respective.

Implicarea comunităților locale în administrarea unităților sanitare, în acord cu realitățile și tendințele de evoluție europene, a avut ca scop, pe lângă dezideratul referitor la crearea unor noi surse de finanțare a activității acestora, responsabilizarea comunităților locale în ceea ce privește asigurarea sănătății populației.

Ulterior, prin Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2004, cu modificările și completările ulterioare, s-a creat posibilitatea consiliilor județene și consiliilor locale să înființeze, cu avizul Ministerului Sănătății, Ministerului Administrației și Internelor și al Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, unități de asistență medico-socială, prin reorganizarea unor unități sanitare publice.

Pentru optimizarea funcționării unităților sanitare înființate, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 70/2002, în comune, prin Ordonanța Guvernului nr. 78/2004, s-a reglementat trecerea acestora în responsabilitatea administrativă și financiară a consiliilor județene, dacă consiliile locale respective nu hotărau altfel, asumându-și obligațiile de finanțare.

La această dată unitățile de asistență medico-socială înființate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 70/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2004, cu modificările și completările ulterioare, sunt organizate ca instituții publice cu personalitate juridică finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetele locale, în funcție de subordonare.

Veniturile unităților de asistență medico-socială se constituie din sume de la bugetul de stat acordate, potrivit pct. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 72/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar, începând cu anul 2007, pentru finanțarea cheltuielilor de personal

aferente medicilor și asistenților medicali din aceste unități, precum și a cheltuielilor cu medicamente și materiale sanitare, din contribuții personale ale beneficiarilor serviciilor prestate sau ale susținătorilor legali ai acestora, aprobate în condițiile legii prin hotărâri ale consiliilor locale, consiliilor județene sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, respectiv din donații, sponsorizări și alte venituri.

Autoritățile administrației publice locale din orașele cu un număr redus de locuitori, în care funcționează unități sanitare de natura celor în discuție, s-au confruntat cu probleme în ceea ce privește asigurarea resurselor necesare pentru susținerea desfășurării activității unităților respective în condiții normale.

În context, având în vedere importanța deosebită și urgența finanțării tuturor activităților acestor unități, determinate de impactul social al activităților derulate la nivelul acestora, toate acestea vizând interesul public și constituind situații excepționale, a căror reglementare nu poate fi amânată, apreciem că este necesară modificarea, în regim de urgență, a Ordonanței Guvernului nr. 70/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se propune, în concret, crearea cadrului legal pentru trecerea unităților medico-sociale înființate, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 70/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2004, cu modificările și completările ulterioare, în orașele care au mai puțin de 5000 de locuitori, în responsabilitatea administrativă și financiară a consiliilor județene, dacă consiliile locale respective nu hotărăsc altfel, asumându-și obligațiile de finanțare.

De asemenea, evidențiem că activitatea desfășurată în cadrul tuturor acestor unități medico-sociale în ultimii ani a demonstrat că acestea reprezintă o alternativă viabilă și eficientă de a rezolva nevoile sociale și medicale ale persoanelor defavorizate, contribuind în acest fel atât la creșterea satisfacției beneficiarilor serviciilor respective, cât și la eficientizarea funcționării spitalelor din comunitate, prin degrevarea lor de bolnavii cronici care rămâneau internați pentru perioade mai lungi, deoarece nu aveau alte alternative de fi îngrijiți, context în care reiterăm că obiectivul vizat de acest proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, motivat prin necesitatea de a nu crea presiuni asupra unor bugete locale, care nu pot fi rezolvate în condițiile existenței unor resurse financiare anuale insuficiente, și, respectiv, prin aceea referitoare la asigurarea premiselor necesare pentru funcționarea, în condiții bune, începând cu anul 2007, a unităților medico-sociale din orașele care au mai puțin de 5000 de locuitori, constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Menționăm faptul că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.5 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată. De asemenea, evidențiem că au fost consultate, cu respectarea regulilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, atât Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România cât și Asociația Orașelor din România.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 5 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint circular official stamp. The signature is bold and stylized.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU