

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora”

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu data aderării, prin Codul fiscal, a fost eliminată scutirea de TVA pentru contractele finanțate din fonduri nerambursabile și nu mai sunt admise suplimentări ale certificatelor de scutire de TVA pentru livrări de bunuri și prestări de servicii finanțate din ajutoare sau împrumuturi nerambursabile, acordate de guverne străine, de organisme internaționale și de organizații nonprofit și de caritate din țară și din străinătate sau de persoane fizice. Astfel, în prezent, contractele semnate după 1 ianuarie 2007, în cadrul programelor PHARE, ISPA și SAPARD nu vor mai beneficia de scutirea pentru plata taxei pe valoarea adăugată.

În vederea stabilirii în regim de urgență a mecanismului de acoperire, din bugetul statului, a plății TVA aferentă livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii finanțate din fondurile de pre-aderare, având în vedere că, începând cu data aderării, pentru aceste operațiuni nu se mai aplică scutirea de TVA, iar beneficiarii din sectorul public ai fondurilor de pre-aderare trebuie să suporte și alte costuri, neeligibile din contribuția financiară nerambursabilă a Uniunii Europene, întrucât neadoptarea acestor măsuri va conduce la blocarea contractelor semnate la sfârșitul anului 2006 precum și a semnării contractelor finanțate prin fonduri de pre-aderare, se impune adoptarea acestui act normativ.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se urmărește:

Alocarea de la bugetul de stat, poziția „Fondul Național de Pre-aderare”, a sumelor pentru acoperirea plății TVA aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate, integral sau parțial, din contribuția financiară a Uniunii Europene și/sau din cofinanțarea aferentă, ai căror beneficiari sunt autorități ale administrației publice centrale și locale, unități subordonate, în coordonarea acestora, organisme neguvernamentale, nonprofit, de utilitate publică cu personalitate juridică care funcționează în domeniul dezvoltării regionale, organisme neguvernamentale, nonprofit, cu personalitate juridică, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. și Compania Națională Căile Ferate din România „C.F.R.” – S.A.

Abrogarea art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/1999, aprobată prin

Legea nr.22/2000, cu modificările și completările ulterioare, întrucât prin Codul fiscal, de la 1 ianuarie 2007, a fost eliminată scutirea de TVA pentru contractele finanțate din fonduri nerambursabile. În consecință, prevederile acordului cadru care includeau referirea la aceasta scutire nu mai sunt valabile.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

Costul pentru plata TVA aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate, integral sau parțial, din contribuția financiară a Uniunii Europene și/sau din cofinanțarea aferentă, identificat pe baza unui calcul estimativ, se situează la circa 383,5 milioane lei.

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează să fie elaborate instrucțiuni de aplicare, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, au fost consultate direcțiile de specialitate din Ministerul Finanțelor Publice precum și instituții responsabile cu gestionarea, implementare și contractarea fondurilor de pre-aderare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a participa la procesul de elaborare a noului act normativ organismele de la pct.1, alegându-se ca și criteriu de selecție, gradul de implicare a acestora în gestionarea fondurilor europene nerambursabile, de pre-aderare.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

În cadrul reuniunilor organizate cu beneficiarii fondurilor de pre-aderare, reprezentanții administrațiilor publice locale au fost informați despre demersurile inițiate de Ministerul Finanțelor Publice, cu privire la acoperirea plății TVA din bugetul de stat.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.214/21 februarie 2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se va realiza prin structurile deja existente.

De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colaborare la elaborarea instrucțiunilor aferente. Punerea în aplicare a prezentului act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu

TABEL COMPARATIV

Proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 63/14 mai 1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare

OUG 63 actual	Propunere de modificare
ART. 1 În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează: a) acord-cadru - Acordul-cadru dintre Comisia Comunității Europene și Guvernul României, semnat la București la 12 martie 1991; a.1) Memorandumul de înțelegere privind înființarea Fondului Național pentru PHARE - Memorandumul de înțelegere între Guvernul României și Comisia Europeană privind înființarea Fondului Național, semnat la Bruxelles la 20 octombrie 1998 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.011/1999; a.2) Acordul multianual de finanțare SAPARD - Acordul multianual de finanțare între Guvernul României și Comisia Comunităților Europene, semnat la Bruxelles la 2 februarie 2001 și ratificat prin Legea nr. 316/2001; a.3) Memorandumul de înțelegere privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA - Memorandumul de înțelegere între Guvernul României și Comunitatea Europeană privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA, semnat la București la 20 octombrie 2000 și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.328/2000. b) contribuția financiară a Comunității Europene - sume care se transferă Guvernului României de către Comisia Comunităților Europene, cu titlu de asistență financiară nerambursabilă acordată României de către Comunitatea Europeană, potrivit prevederilor Memorandumului de înțelegere privind înființarea Fondului Național pentru PHARE, Memorandumului de înțelegere privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA, Acordului multianual de finanțare SAPARD și prevederilor memorandumurilor de finanțare și acordurilor anuale de finanțare încheiate între Comisia Comunității Europene și Guvernul României, în baza acordului-cadru și a Acordului multianual de finanțare SAPARD; c) contribuția publică națională - fonduri publice constituite și gestionate prin: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului și bugetele altor instituții publice cu caracter autonom; d) structuri de implementare - agenții de implementare, precum și alte entități cu atribuții de implementare și gestionare a contribuției financiare a Comunității Europene, prevăzute în memorandumuri de finanțare și/sau în acorduri de finanțare, în Acordul multianual de finanțare SAPARD sau în alte documente, încheiate ori convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României; e) debite față de Comunitatea Europeană - sume datorate bugetului Comunității Europene, stabilite în baza memorandumurilor de finanțare și/sau acordurilor de finanțare, a Acordului	

multianual de finanțare SAPARD sau a altor documente, încheiate ori convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României.	
ART. 2 (1) Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să gestioneze contribuția financiară a Comunității Europene, în condițiile stabilite prin Memorandumul de înțelegere privind înființarea Fondului Național pentru PHARE, Memorandumul de înțelegere privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA, Acordul multianual de finanțare SAPARD și prin memorandumuri de finanțare și acorduri anuale de finanțare încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României, în baza acordului-cadru și a Acordului multianual de finanțare SAPARD. (2) Ministerul Finanțelor Publice asigură gestionarea contribuției financiare a Comunității Europene prin conturi deschise la Banca Națională a României, trezoreria statului sau, după caz, la bănci comerciale, conform prevederilor memorandumurilor de înțelegere, memorandumurilor de finanțare și ale Acordului multianual de finanțare SAPARD. (3) Disponibilitățile din contribuția financiară a Comunității Europene și sumele recuperate și datorate Comunității Europene, aflate în conturile deschise la instituțiile specificate la art. 2 alin. (2), sunt purtătoare de dobândă; dobânda se bonifică și se utilizează conform prevederilor memorandumurilor de înțelegere, memorandumurilor de finanțare, ale Acordului multianual de finanțare SAPARD și ale altor documente încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României, precum și, după caz, conform instrucțiunilor emise de donator.	
ART. 3 Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, garantează integritatea contribuției financiare a Comunității Europene și asigură respectarea utilizării acesteia conform destinației stabilite prin memorandumurile de finanțare, memorandumurile de înțelegere, Acordul multianual de finanțare SAPARD, precum și prin alte documente încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României.	
ART. 4 (1) Cofinanțarea contribuției financiare a Comunității Europene se efectuează potrivit cerințelor de cofinanțare prevăzute în memorandumuri de finanțare, în Acordul multianual de finanțare SAPARD ori în alte documente încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României, în baza memorandumurilor de finanțare și a Acordului multianual de finanțare SAPARD. (2) Contribuția publică națională destinată cofinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene se alocă, se utilizează și se derulează conform cadrului tehnic, juridic și administrativ prevăzut pentru fondurile donatorului prin acordul-cadru, Acordul multianual de finanțare SAPARD și prin memorandumuri de finanțare, memorandumuri de înțelegere, precum și prin alte documente încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României, în baza acordului-cadru și a Acordului multianual de finanțare SAPARD. (3) În baza prevederilor referitoare la contribuția financiară a Comunității Europene, incluse în reglementările Consiliului sau ale Comisiei Comunității Europene, sumele din contribuția publică națională destinate cofinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene se pot	

cuprinde în bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului și în bugetele altor instituții publice cu caracter autonom. (4) Prevederile alin. (2) se aplică prin derogare, după caz, de la prevederile Legii nr. 72/1996 privind finanțele publice, precum și de la prevederile altor acte normative în vigoare, aplicabile fondurilor publice din care se efectuează cofinanțarea contribuției financiare a Comunității Europene.	
ART. 5 (1) Sume aferente cofinanțării contribuției financiare a Comunității Europene se cuprind în bugetul de stat, într-o poziție distinctă, denumită "Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare". (1¹) În bugetul de stat, la poziția distinctă denumită "Transferuri aferente Fondului Național de Preaderare" se mai cuprind: a) sume necesare finanțării diferențelor nefavorabile de curs valutar și a costurilor bancare, neeligibile din contribuția financiară a Comunității Europene; b) sume necesare finanțării proiectelor/programelor în cazul indisponibilității temporare a contribuției financiare a Comunității Europene; c) sume necesare pentru achitarea în termenul indicat de Comisia Europeană a debitelor față de Comunitatea Europeană, inclusiv a majorărilor de întârziere aferente, în cazul în care acestea nu pot fi recuperate și/sau achitate la timp de către: - structurile de implementare din administrația publică, în cazul în care nu se pot aplica prevederile art. 5 alin. (3¹); - alte entități debitoare către bugetul Comunității Europene, în cazul în care nu se pot aplica prevederile art. 5 alin. (3¹); d) *** Abrogată e) sume necesare continuării finanțării proiectelor/programelor PHARE, ISPA, SAPARD până la recuperarea de la debitori a sumelor reținute de Comisia Europeană din fondurile alocate acestor programe, ca urmare a neachitării unor debite datorate Comunității Europene. (2) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să repartizeze și să introducă în bugetele ordonatorilor principali de credite modificările determinate de utilizarea sumelor prevăzute la alin. (1) și (1¹), precum și să efectueze, după caz, plăți direct din această poziție de cheltuieli. (3) Sumele prevăzute la alin. (1¹) lit. b) se transferă structurilor de implementare, urmând să se regularizeze cu fondurile primite de la Comisia Europeană, în limita sumelor eligibile transferate. (3¹) La propunerea structurilor de implementare, în cazul nerecuperării la termen a debitelor de la contractori/beneficiari, sau la propunerea altor entități debitoare către bugetul Comunității Europene, ordonatorul principal de credite are obligația să includă la alineatele de cheltuieli bugetare deja existente: Programe comunitare, Programe PHARE și alte programe cu finanțare nerambursabilă, Programe ISPA, Programe SAPARD, după caz, și sumele necesare achitării către Ministerul Finanțelor Publice sau direct Comisiei Europene a debitelor datorate bugetului Comunității Europene, precum și a majorărilor de întârziere. Alocarea acestor sume în bugetele ordonatorilor principali de credite se realizează fie cu ocazia legii de rectificare bugetară, fie prin virări de credite bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol sau de la alte capitole, după caz, în cursul întregului an. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru	1. După litera e), alineatul 1¹ al Articolul 5 se introduce litera f) cu următorul cuprins: „f) sume pentru acoperirea plății TVA aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate, integral sau parțial, din contribuția financiară a Uniunii Europene, din împrumuturi nerambursabile primite de la instituții financiare internaționale, și/sau din cofinanțarea aferentă acestora, ai căror beneficiari sunt autorități ale administrației publice centrale și locale, unități subordonate, în coordonarea acestora, organisme neguvernamentale, nonprofit, de utilitate publică cu personalitate juridică care funcționează în domeniul dezvoltării regionale, organisme neguvernamentale, nonprofit, cu personalitate juridică, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România –SA și Compania Națională Căile Ferate din România CFR –SA. Această prevedere nu se aplică altor operatori economici. .”

alte destinații. (4) Sumele plătite de la bugetul de stat în scopul achitării debitelor prevăzute la alin. (1¹) lit. c) se recuperează de la structurile de implementare din administrația publică sau, după caz, de la alte entități debitoare către bugetul Comunității Europene și se returnează Ministerului Finanțelor Publice pentru a fi utilizate în scopul acoperirii altor debite datorate bugetului Comunității Europene. (5) Sumele plătite de la bugetul de stat în scopul achitării debitelor prevăzute la alin. (3¹) se recuperează de la contractori/beneficiari, conform Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Cu valoarea sumelor plătite și recuperate în anul curent se reîntregesc creditele bugetare ale bugetelor din care acestea au fost acordate. Sumele plătite în anul curent și recuperate în anii următori se fac venit la bugetul din care acestea au fost acordate	
ART. 6 Disponibilitățile din contribuția publică națională destinate cofinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene, rămase la finele exercițiului bugetar în conturile structurilor de implementare, se reportează în anul următor pentru a fi folosite cu aceeași destinație.	
ART. 7 Livrările de bunuri, prestările de servicii și execuția de lucrări, efectuate în baza contractelor finanțate din contribuția publică națională prevăzută la art. 4 alin. (2), se supun prevederilor fiscale și vamale aplicabile contribuției financiare a Comunității Europene, potrivit acordului-cadru, memorandumurilor de finanțare, Acordului multianual de finanțare SAPARD și altor documente convenite în baza acestuia.	2. Articolul 7 se abrogă.
ART. 7.1 (1) Auditul public intern și controlul financiar preventiv se organizează și se exercită la toate structurile de implementare, conform legislației în vigoare privind auditul public intern și controlul financiar preventiv, cu excepția cazurilor în care prin acordul-cadru, Acordul multianual de finanțare SAPARD, prin memorandumurile de finanțare, memorandumurile de înțelegere, precum și prin alte documente încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României se prevăd măsuri specifice. (2) În toate cazurile în care, ca urmare a unui refuz de viză de control financiar preventiv propriu, conducătorii structurilor de implementare dispun efectuarea operațiunii pe propria răspundere, persoana împuternicită cu acordarea vizei de control financiar preventiv propriu are obligația să informeze în scris Ministerul Finanțelor Publice, nerespectarea acestei obligații constituind contravenție care se sancționează conform prevederilor aplicabile acestui tip de contravenție, prevăzute în legislația în vigoare privind auditul public intern și controlul financiar preventiv. (3) Ministerul Finanțelor Publice avizează normele metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu și a auditului public intern pentru operațiunile finanțate din contribuția financiară a Comunității Europene, elaborate de structurile de implementare în aplicarea prevederilor art. 8. (4) Ministerul Finanțelor Publice evaluează la toate structurile de implementare modul de aplicare a normelor generale și specifice de organizare și exercitare a controlului financiar preventiv propriu și a auditului public intern.	

(5) Ministerul Finanțelor Publice efectuează inspecții la toate structurile de implementare, ca urmare a informării adresate de către persoana împuternicită cu acordarea vizei de control financiar preventiv propriu, precum și ori de câte ori există indicii ale unor abateri de la legalitate sau regularitate în efectuarea unor operațiuni.	
ART. 8 În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Finanțelor elaborează instrucțiuni și norme metodologice care se aprobă, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau prin ordin al ministrului finanțelor.	