

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Necesitatea clarificării unor prevederi cuprinse în Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap pentru a preîntâmpina posibilitatea de interpretare multiplă și pentru a elimina arbitrariul în aplicarea drepturilor persoanelor cu handicap.

1. Descrierea situației actuale

Odată cu apariția Legii nr. 448/2006 a fost creat cadrul legislativ în vederea asigurării unui sistem real și eficient de protecție și promovare a drepturilor persoanelor cu handicap.

Sistemul de protecție trebuie dezvoltat astfel încât să răspundă nevoilor reale ale persoanelor prin crearea serviciilor corespunzătoare la nivelul comunității.

S-a constatat, însă, că în prezent, legislația în vigoare creează anumite bariere de tip economic în ceea ce privește accesul persoanelor cu handicap, **în mod gratuit**, la asistență medicală, medicamente și dispozitive medicale, precum și la transport interurban.

De asemenea, pentru a se crea unitate de tratament între potențialii beneficiari ai drepturilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 7/2007 cu modificările și completările ulterioare, se impune modificarea și completarea Legii cadru nr. 448/2006.

Fără modificările propuse, persoanele îndreptățite nu vor putea beneficia de drepturile cuprinse în lege, generând astfel situații generale de nemulțumire.

În vederea soluționării situației, respectiv asigurarea acordării drepturilor persoanelor cu handicap, este necesar a se adopta măsuri imediate pentru stabilirea cadrului normativ. Neadoptarea cadrului normativ necesar prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență va conduce la neacordarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu grave consecințe sociale.

2. Schimbări preconizate

Se impune **completarea**, în regim de urgență, a prevederilor din Legea nr. 448/2006 cu sintagma „**gratuit**”, în vederea creării cadrului legal necesar pentru persoanele cu handicap, astfel încât acestea să beneficieze de gratuitate la asistență medicală, medicamente cât și dispozitive medicale, în deplină concordanță cu legislația în vigoare, care prevede expres în acest domeniu existența în textul de lege a sintagmei „gratuit”.

Având în vedere faptul că, îngrijirea și creșterea copilului cu handicap se realizează pe baza unui plan de recuperare care presupune un efort deosebit și un timp mai îndelungat

de îndeplinire, este necesară modificarea prevederilor legale existente, în sensul extinderii perioadei în care persoana care are în îngrijire, supraveghere și întreținere un copil cu handicap beneficiază de protecție socială, până la împlinirea de către acesta a vârstei de 7 ani. Prin această modificare se creează posibilitatea ca părintele copilului cu handicap să beneficieze de program de lucru redus la 4 ore, în condițiile legii, până la împlinirea de către acesta a vârstei de 7 ani. În același timp, se completează legislația existentă prin acordarea drepturilor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 7/2007, cu modificările și completările ulterioare, și persoanelor cu handicap grav sau accentuat care nu realizează venituri profesionale, întrucât nu au capacitate de muncă.

Este necesară eliminarea, în regim de urgență, a prevederilor discriminatorii existente între categoriile de persoane cu handicap, în ceea ce privește tipul de tren cu care aceștia pot călători pe parcursul unui an calendaristic, în limita costului unui bilet la tren accelerat clasa a II-a.

De asemenea, prezentul act normativ cuprinde și reglementări referitoare la centrele pentru persoanele cu handicap, plata prestațiilor sociale etc.

3. Alte informații

Ținând seama de importanța deosebită a categoriei de persoane ale căror drepturi sunt reglementate de prezenta ordonanță de urgență a Guvernului, cât și de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, pe calea ordonanței de urgență a Guvernului, ar conduce la afectarea intereselor persoanelor cu handicap, se impune adoptarea acestuia în regim de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Prevederile prezentului act normativ elimină prevederile discriminatorii existente în prezent, având influențe asupra nivelului de trai al persoanelor cu handicap și al persoanelor care le au în îngrijire, supraveghere și întreținere.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din	Actul normativ					

care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Actul normativ nu se refera la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
	- 622	- 641	- 660	- 680	- 700	- 721

b) bugete locale	Nu e cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru compensarea reducerii veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Art.12 alin. (1) lit. b) Nr. copii cu handicap între 3 și 7 ani * diferența dintre indemnizație lunară prev de 448 (600) și 450 * nr. luni 14.488 copii*450lei*12 luni	- 26.078	- 26.861	- 27.667	- 28.497	- 29.351	- 30.232
Art. 12 alin. 1 lit. e) Nr. copii handicap 0 – 3 ani * indemnizația lunară * nr. luni 6675 * 450 lei* 12 luni	+36.045	37.126,	38.240	39.387	40.569	41.786

Art.12 alin. 1 lit. f) Nr. persoane handicap cu copil sănătos 3 – 7 ani * indemnizație lunară * nr. luni 5433*300 lei*12 luni	+19.559	20.146	20.750	21.372	22.014	22.674
Art. 12 alin. (2) lit.g) – Teza I Nr. persoane cu handicap cu copii sănătoși 0 – 2 ani * indemnizație lunară *nr. luni 2600 * 450 lei * 12 luni	+ 14.040	14.461	14.895	15.342	15.802	16.276
Art.12 alin.(2) – Teza I Nr. femei cu handicap grav sau accent cu varsta între 18-40 ani * indemnizație * nr. luni 15.264*600*12	+109.900	113.197	116.593	120.091	123.693	127.404
Art. 12 alin.(2) - Teza II Nr. persoane cu handicap cu copii sănătoși 3 – 7 ani * ajutor lunar pentru creșterea copilului * nr. luni 2173*150 lei*12 luni	+ 3.911	4.029	4.150	4.274	4.402	4.534
Art.22 alin.(1) Nr. persoane handicap grav * 24 bilete tren	-108.352	-11.603	-114951	-118399	-121951	- 125610

accelerat clasa a II-a * diferenta cost bilet orice tip de tren (business) si bilet mediu/calatorie *2 (însoțitor sau asistent personal) 150.489 persoane * 24 bilete * 15 lei *2 Art.22 alin.(3) [Nr. persoane handicap accentuat * 12 bilete tren accelerat clasa a II-a * diferenta cost bilet orice tip de tren (business) si bilet mediu/calatorie] +[nr. insotitori copii*12 luni* diferenta cost bilet orice tip de tren (business) si bilet mediu/calatorie] [262.245 persoane cu handicap accentuat * 12 bilete * 15 lei diferenta cost] + [13.571 insotitori copii handicap accentuat * 12 luni * 15 lei diferenta cost]	- 49.647	- 51.136	- 52.671	- 54.251	- 55878	- 57.544
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Actul normativ va sta la baza elaborării unui set de acte normative ce vor asigura aplicarea și implementarea unitară prevederilor în domeniu.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Actul normativ nu se refera la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Actul normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Actul normativ nu se refera la acest subiect

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu consultarea organizațiilor neguvernamentale cu activitate în acest domeniu, reprezentanților Direcțiilor Generale de asistență Socială și Protecția Copilului teritoriale și ale municipiului București, fiind supus dezbaterii publice, cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organizațiile neguvernamentale care au participat la dezbaterile ce au avut loc pe marginea elaborării proiectului de act normativ au o activitatea recunoscută în domeniul protecției persoanelor cu handicap.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.320/09.03.2005.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

A fost supus dezbaterii publice, conform procedurilor în vigoare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate a fost promovat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 44/8/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint, circular official stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU