

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent România beneficiază de fonduri alocate din bugetul Uniunii Europene prin programele de preaderare și postaderare.

Accesul la aceste fonduri comunitare dau posibilitatea României să dezvolte echilibrat regiunile rămase în urmă, să modernizeze infrastructura de transporturi și mediu, să asigure o dezvoltare rurală susținută să creeze noi oportunități de ocupare a forței de muncă mai ales în mediul rural și să promoveze politici sociale care să conducă la standarde de viață de o calitate superioară.

Pentru a beneficia de aceste fonduri nerambursabile, unitățile administrativ-teritoriale din România au obligația să asigure prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor.

Cofinanțarea proiectelor precum și prefinanțarea acestora în cazul programului SAPARD și a fondurilor structurale se asigură din sume prevăzute cu această destinație în bugetul local, în bugetul de stat sau prin împrumuturi contractate sau garantate de unitățile administrativ-teritoriale.

Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, limitează accesul unităților administrativ-teritoriale la contractarea sau garantarea de împrumuturi astfel încât serviciul anual al datoriei publice locale nu trebuie să depășească limita de 30% din totalul veniturilor proprii.

Având în vedere capacitatea financiară redusă a unităților administrativ-teritoriale, în special a celor din mediul rural și pentru a crește capacitatea de absorbție a fondurilor de preaderare și postaderare este necesară completarea prevederilor Legii nr.273/2006, cu o nouă prevedere prin care să se reglementeze exceptarea de la limita de îndatorare prevăzută de lege a împrumuturilor contractate sau garantate de unitățile administrativ-teritoriale pentru cofinanțarea și/sau prefinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri nerambursabile din bugetul Uniunii Europene. Oricum, împrumuturile respective vor fi supuse procedurii de autorizare prevăzute de lege.

Urgența prezentului act normativ rezidă din faptul că, actualmente, o parte din unitățile administrativ-teritoriale sunt foarte aproape de a ajunge la pragul de îndatorare menționat mai sus, ele nefiind capabile să asigure necesitățile de prefinanțare și/sau cofinanțare pentru a absorbi asistența financiară nerambursabilă disponibilă în cadrul diferitelor programe. Fără adoptarea prezentului act normativ, o serie de proiecte menite să asigure o dezvoltare uniformă în zone cu o infrastructură precară și care beneficiază de finanțare în cadrul programelor pre și post aderare, vor fi blocate, în condițiile în care aceste proiecte sunt foarte bine fundamentate și pot fi realizate cu un minim de resurse financiare din partea unităților administrativ-teritoriale ținând cont de efectul de pârgăhie al fondurilor europene.

Trebuie menționat faptul că prezentul instrument de motivare și prezentare a fost elaborat în condițiile art.2 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.647/24 mai 2007.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.63 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu – Tăriceanu

TABEL MODIFICARI
LEGEA NR.273 PRIVIND FINANTELE PUBLICE LOCALE

Nr. crt	Text Legea nr.273/2006 privind finantele publice locale	Text propus prin proiectul de ordonanta de Urgenta a Guvernului pentru completarea Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale
1	ART. 63 Condiții pentru contractarea sau garantarea de împrumuturi (1) Împrumuturile contractate de unitățile administrativ-teritoriale, precum și cele contractate de operatorii economici și de serviciile publice din subordinea acestora pot fi garantate de către acestea prin veniturile proprii prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a). (2) Orice garantare prin venituri devine valabilă și se aplică din momentul acordării garanției; veniturile care se constituie în garanție și care sunt încasate la bugetul local vor fi supuse condițiilor acordului de garantare respectiv, care se va aplica cu prioritate față de orice revendicări ale unor terți către autoritatea administrației publice locale respective, indiferent dacă aceste terțe părți cunosc sau nu cunosc acordul de garantare. (3) Documentul prin care se încheie acordul de garantare prin venituri trebuie înregistrat la autoritățile administrației publice locale și la împrumutător. (4) Unităților administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau să garanteze orice fel de împrumut, dacă totalul datorțiilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășește limita de 30% din totalul veniturilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a). (5) Condițiile prevăzute la alin. (4) se aplică inclusiv pentru datorțiile anuale care decurg din împrumuturile contractate și/sau garantate de stat pentru unitățile administrativ-teritoriale.	ART. 63 Condiții pentru contractarea sau garantarea de împrumuturi “(5¹) Împrumuturile contractate si/sau garantate de unitatile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinantarii si/sau cofinantarii proiectelor care beneficiaza de fonduri externe nerambursabile de preaderare si postaderare, de la Uniunea Europeana sunt exceptate de la prevederile alin.(4).”

(6) În scopul calculării acestei limite, pentru împrumuturile contractate și/sau garantate cu o rată variabilă a dobânzii se va efectua calculul folosind rata dobânzii valabile la data întocmirii documentației.

(7) În scopul calculării acestei limite, împrumuturile acordate în valută vor fi luate în calcul la valoarea cursului de schimb comunicat de Banca Națională a României la data efectuării calculului.

(8) Ratele scadente aferente împrumuturilor, dobânzile și comisioanele datorate de unitățile administrativ-teritoriale se prevăd în bugetul local sau, după caz, se pot contracta noi împrumuturi pentru achitarea ratelor scadente, în condițiile prevederilor prezentei legi.

(9) Toate acordurile de împrumut sau de garantare încheiate potrivit prevederilor prezentei legi vor fi considerate ca fiind pe deplin autorizate și vor constitui obligații care pot fi impuse bugetelor locale respective.