EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România

Secțiunea a 2-a
Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	În acord cu politica europeană de coeziune economică și socială, România promovează o politică regională care are ca obiectiv general diminuarea decalajelor economice și sociale dintre diferitele regiuni și zone ale țării, acumulate în timp, stimularea dezvoltării echilibrate, revitalizarea zonelor rămase în urmă, prevenirea apariției unor noi dezechilibre, stimularea cooperării interregionale interne și internaționale, care contribuie la progresul economic și social, precum și susținerea unei dezvoltări durabile a tuturor regiunilor. Politica națională de dezvoltare regională este implementată prin diferite programe (de pre-aderare, operaționale, de cooperare teritorială, etc) care pot fi finanțate din diverse surse, cum ar fi: fonduri naționale, fonduri de pre-aderare, fonduri structurale, fonduri provenite de la diverse instituții financiare internaționale (BEI, BERD etc), din bugetele locale și din alte surse. Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România stabilește obiectivele, cadrul instituțional, competențele și instrumentele specifice necesare promovării politicii de dezvoltare regională. Legea stabilește organismele decizionale și executive atât la nivel regional cât și la nivel național. Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională (CNDR) face parte dintr-un cadru instituțional coerent definit prin Legea nr. 315/2004, fiind structura națională de tip parteneriat, cu rol decizional privind elaborarea și implementarea obiectivelor politicii de dezvoltare regională. Având în vedere faptul că după anul 2004 au fost elaborate reglementări adiționale ca urmare a necesității aplicării regulamentelor fondurilor structurale și că în cadrul acestora, CNDR nu mai are definite atribuții și că de asemenea, o parte din atribuțiile CNDR nu mai sunt de actualitate (majoritatea celor referitoare la fondurile de pre-aderare), considerăm oportună modificarea rolului și atribuțiilor acestui for decizional și adaptarea sa la cerințele politicii regionale actuale (perioada de programare 2007-2013) și viitoare (perioada de programare 2014-2020).

	Astfel, propunem modificarea lit. a) de la art. 12 prin eliminarea textului: „precum şi Planul naţional de dezvoltare, care conţine priorităţile şi măsurile multianuale de finanţare a obiectivelor naţionale ale coeziunii economice şi sociale." Astfel, propunem abrogarea lit. b) şi c) având în vedere că pentru fiecare program de dezvoltare regională care există sau va fi creat în viitor, există/vor exista criterii specifice de selecţie a proiectelor care vor fi finanţate, precum şi proceduri/reguli specifice de prioritizare a acestora, responsabilitatea în aceste cazuri revenind instituţiilor care gestionează / vor gestiona aceste programe. Abrogarea lit. d) se justifică având în vedere că este responsabilitatea Consiliilor pentru Dezvoltare Regională, ale căror organe executive sunt Agenţiile pentru Dezvoltare Regională, să monitorizeze modalitatea de utilizare, de către acestea, a fondurilor ce le sunt alocate. Abrogarea lit. e) se justifică având în vedere că pentru toate programele de asistenţă financiară de preaderare au fost deja semnate Acorduri de finanţare între Guvernul României şi Comisia Europeană, care stabilesc priorităţile şi modalitatea de utilizare a acestora, iar în viitor nu vor mai exista astfel de fonduri. Modificarea lit. f) prin includerea termenului de regiune de tip transnaţional. Abrogarea lit. g) şi h) se impune în contextul rolului strategic al CNDR. Astfel, pentru fiecare program de dezvoltare regională care există sau va fi creat, există sau vor exista proceduri specifice de aprobare a proiectelor care vor fi finanţate, responsabilitatea în aceste cazuri revenind instituţiilor care gestionează sau vor gestiona aceste programe. Abrogarea lit. i) se impune deoarece Comitetul Naţional de Coordonare a Programelor PHARE – componenta de coeziune economică şi socială, care a reprezentat precursorul Comitetului de Monitorizare al POR, a fost desfiinţat. În vederea unei mai bune corelări a prevederilor art. 7 şi art. 12 se impune introducerea unei noi litere la art. 12, lit. j), care va avea următorul cuprins: „urmăreşte modul de utilizare a resurselor alocate Fondului pentru Dezvoltare Regională." Pentru o mai bună corelare cu prevederile art. 12 lit. f), se impune modificarea Art. 3, lit. c) prin includerea termenului de regiune de tip transnaţional, respectiv: „c) stimularea cooperării interregionale, interne şi internaţionale, transfrontaliere, transnaţionale, inclusiv în cadrul euroregiunilor, precum şi participarea regiunilor de dezvoltare la structurile şi organizaţiile europene care promovează dezvoltarea economico-socială şi instituţională a acestora, în scopul realizării unor proiecte de interes comun, în conformitate cu acordurile internaţionale la

	care România este parte." Pentru o mai bună corelare cu prevederile art. 12, se impune abrogarea art. 9, lit. c), şi modificarea lit. g) care va avea următorul cuprins: „g) transmite, spre aprobare, consiliului pentru dezvoltare regională proiectele selectate în cadrul programelor de dezvoltare regională în baza priorităţilor, criteriilor şi a metodologiei elaborate de instituţia naţională responsabilă pentru dezvoltarea regională, împreună cu organismele regionale specializate.„ Întrucât Fondul Naţional pentru Dezvoltare Regională nu mai există în clasificaţia bugetară, ci doar Fondul pentru Dezvoltare Regională se impune abrogarea art. 7 lit. d) şi g), a art.10, al. 1 lit a) şi a art. 14 al. 1 – 4, precum şi modificarea Art. 4 şi Art. 16, care vor avea următorul cuprins: „Art. 4. Obiectivele prevăzute la art. 3 se realizează prin programe care se finanţează din instrumente financiare dedicate dezvoltării regionale şi din Fondul pentru dezvoltare regională, care se constituie potrivit prevederilor prezentei legi.", „Art. 16. Utilizarea pentru alte destinaţii decât cea pentru care au fost acordate a instrumentelor financiare dedicate dezvoltării regionale şi, după caz, a celor din Fondul pentru dezvoltare regională, inclusiv a sumelor de la bugetele instituţiilor naţionale şi locale, care finanţează activităţile agenţiilor conform prevederilor din prezenta lege, se constată şi se sancţionează de către organele de control abilitate, potrivit legii."
2.Schimbări preconizate	Nu este cazul
3. Alte informaţii	Nu este cazul

Secţiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informaţii	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) buget locale: impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar plus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4.Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Eurpene de Justișie și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care poiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Tării Consiliul Economic şi Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul, prin avizul nr. 833/15.07.2008
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (3) Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum şi efectele asupra sănătății cetățenilor sau diversității biologice	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale şi/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-~~MINISTRU~~

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU