ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT L 500 / 3.09.2008

Biroul permanent al Senatului Bp 287 / 3.07.2008

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.21/2006, republicată în Monitorul Oficial nr.742 din 16 August 2005 Partea I, nr.798 din 2 septembrie 2005 cu modificările şi completările ulterioare

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.21/2006, republicată în Monitorul Oficial nr.742 din 16 August 2005 Partea I, nr.798 din 2 septembrie 2005 cu modificările şi completările ulterioare**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B287 din 05.06.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46(3) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(1) al art.4 din Legea concurenţei nr.21/1996, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul introducerii mercurialului în pieţele publice agroalimentare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând caracterul actului normativ asupra căruia realizează intervenţia legislativă, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituţia României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menţionăm că actul normativ avut în vedere de iniţiator este identificat în mod greşit în titlul proiectului, în realitate fiind vorba despre **Legea concurenţei nr.21/1996**, nu de Legea nr.21/**2006** care are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanţei Guvernului nr.31/2005 pentru completarea Legii nr.138/1999 privind salarizarea şi alte drepturi ale personalului militar din instituţiile publice de apărare naţională, ordine publică şi siguranţă naţională, precum şi acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituţii.

3. Semnalăm că, potrivit art.135 alin.(1) din Constituţie, „economia României este economie de piaţă, bazată pe libera iniţiativă şi concurenţă", iar în conformitate cu alin.(2) lit.a) al aceluiaşi articol din Legea fundamentală, „statul trebuie să asigure

libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție".

În aceste condiții, pe piața liberă, prețul se formează pe baza cererii şi ofertei, existența concurenței dând posibilitatea consumatorului de a alege între mai multe oferte.

În acelaşi timp, concurența împiedică realizarea profitului de monopol de către anumiți operatori economici şi este un factor de stimulare a inovației şi de creare a noi mărfuri.

4. Stabilirea unor prețuri fixe pentru anumite produse ar putea conduce la limitarea liberei circulații a mărfurilor pe piața internă a Uniunii Europene, consacrată de art.28 - 30 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană. Or, potrivit art.148 alin.(2) din Constituție, „ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum şi celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne".

De altfel, jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene a confirmat faptul că art.28 din Tratat se aplică şi în legislația națională în materie de prețuri, statuând că stabilirea unor prețuri maxime sau minime nu constituie în sine o măsură interzisă, însă poate avea ca efect încălcarea dispozițiilor Tratatului, dacă prețul este fixat la un asemenea nivel încât vânzarea produsului importat devine imposibilă sau mai dificilă decât vânzarea produsului național.

În acelaşi context amintim că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.67/2008 privind organizarea şi funcționarea Sistemului informațional pentru Piața Produselor Agricole şi Alimentare, este reglementată obligativitatea transmiterii informațiilor legate de prețuri şi de stocuri de către operatorii economici la Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale, în vederea raportării de informații privind piața produselor agricole şi alimentare către Direcția Generală pentru Agricultură şi Dezvoltare Rurală din cadrul Comisiei Europene.

Față de cele de mai sus, în actuala redactare propunerea legislativă nu poate fi promovată, întrucât încalcă principiul liberei circulații a mărfurilor pe piața internă a Uniunii Europene.

PREŞEDINTE

dr. Dragoş ILIESCU

București
Nr. 795/02.02.2008